

**Семенова Надежда Николаевна**

д-р экон. наук, профессор

**Сундикова Ирина Валерьевна**

студентка

ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный

университет им. Н.П. Огарева»

г. Саранск, Республика Мордовия

## **БЮДЖЕТ КАК ИНСТРУМЕНТ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ**

***Аннотация:** в данной статье авторами рассматриваются вопросы стимулирования инвестиционной активности, которые в условиях реализации концепции неоиндустриальной модернизации российской экономики приобретают особую актуальность. В работе изучены основные бюджетные инструменты стимулирования инвестиционной активности, проведен анализ динамики бюджетных инвестиций в основной капитал, дана оценка реализации Федеральной адресной инвестиционной программы в России. Основным результатом анализа является вывод о необходимости увеличения объема бюджетных инвестиций, что будет способствовать росту инвестиционной активности в стране как важнейшему условию перехода к инновационному пути развития.*

***Ключевые слова:** бюджетные инвестиции, инвестиционная активность, федеральная инвестиционная программа.*

*Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ, грант №15-02-00174а «Развитие теории и методологии формирования инвестиций инновационного типа с позиции парадигмы неоиндустриальной модернизации».*

Инвестиции являются важнейшим драйвером развития национальной экономики. Инвестиционная активность в значительной степени определяет экономический рост, а также уровень занятости в стране. В связи с этим в условиях проведения неоиндустриальной модернизации в России, обеспечивающей движение по инновационному пути социально-экономического развития, особую

значимость приобретают вопросы государственного стимулирования инвестиционной активности посредством бюджетного финансирования инвестиций в основной капитал.

Именно государственные инвестиции вызывают мультипликационный эффект увеличения общественного продукта, который в свою очередь провоцирует, как известно, индуцированные инвестиции, связанные с эффектом акселерации. Поэтому государственные инвестиции в основной капитал следует рассматривать в качестве основного инструмента стимулирования инвестиционной активности в стране [2].

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики РФ, за последние десятилетие инвестиции в основной капитал в абсолютном значении увеличились в 2,7 раза, в том числе бюджетные инвестиции – в 3,3 раза (таблица 1) [3].

Таблица 1

Динамика ВВП и инвестиций в основной капитал в России

Год	ВВП, млрд. руб.	Прирост ВВП, %	Инвестиции в основной капитал, млрд руб.		Прирост инвести- ций, %	Доля ин- вестиций в ВВП, %	Доля бюджет- ных ин- вестиций в ВВП, %
			всего	в том числе бюджетные средства			
2005	21610,0	-	2893,2	589,2	-	13,4	2,7
2006	26917,2	24,6	3809,0	769,2	31,7	14,2	2,9
2007	33247,5	23,5	5217,2	1119,0	37,0	15,7	3,4
2008	41276,8	24,2	6705,5	1404,7	28,5	16,2	3,4
2009	38807,2	-6,0	6040,8	1324,1	-9,9	15,6	3,4
2010	46308,5	19,3	6625,0	1294,9	9,7	14,3	2,8
2011	59698,1	28,9	8445,2	1622,0	27,5	14,1	2,7
2012	66926,9	12,1	9595,7	1712,9	13,6	14,3	2,6
2013	71055,4	6,2	10065,7	1916,3	4,9	14,2	2,7
2014	77893,1	9,6	10379,6	1761,3	3,1	13,3	2,3

Однако, несмотря на указанную тенденцию, доля бюджетных инвестиций по отношению к ВВП является незначительной и составляет лишь 2,3%. Современный уровень данного показателя в России почти в 2 раза ниже, чем в Польше, Швеции, Финляндии (рисунок 1) [1].

