

**Есаулко Екатерина Дмитриевна**

студентка

**Агаркова Любовь Васильевна**

д-р экон. наук, профессор

ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный

аграрный университет»

г. Ставрополь, Ставропольский край

## **ОЦЕНКА СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАИМСТВОВАНИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

***Аннотация:** в статье проанализирована структура государственных заимствований регионального бюджета, изучены государственные заимствования бюджета Ставропольского края.*

***Ключевые слова:** структура, государственные заимствования, региональный бюджет.*

Государственный заем – это передача в собственность государства денежных средств, которые государство обязуется возратить в той же сумме с уплатой процента (платы) на сумму займа. Займы используются для долгового финансирования бюджетного дефицита. Выпускать их может как федеральное правительство, так и региональные администрации, а также местные органы власти. К государственным заимствованиям относятся займы, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства государства как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками.

Государство может прибегать к займам как в условиях стабильной ситуации, так и при возникновении экономических проблем. Каждый заем предполагает его обоснование и организационную подготовку. Экономическое обоснование включает в себя оценку затрат, связанных с размещением займа, его обслуживанием (выплатой процентов) и погашением; сопоставление различных вариантов заимствований; расчет их эффективности, сравнение затрат с ожидаемыми

выгодами от использования средств. Наибольшую трудность представляет оценка выгод, поскольку они имеют не только экономическую, но и социально-политическую составляющую, не всегда поддаются количественному измерению и распределены во времени [3].

Государственный кредит можно охарактеризовать так – денежные средства населения и юридических лиц временно привлекаются в государственную казну посредством выпуска и дальнейшей реализации ценных бумаг (акций, облигаций). Российское правительство использует для привлечения средств следующие кредитные инструменты: 1) налоговое кредитование; 2) бюджетный кредит; 3) бюджет развития; 4) налоговые льготы и дифференцированные ставки; 5) обеспечение банковским кредитом; 6) ипотечное кредитование.

Государственный кредит, в зависимости от его перспективности, разделяется на следующие виды: 1) ссуды под фиксированные проценты; 2) дисконтные займы, при которых ценные бумаги, выпускаемые государством, реализуются по цене ниже их действительной стоимости; 3) выигрышные займы. В этом случае ценные бумаги приносят прибыль, только если данный номер облигации входит в выигрышный тираж погашения [3].

Структура государственных заимствований представляет собой группировку долговых обязательств, но следующим признакам: видам долговых обязательств, срокам, характеру заимствования и управления им, а также ответственности исполнения обязательств и валюты задолженности.

Необходимость ежегодного увеличения расходов краевого бюджета на индексацию заработной платы в бюджетной сфере и социальных выплат отдельным категориям граждан края, строительство детских дошкольных учреждений, школ, учреждений здравоохранения, объектов коммунальной инфраструктуры, ремонта и строительства дорог обусловили, начиная с 2012 гг., рост государственного долга Ставропольского края, который на 1 января 2016 г. составил 34 631,07 млн руб. или 74,34% от суммы доходов бюджета Ставропольского края без учета безвозмездных поступлений за 2016 гг., что в 4 раза выше объема государственного долга Ставропольского края в 2012 гг.

В связи с этим главной задачей Министерства финансов Ставропольского края в 2016 гг. стало проведение мероприятий, позволяющих сдерживать темпы его роста. В 2016 гг. удалось сдержать темп роста государственного долга Ставропольского края в сравнении с плановыми назначениями на 5 158,47 млн руб. [1].

