

Куанчалеева Ландыш Шакирзяновна

старший преподаватель

Альметьевский филиал

ЧОУ ВПО «Институт экономики,

управления и права»

г. Казань, Республика Татарстан

ОРГАНИЗАЦИЯ УЕЗДНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА РУБЕЖЕ XVIII–XIX ВВ.

Аннотация: статья посвящена анализу административно-правовых основ уездного управления в России на рубеже XVIII–XIX вв. На основе законодательства в сфере местного управления в статье показано, что новая организация уездного управления в конце XVIII века сокращала выборный элемент в местном управлении и усиливала правительственные бюрократическое начало.

Ключевые слова: уездные учреждения, судебные инстанции, централизация, бюрократизация.

Рубеж XVIII–XIX вв. остается одним из наиболее неоднозначных периодов в истории российского государства, который требует дальнейшего переосмысливания, и таковым объектом для переосмысливания в частности являются организационно-правовые отношения в процессе реализации законодательства в сфере местного управления в царствование императора Павла I.

При императоре Павле I в организации уездного управления произошли не менее глубокие изменения, чем в пересмотре территориальных границ, установленных в ходе реализации реформы 1775 г. [1, с. 212–216]. В уезде так же, как и в губернии, был упразднен ряд учреждений. Приведем сравнительную таблицу, составленную на основании Полного собрания законов Российской империи (Книге штатов) [2, т. 44, с. 256–257; с. 394–395].

Таблица 1

Общий штат уездных учреждений с указанием окладов чиновников

Общий штат уездных присутственных мест с указанием окладов чиновников по I разряду в 43, по II разряду в 6 губерниях в царствование императрицы Екатерины II по Штатам 8 августа 1796 г.				Общий штат уездных присутственных мест с указанием окладов чиновников по I разряду в 35, по II разряду в 7 губерниях по Штатам 25 февраля 1800 г.			
Учреждения	Должности (класс)	Кол-во людей	Жалованье одному по разрядам	Кол-во людей	Жалованье одному по разрядам		
					I	II	
1. Уездный суд	– уездный судья VIII	1	300 450	1	300	450	
	– заседатели IX	2	250 375	2	250	375	
	– секретарь XIV	1	200 250	1	200	250	
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	4	1588 2100	4	1588	2100	
2. Уездное казначейство	– уездный казначай IX	1	250 375	1	250	375	
	– присяжные	4	80 100	4	80	100	
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	5	938 1175	5	938	1175	
3. Дворянская опека	Протоколист XIV	1	100 150	–	–	–	
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	1	150 200	–	–	–	
4. Нижний земский суд	земский капитан или исправник IX	1	250 375	1	250	375	
	Дворянские заседатели X	2	200 300	2	200	300	
	Сельские заседатели	2	60 100	–	–	–	
	Секретарь XIV	1	200 250	1	200	250	
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	6	1208 1725	4	1088	1525	
5. Городовой магистрат	Бургомистры XII	2	120 180	–	–	–	
	Ратманы XIII	4	100 140	–	–	–	
Итого		6	640 920	–	–	–	

6. В городах, где нет коменданта	городничий VIII	1	300	450	1	300	450
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	1	430	630	1	430	700
7. Нижняя расправа	Расправный судья IX	1	250	375	—	—	—
	Заседатели	4	60	100	—	—	—
	Секретарь XIV	1	200	250	—	—	—
Итого	(с учетом канцелярских служителей и расходов)	6	1198	1600	—	—	—
Вообще по уезду	Уездный землемер	1	300	400	1	300	400
	Уездный стряпчий XI	1	150	200	—	—	—
	Доктор уездный	1	300	400	1	300	400
	Лекарь уездный	1	140	180	1	140	180
	Лекарские ученики	2	30	40	2	30	40
	Подлекарь	2	60	90	2	60	90
Итого		8	1070	1440	7	920	1240
Общий итог		37	7222	9790	21	4964	6740

Из приведенной таблицы следует:

– Во-первых, при императоре Павле I из 7 существовавших уездных учреждений были упразднены нижняя расправа, дворянская опека (по штатам 1796 г. ранее самостоятельные дворянские опеки были присоединены к уездным судам вместе с предводителями дворян), а также городовой магистрат. Новыми штатами дворянские опеки и сиротские суды были подчинены непосредственно палате суда и расправы [2, т. 25, №18667]. Сохранилось четыре: правление городничего, уездный суд, уездное казначейство, нижний земский суд. И кроме того в графе «Вообще по уезду» в штате каждого уезда числились уездный землемер, уездный доктор, уездный лекарь, 2 лекарских ученика и 2 подлекаря [3, т. 26, №19281];

– Во-вторых, в оставшихся учреждениях сократилось количество чиновников с 37 до 21, соответственно содержание чиновников уездной администрации уменьшилось с 7222 рублей до 4964, то есть прослеживается тенденция сокращения расходов на уездную администрацию. Сокращение численности местного

аппарата должно было привести к экономии казенных средств на его содержание;

– В-третьих произошло сокращение, прежде всего, числа судебных инстанций. Были упразднены все суды второй инстанции – верхний земский суд, губернский магистрат, верхняя расправа – практика не оправдала необходимости их существования. Император обоснованно полагал, что общая судебная система, состоявшая из четырех инстанций (первые две из которых – сословные) является громоздкой. В деятельности судебных органов обнаружились недостатки, вызванные их многоступенчатой организацией, в результате чего нижние суды оказывались лишними, поскольку обладали незначительной компетенцией. Коллегиальный порядок рассмотрения и решения всех дел в судах мог до бесконечности затягивать их производство. Поэтому император и провел в 1796–1797 гг. мероприятия, направленные на сокращение числа инстанций, внеся также изменения в структуру и порядок деятельности судебных органов. Из всех созданных Екатериной II сословных судебных органов остался только уездный (нижний земский) суд. Изменения судебной организации в правление Павла I проводились в русле реформы всего государственного аппарата, имевшей целью усилить его централизацию и бюрократизацию.

В-четвертых – введение уездных властей в сферу коронной администрации. В уездах сохранились только выборный земский исправник и четыре дворянских заседателя: по два человека в нижнем земском и уездном судах. Однако к концу правления Павла эти дворянские должности утратили выборный характер.

Таким образом, изменения в организации уездного управления проводились в русле реформы всего государственного аппарата, имевшей целью усилить его централизацию и бюрократизацию. Благодаря этому в значительной мере усилилась власть и значение чиновничества вообще. Император стремился вытеснить выборные чины из административных учреждений и заменить их назначаемыми короной чиновниками, оставив выборными лишь тех, кто обслуживал непосредственно дворянские нужды. Общая система централизации должна была соеди-

нить в руках правительственные органов все отрасли местного управления. Основные начала екатерининской реформы: децентрализация, избрание должности, самостоятельность суда были отменены или совершенно искажены при Павле I.

Список литературы

1. Куанчалеева Л.Ш. Губернская реформа в России на рубеже XVIII–XIX вв. // Актуальные проблемы экономики и права. – №1 (21). – 2012. – С. 212–216.
2. Новое сокращение уездной администрации произошло по указу от 18 февраля 1800 г.: была упразднена должность уездного землемера // ПСЗ РИ. – 1-собр. СПб., 1830. – Т. 26. – №19281.
3. Полное собрание законов Российской империи. – 1-собр. – СПб., 1830.