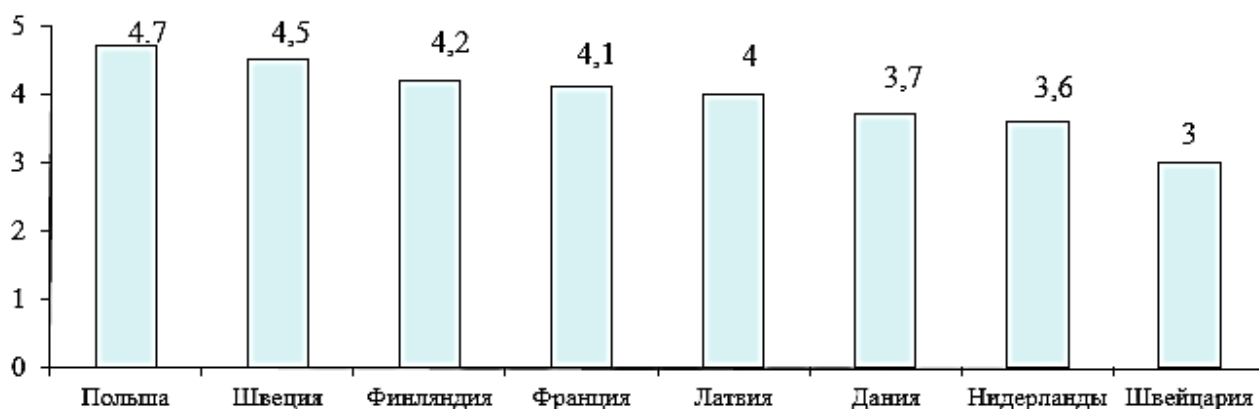


Рис. 1. Доля бюджетных инвестиций в основной капитал к ВВП  
в странах ЕС, %

В России бюджетные средства являются основным источником инвестиций для реализации социальных и инфраструктурных проектов, а также выступают дополнительным источником финансирования инвестиционных проектов, реализуемых частным бизнесом. Участие государства в реализации инвестиционных проектов бизнеса на условиях софинансирования обеспечивает дополнительные гарантии частным инвесторам, облегчает отдельные процедуры (например, землеотвода и т. д.).

Бюджетное финансирование инвестиционной деятельности осуществляется в рамках реализации федеральных целевых программ (ФЦП), которые являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов.

Объекты, включенные в федеральные целевые программы, финансируются из бюджета в рамках ежегодно утверждаемой Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП). Общий объем средств бюджетных инвестиций в рамках реализации ФАИП в 2012–2016 гг. составит около 4 трлн руб. (рисунок 2) [4].

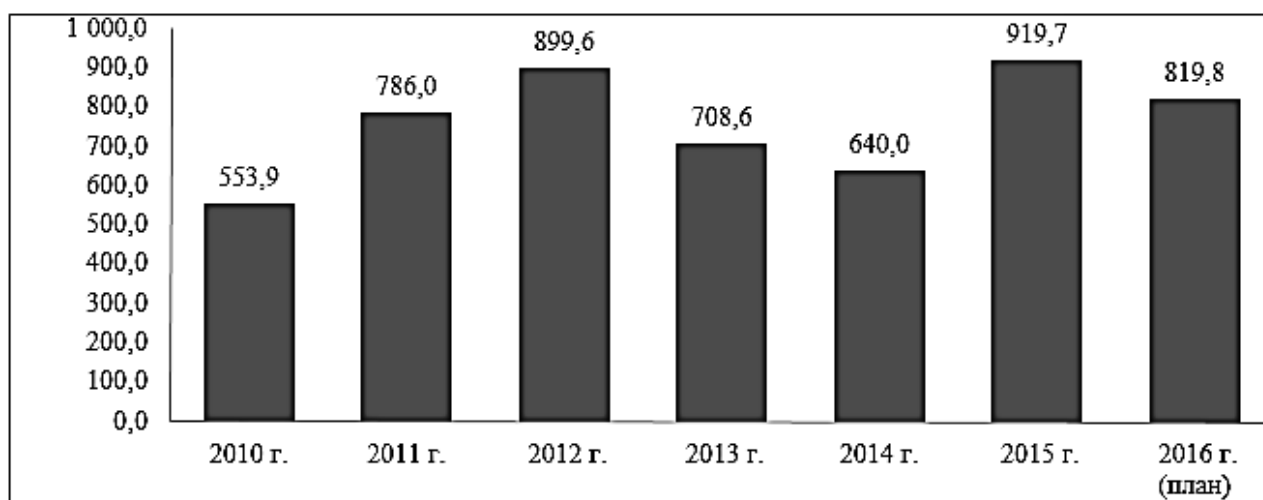


Рис. 2. Бюджетные ассигнования на финансирование ФАИП, млрд руб.

Что касается бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в разрезе различных отраслей отметим, что наибольший объем средств выделяется на развитие дорожного хозяйства, транспорта, здравоохранения, образования и АПК (таблица 2).

Таблица 2

Бюджетное финансирование различных отраслей в рамках ФАИП, млрд руб.