Наряду с этим перед Министерством финансов Ставропольского края стояла задача снизить риски рефинансирования краткосрочных заимствований, сгладить пики погашения долговых обязательств и обеспечить своевременное бюджетное финансирование. Для решения этой задачи в 2016 гг.: продолжена практика осуществления среднесрочных заимствований. По итогам проведенных электронных аукционов подписаны государственные контракты с кредитными организациями по привлечению заемных средств в виде возобновляемых кредитных линий на срок до 3 лет в сумме 7 500,0 млн руб. под 13,5% годовых, что позволило равномерно распределить долговую нагрузку на бюджет 2016 года и бюджеты планового периода 2017 и 2018 гг. и несмотря на прирост объема государственного долга Ставропольского края на 6 680,87 млн. руб. в целом удельный вес среднесрочных долговых обязательств Ставропольского края был сохранен на уровне 2015 гг. и составил 85,5%; проведена работа по организации выпуска облигационного займа, однако, в связи с повышением ставок купонного дохода в предложениях потенциальных инвесторов было принято решение отказаться от выпуска ценных бумаг и использовать для финансирования дефицита бюджета кредиты кредитных организаций по процентным ставкам от 7,9 до 13,5% на срок до 3 лет. При этом государственные облигации Ставропольского края, размещенные в 2013 и 2014 гг., по-прежнему состоят в Ломбардном списке Центрального банка Российской Федерации, что подтверждает их инвестиционную привлекательность; проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным краевому бюджету из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобиль-

ных дорог федерального значения), в сумме 950,00 млн. руб. на 20 лет; осуществлены заимствования из федерального бюджета в сумме 6 201,97 млн руб. в целях замещения рыночных долгов при условии соблюдения ряда обязательств, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2015 г. №1567 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год» и соглашениями, подписанными Правительством Ставропольского края с Министерством финансов Российской Федерации [2].

Основными условиями предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета стали: обязательство разработать основные направления долговой политики Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 гг. – разработаны и утверждены распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2016 г. №272-рп:

- обеспечение размера дефицита краевого бюджета в 2016–2018 годах на уровне не более 10,0 процента от суммы доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016–2018 гг. – соблюдено (краевой бюджет на 2016 год утвержден с дефицитом 10%);

- государственный долг Ставропольского края по состоянию на 1 января 2016 года составил 34 631,07 млн рублей или 74,34% (по условиям соглашений – 86%) от суммы доходов бюджета Ставропольского края без учета безвозмездных поступлений за 2016 год;

- объем долговых обязательств Ставропольского края по государственным ценным бумагам и кредитам кредитных организаций по состоянию на 1 января 2016 гг. составил 24 444,00 млн рублей или 52,47% (по условиям соглашений – 54%) от суммы доходов бюджета Ставропольского края без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

Из общего объема произведенных расходов краевого бюджета по состоянию на 1 августа 2016 гг. расходы за счет собственных доходов краевого бюджета (без учета расходов за счет целевых средств федерального бюджета и других целевых поступлений) составили 37 170,1 млн руб.

Освоение средств краевого бюджета за январь-июль 2016 гг. по сравнению с аналогичным периодом 2015 гг. сложилось больше на 3 038,8 млн руб. Выше среднекраевого уровня исполнения расходов краевого бюджета сложилось у ведомств, имеющих значительный удельный вес условно-постоянных расходов (оплата труда, социальные выплаты, коммунальные расходы, приобретение медикаментов и продуктов питания и т. д.): региональная тарифная комиссия (63,3), министерство труда и социальной защиты населения (60,0), управление ветеринарии (59,3), комитет по делам архивов (58,9), администрация КМВ (58,8).

В связи с проведением в 2016 году реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования, реструктурированная задолженность по указанным бюджетным кредитам увеличилась на сумму 8,2 млн. руб. (начисленные проценты за фактический срок пользования средствами бюджетных кредитов на дату реструктуризации).

Таким образом, по состоянию на 1 января 2017 гг. государственный долг Ставропольского края сократился на 2 875,4 млн руб. и составил 20564,5 млн руб. [1].

Таким образом, по итогам 2016 гг. обязательства Ставропольского края в части соблюдения условий соглашений при предоставлении Ставропольскому краю бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита краевого бюджета на замещение рыночных долгов выполнены в полном объеме.

### ***Список литературы***

1. Отчет об исполнении бюджета Ставропольского края за 2016 год.

2. Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов // СПС «Консультант Плюс».

3. Пахомова Е.Н. Управление государственным долгом РФ // Молодой ученый. – 2016. – №25. – С. 334–339.

4. Сведения о государственном долге [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://openbudsk.ru/content/2016/sved\\_o\\_gos\\_dolge\(1\).php](http://openbudsk.ru/content/2016/sved_o_gos_dolge(1).php) (дата обращения: 06.03.2017).