

Челпанова Марина Михайловна

канд. экон. наук, преподаватель

Крымский филиал

ФГКОУ ВПО «Краснодарский университет МВД России»

г. Симферополь, Республика Крым

ФИНАНСОВО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аннотация: в данной статье автором рассмотрено понятие «финансово правовая ответственность в России». Исследуется финансово-правовая ответственность как один из видов юридической ответственности. В работе объясняются понятия «финансовое правонарушение», «виды финансово-правовой ответственности».

Ключевые слова: финансовая безопасность, экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, механизм, обеспечение финансовой безопасности, финансово-правовая ответственность, финансовые правонарушения.

Одной из важных составляющих экономической безопасности России в современных условиях является обеспечение финансовой безопасности государства. Деятельность уполномоченных государством, органами местного самоуправления, а также органов и их должностных лиц в этой области прежде всего направлена на защиту финансовых интересов личности, общества, государства, его административно-территориальных образований с целью стабильного функционирования и защиты финансовой системы государства от внутренних и внешних угроз.

В России доктрина экономической безопасности одобрена и введена Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. №608 «Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения)». Этот документ, разрабатывался в сложный исторический период становления новых со-

циально-экономических отношений, перехода к новым формам государственного управления в условиях постоянного дефицита и противоречивости правовой базы, регулирующей экономические отношения» по-прежнему составляет идейную и правовую основу экономической безопасности [9] Во исполнение положений данного Указа 27 декабря 1996 г. было принято Постановление Правительства РФ №1569 «О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положений)» [8]. В этих документах определены цель и объекты государственной стратегии экономической безопасности, дана характеристика угроз экономической безопасности России, сформулированы критерии и параметры состояния экономики, отвечающие требованиям экономической безопасности, описаны механизмы и меры экономической политики, направленные на обеспечение экономической безопасности.

Без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной, как на внутригосударственном, так и на международном уровне. Вышеуказанным Постановлением Правительства РФ на ряд федеральных органов исполнительной власти (Министерство финансов РФ, Совет Безопасности РФ и др.) возложена ответственность за разработку количественных и качественных параметров и критериев экономической безопасности, мониторинг и прогнозирование факторов, определяющих возникновение угроз экономической безопасности, по проведению исследований для выявления тенденций и возможностей развития угроз и поиск оптимальных путей их преодоления. При этом система экономической безопасности должна выявлять ситуации, при которых фактические или прогнозируемые параметры экономического развития выходят за пределы пороговых значений, разрабатывать меры по их преодолению (т.е. по выходу страны из зоны опасности), проводить экспертизу принимаемых нормативно-правовых актов, государственных решений по финансово-хозяйственным вопросам с позиции экономической безопасности России.

Президентом России В. Путиным принято решение о разработке новой редакции Государственной стратегии экономической безопасности на период до 2020 г. Указ Президента №537 от 12 мая 2009 года [10]. Основная задача настоящей Стратегии состоит в формировании и поддержании силами обеспечения национальной безопасности внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

В современных условиях воздействие мировых финансовых систем на отдельно взятое государство переходит на качественно иной уровень. По мнению Ю.М. Осипова, «с учетом господствующего положения, занимаемого финансовой составляющей в современной экономике, мы вправе характеризовать последнюю как экономику, управляемую в основе своем финансовым образом, через финансовые механизмы, с помощью финансовых рычагов, финансовых стимулов и в финансовых целях» [7, с. 31]. А глобализм, демонстрируемый в настоящее время экономической цивилизацией, как раз и создает условия для установления особой финансовой власти, которая посредством владения мировыми деньгами и распоряжения стоимостью, управления финансовыми потоками позволяет воздействовать как на все мировое хозяйственное пространство, так и на отдельные государства.

В настоящее время понятие экономической безопасности получило широкое освещение в отечественной экономической и юридической науке. Однако унифицированное понимание его содержания до сих пор отсутствует.

Так, А. Архипов, А. Городецкий и Б. Михайлов считают, что «экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному, динамичному росту национальной эконо-

мики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних рынках, гарантирующую защиту от различного рода угроз и потерь» [2, с. 7].

По мнению Л.И. Абалкина, «именно через систему экономической безопасности реализуются важнейшие национальные интересы страны: защита и поддержка отечественных предпринимателей и законных финансовых структур, сохранение и развитие кадрового потенциала страны, повышение уровня жизни. Экономическая безопасность ученым определяется как «совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию» [1].

По мнению С.И. Горбань «экономическая безопасность – это способность экономики обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях» [3, с. 89].

Национальная экономическая безопасность понимается как защищенность экономики от внутренних и внешних неблагоприятных факторов, которые нарушают нормальное функционирование процесса внутреннего воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения, и тем самым вызывает повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу самому государству [6, с. 279].

Проанализировав указанные подходы, отмечаем, что более целесообразно назвать подсистему обеспечения законотворческой деятельности в сфере финансовой безопасности правовым обеспечением, а подсистемы «финансовое обеспечение» и «экономическое обеспечение» лучше объединить, назвав экономическим обеспечением. Более корректной считаем название подсистемы «информационное обеспечение». Вместе с тем ученые не называют отдельных элементов рассматриваемой системы, в частности политическую и оперативно-розыскное обеспечение. Поэтому считаем, что система финансовой безопасности состоит из следующих элементов: правовое обеспечение; экономическое обеспечение;

политическое обеспечение; кадровое обеспечение; научное обеспечение; оперативно-розыскное обеспечение; информационное обеспечение.