Отрасль	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. (план)
Наука	6,4	8,2	5,9	5,8	6,7	5,3	4,1
Образование	32,5	31,9	22,1	20,7	16,7	22,8	21,6
Культура	26,6	38,9	44,1	33,8	23,5	17,5	21,5
Здравоохранение	36,5	82,6	78,1	70,3	85,5	76,4	81,4
Коммунальное строительство	4,0	24,5	31,3	27,6	16,5	16,96	30,1
Центральные организации	36,4	47,7	40,9	38,2	36,9	31,3	41,6
Жилищное строительство	147,7	151,7	174,7	85,4	36,4	41,4	18,8
Электроэнергетика	8,9	37,0	45,1	37,7	9,6	17,3	31,4
Машиностроение	2,3	5,6	11,1	9,7	8,3	5,9	0,3
Медицинская промышленность	2,0	4,0	3,0	3,3	3,7	2,5	3,1
Геология и разведка недр	0,3	-	-	0,2	1,2	1,1	1,1
Морской транспорт	16,6	21,8	23,9	38,4	56,5	55,8	56,4
Речной транспорт	6,7	9,1	12,1	10,9	10,6	7,5	11,1
Воздушный транспорт	27,3	40,6	40,7	31,6	41,2	45,0	53,1
Железнодорожный транспорт	11,9	12,6	10,9	6,8	13,4	5,1	10,9

Дорожное хозяйство	147,2	203,3	263,6	242,9	199,4	215, 0	212,9
Связь	2,9	3,5	4,1	4,1	2,4	0,5	0,8
Водное хозяйство и охрана окружающей среды	6,9	6,3	8,7	12,1	10,2	4,9	6,7
Агропромышленный комплекс	5,7	12,2	14,9	14,4	14,5	13,7	14,7

Кроме того, государство в качестве прямого инструмента регулирующего воздействия на инвестирование использует механизм предоставления финансовой помощи. Финансовая помощь предоставляется в форме: а) субсидий российским организациям (преимущественно, организациям автомобилестроения) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов; б) бюджетных инвестиций в основные средства государственных учреждений и государственных унитарных предприятий; в) вложений в уставные капиталы негосударственных организаций; г) бюджетных инвестиций юридическим лицам в рамках реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства из Инвестиционного фонда.

Наибольшее распространение, как в период финансового кризиса 2008–2009 гг., так и настоящее время в российской практике получили компенсационные субсидии из федерального бюджета на возмещение процентных и лизинговых платежей негосударственными российскими организациями. Так, в 2014 г. из федерального бюджета были предоставлены субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в размере 850 млн руб. С 2016 г. предусмотрено предоставление субсидий российским лизинговым компаниям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам на закупку гражданских судов с последующей их передачей российским транспортным компаниям и пароконствам по договорам лизинга в объеме 3,9 млрд руб.

В рамках бюджетного финансирования инвестиций в реальный сектор экономики в России чаще всего применяются вложения в уставные капиталы юридических лиц с целью увеличения источников капитала для развития этих организаций. Среди таких юридических лиц подавляющая часть – открытые акционерные общества с государственным участием в стратегических отраслях экономики (как правило, нефтедобывающей, электроэнергетической, транспортной, телекоммуникационной и др.). Увеличивая свою долю в уставных капиталах таких компаний, государство одновременно расширяет их возможности для развития и повышает уровень контроля за их деятельностью со своей стороны с целью недопущения нецелевого расходования полученных средств.

В заключении отметим, что, несмотря на рост объема бюджетных инвестиций в российской экономике, их современный уровень является недостаточным. Недостаток государственных инвестиций в экономику является главной причиной низкой инвестиционной активности в стране. Подтверждением этому является низкий уровень такого важнейшего индикатора экономической и инвестиционной безопасности страны, как норма валового накопления основного капитала, который составляет лишь 13,3% ВВП. Вышеизложенное свидетельствует о необходимости увеличения и активизации инвестиционной деятельности государства, поскольку она в конечном итоге провоцирует спрос на инвестиционные товары, рабочую силу не только в государственном секторе, но и в частном, и не только в машиностроении и строительстве, но и во всех других отраслях народного хозяйства.

### ***Список литературы***

1. Евростат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ec.europa.eu/eurostat> (дата обращения: 26.01.2015).

2. Разумов И.В. Взаимодействие эффектов мультипликатора-акселератора как предпосылка активизации инвестиционной деятельности в России / И.В. Разумов // Экономический анализ: теория и практика. – 2008. – №17. – С. 15–20.

3. Федеральная служба государственной статистики РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 26.01.2015)

4. Федеральная адресная инвестиционная программа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1> (дата обращения: 27.01.2015)