

Камбарова Олеся Аркадьевна

магистрант

Краснодарский филиал

ФГБОУ ВО «Российский экономический

университет им. Г.В. Плеханова»

г. Краснодар, Краснодарский край

ДИНАМИКА РЕГИОНАЛЬНОГО ДОЛГА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ И ПУТИ ЕГО СТАБИЛИЗАЦИИ

***Аннотация:** в статье анализируется динамика нынешнего состояния регионального долга Краснодарского края путем сравнительного анализа его числовых показателей последних лет и рассматривается комплекс мер по управлению долговой нагрузкой.*

***Ключевые слова:** долговая политика, долговая нагрузка, государственный долг, региональный долг Краснодарского края.*

Уровень государственного долга Краснодарского края составляет на сегодняшний день 99 процентов от суммы всех собственных доходов. Тема динамики государственного долга Краснодарского края актуальна тем, что помогает дать анализ текущего финансового положения края, предлагая некоторые пути решения проблемы возрастающего долга.

В крае принимается комплекс мер по управлению государственным долгом. В 2016 году были разработаны и реализуются долговая политика Краснодарского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, программа повышения эффективности управления государственными финансами Краснодарского края на период до 2018 года и план мероприятий по ее реализации, план мероприятий по оздоровлению государственных финансов Краснодарского края и план мероприятий по сокращению государственного долга Краснодарского края. Однако государственный долг Краснодарского края продолжает ежегодно увеличиваться (табл.1). За последний год он увеличился на 7,36 млрд рублей и составил 150,0 млрд рублей. На обслуживание госдолга края потрачено 7,0 млрд рублей, или 4% от общего объема расходов краевого бюджета. Такие расходы

ограничивают возможности края по социально-экономическому развитию территории.

Таблица 1

Сведения о региональном долге Краснодарского края
за период 2013–2017 гг. по состоянию на 1 января

Показатель	Сумма, млрд руб.					Отклонение 2017–2013, (+, –)	Темп изменения 2017/2013, %
	2013	2014	2015	2016	2017		
Региональный долг, в том числе:	73,88	119,18	136,34	142,64	150,00	+76,85	203%
Ценные бумаги	16	14	8,4	8,4	5,28	–10,72	33%
Бюджетные кредиты	38,53	50,59	63,37	66,27	65,20	+26,67	169%
Кредиты кредитных организаций	19,35	42,57	52,55	59,11	69,61	+50,26	359%
Государственные гарантии	0,00	12,01	12	11,47	9,9	+9,9	100%

В условиях неблагоприятной общеэкономической конъюнктуры, сокращения налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации потребовалось принятие в 2015 году своевременных эффективных мер, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края, повышение эффективности бюджетных расходов, совершенствование долговой политики Краснодарского края. Начиная с 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения краевого бюджета на основе государственных программ. Охват расходов краевого бюджета показателями государственных программ в 2015 году составил 90,0% (в 2014 году – 84,2%). В октябре 2015 г. губернатор Кубани Вениамин Кондратьев утвердил программу «Управление государственными финансами КК», рассчитанную до 2021 г. В ней предусмотрена отдельная подпрограмма №2 «Управление государственным долгом Краснодарского края». В документе, за реализацию которого отвечает краевой Минфин, поставлена задача снижения темпов роста госдолга региона и его постепенная стабилизация. В качестве базового

целевого индикатора принято отношение госдолга к уровню доходов краевого бюджета за год: в 2017–2021 г. оно не должно превышать 100%. На обслуживание госдолга в течение срока действия программы запланировано выделение из региональной казны более 53,7 млрд руб., в т.ч. 7,88 млрд в 2017 г [5]

На региональном уровне продолжена работа по совершенствованию налогового законодательства Краснодарского края в части изменения налоговых ставок, соответствующих коэффициентов, условий и порядка применения отдельных налоговых льгот, периода их действия. В частности, в «Итоговый документ публичных слушаний по годовому отчету об исполнении краевого бюджета за 2016 год» поставлена задача обеспечить повышение поступлений по налогу на доходы физических лиц, в том числе за счет легализации налоговой базы, трудовых отношений и активизации работы с налоговыми агентами, допускающими выплату заработной платы ниже среднеотраслевого уровня и несвоевременные платежи по НДФЛ [2] На ближайшие три года правительство Краснодарского края прогнозирует снижение долговой нагрузки снижение (табл.2). Сама же сумма долга не только не сокращается, но и имеет тенденцию к медленному росту. Принципиально уменьшить долг собственными силами Краснодарский край не имеет возможности и нуждается в поддержке федеральных властей.

Таблица 2

Динамика регионального долга Краснодарского края за период 2017–2020 гг., млрд. руб.

Показатель	Сумма, млрд. руб.				Отклонение 2020–2017, (+, –)	Темп изменения 2020/2017, %
	2017	2018	2019	2020		
Региональный долг, в том числе:	150,00	149,4	146,7	145,3	–4,7	96%
Ценные бумаги	5,28	10,5	20	30	+24,72	568%
Бюджетные кредиты	65,20	59,9	55,2	47,4	–17,8	72%
Кредиты кредитных организаций	69,61	59,2	54,3	55,6	–14,01	79%
Государственные гарантии	9,9	19,8	17,2	12,3	+2,4	124%

С 1 января 2018 г. стартует программа реструктуризации государственных долгов субъектов РФ. Она меняет текущий график выплат ими бюджетных кредитов. В 2018–2019 гг. Краснодарский край сможет перечислять в федеральный бюджет не более 5% задолженности, а в 2020–2024 гг. – не более 10%. При этом программа реструктуризации будет продлена до 2029 г. включительно для субъектов, которые в первые два года её действия смогут достичь роста налоговых и неналоговых поступлений в свой бюджет темпами не ниже инфляции. Данное решение только в 2018–2019 гг. дополнительно высвободит для Краснодарского края 10,7 млрд руб., которые можно будет направить на развитие региона.

Список литературы

1. Петровская А.В. Муниципальные займы: теория и практика // Проблемы и перспективы социально-экономического развития Юга России: Материалы ежегодной Всероссийской научно-практической конференции. – Краснодар, 2010. – С. 239–243.

2. Ермакова Ю.С. Механизм формирования доходов и оценка эффективности расходов бюджетов субъектов РФ / Ю.С. Ермакова, М.В. Косивченко, И.Ю. Кашкара // Сфера услуг: инновации и качество. – 2016. – №21. – С. 5.

3. Закон Краснодарского края «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года» от 29.04.2008 №1465-КЗ. Принят Законодательным Собранием Краснодарского края 16.04.2008 (ред. от 28.11.2014) // СПС: Консультант Плюс.