Если проанализировать научные разработки механизма правового обеспечения финансовой безопасности, то следует поддержать тех ученых, которые относят принципы, функции и методы [4, с. 35; 10, с. 130]. Однако такой перечень, является неполным и должен включать и другие правовые средства (правовые нормы и правоотношения в сфере обеспечения финансовой безопасности и юридическую ответственность их участников), а также финансово-правовые средства (принципы, методы, функции финансово-правового регулирования, финансово-правовые нормы, финансовые правоотношения, финансово-правовую ответственность).

Учитывая, что на состояние финансовой безопасности влияет уровень правового регулирования финансовых и иных правоотношений, а причиной правонарушений несовершенны нормы действующего законодательства, считаем важным элементом системы обеспечения финансовой безопасности ее правовое обеспечение систему правовых средств, направленных на защиту финансовых интересов лица, общества, государства, административно-территориальных образований, обеспечение финансовой независимости России и защиту ее финансовой системы от внутренних и внешних угроз.

Если речь вести о роли финансово-правовой ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности в механизме правового обеспечения финансовой безопасности, то она обуславливается ее содержанием и функциями. Так, финансово-правовая ответственность (в ретроспективном аспекте) представляет собой реакцию государства на нарушение финансово-правовых норм. Она заключается в том, что она имеет определенную специфику, обусловленную особенностями финансовой деятельности государства и муниципальных образований, механизмом правового регулирования финансовых отношений. Финансово-правовая ответственность устанавливается государством в финан-

сово-правовых нормах, которые являются охранными и содержат в своей структуре финансово-правовые санкции, реализуется в специфической процессуальной форме [5, с. 182–183].

Особенностью механизма финансово-правовой ответственности также является то, что он имеет не только штрафной характер, но и праввосстановительный, поскольку для государства важнее не наказание нарушителя, а восстановление публичных имущественных интересов, компенсация убытков, возникших в результате совершенного им нарушения финансового законодательства. С другой стороны, финансово-правовая ответственность наступает: при наличии соответствующих норм финансового законодательства о составе финансовых правонарушений и порядок привлечения к финансово-правовой ответственности (нормативное основание); при условии совершения таких правонарушений (фактическое основание); при наличии принятого уполномоченным органом решения о применении финансово-правовых санкций за совершенное финансовое правонарушение (процессуальное основание).

Влияние механизма финансово-правовой ответственности на обеспечение финансовой безопасности государства определяется и теми функциями, которые она выполняет. Это, прежде всего, охранная функция, т.е. охрана общественных отношений в сфере финансовой деятельности. В ее составе выделяем праввосстановительную (компенсационную) функцию, реализация которой позволяет государству, а также органам местного самоуправления взыскать с виновного причиненный ущерб, компенсировать убытки, восстановить нарушенные финансовые интересы в результате противоправного поведения. К охранной функции относим и карательную, направленную на наказание правонарушителя [5, с. 138–140]. Выделяя воспитательную функцию, а в ее составе – превентивную, видим их назначения в формировании у субъектов финансового права мотивов к правомерному поведению, предупреждении совершения правонарушений.

Таким образом, главной задачей финансово-экономического развития Российской Федерации становится достижение экономического роста, а также ком-

плексный подход к решению стоящих экономических, финансовых и технологических проблем сможет обеспечить реальный экономический рост, будет способствовать преодолению негативных тенденций и смягчению последствия мирового экономического кризиса. Важная роль механизма финансово-правовой ответственности на обеспечение финансовой безопасности государства заключается в наказании правонарушителя, устранении последствий, причин и условий совершенных нарушений финансового законодательства, в предупреждении их совершения. Для обеспечения финансовой безопасности целесообразно иметь эффективную систему мер по противодействию совершению финансовых правонарушений, в частности совершенный механизм финансово-правовой ответственности.

Список литературы

1. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л.И. Абалкин // Вопросы экономики. – 1994. – №12.
2. Архипов А. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения / А. Архипов, А. Городецкий, Б. Михайлов // Экономист. – 1994. – №12. – 17 с.
3. Горбань С.И. Интеграция России в мировое хозяйство и ее экономическая безопасность / С.И. Горбань // Закон и право. – М.: Юнити-Дана, 2008. – 351 с.
4. Ермошенко М.М. Финансовая безопасность государства: национальные интересы, реальные угрозы, стратегия обеспечения. – К.: Киев. нац. торг.-экон. ун-т, 2005. – 309 с.
5. Карасева М. В. Финансовое право. Общая часть: Учебник / М.В. Карасева. – М.: Юристъ, 2000. – 256 с.
6. Ломакин В.К. Мировая экономика: Учебник для студентов вузов / В.К. Ломакин. – М.: Юнити-Дана, 2010. – 671 с.
7. Осипов Ю.М. Финансовая экономика как высшая форма бытия экономики: Материалы к докладу на международной научной конференции «Финансовая экономика: концепция, структуры, менеджмент». – М.: МГУ, 2000. – 56 с.

8. Постановление правительства РФ от 27.12.96 №1569 «О первоочередных мерах по реализации государственной стратегии экономической безопасности российской федерации (основных положений), одобренной указом президента российской федерации от 29 апреля 1996 г. №608» // Российская газета №13. – 1997. – 21 января.

9. Указ Президента Российской Федерации от 29.04.96 г. №608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» // Российская газета. – 1996. – №89.

10. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. №537 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Российская газета. – 2009. – №88.