

Квасов Владимир Борисович

старший преподаватель

ГАПОУ СО «Тольяттинский индустриальный

педагогический колледж»

г. Тольятти, Самарская область

РОЛЬ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

***Аннотация:** в данной статье рассматривается роль органов муниципальной власти в обеспечении общественной безопасности. Автор отмечает, что для разрешения противоречий и устранения конфликтов в вопросах компетенции органов государственной и муниципальной власти необходимо принятие Концепции федеративной реформы Российской Федерации, в которой должны быть установлены принципы и формы разграничения федеральных и субъектовных полномочий, определены способы бесконфликтной реализации интересов Российской Федерации и ее субъектов в сфере совместного ведения и контроля за соответствием решений региональных органов власти основам общефедеральной политики.*

***Ключевые слова:** муниципальная власть, органы муниципальной власти, общественная безопасность.*

Становление правового государства – сложный противоречивый процесс. Наряду с явными достижениями в демократизации общественной жизни, либерализации экономики развитие России характеризуется наличием деструктивных явлений, существенно тормозящих осуществление социально-экономических реформ, ставящих под угрозу законные права и интересы граждан, общества, государства. Поэтому не случайно повышенное внимание современной науки к проблеме обеспечения общественной безопасности. Поиск путей разрешения существующего противоречия между ожидаемым обществом состоянием защищенности и его реальным осуществлением – одна из основных задач российской юридической науки.

Это принципиальное соображение позволяет придать проблеме обеспечения общественной безопасности Российской Федерации общенаучный характер. Ее разработка предполагает координацию усилий ученых и специалистов различных отраслей знаний в целях получения научно-обоснованных и практически значимых результатов как платформы конструирования административно-правовых основ деятельности органов публичной – государственной и муниципальной власти по обеспечению общественной безопасности Российской Федерации.

Здесь следует отметить, что, являясь разновидностью публичной власти, муниципальная власть действует в пределах муниципального образования и реализуется от имени местного сообщества органами местного самоуправления.

Имея негосударственный характер, муниципальная власть в то же время характеризуется признаками, присущими государственной власти: имеет четко выраженный институционализированный характер; обладает специфически обособленным аппаратом, осуществляющим эту власть; издает обязательные для исполнения нормативные акты; осуществляется на определенной территории (территория муниципального образования – это государственная территория) по отношению ко всем лицам; связана с установлением и сбором налогов; самостоятельно формирует бюджет; правомочна использовать возможности государственного принуждения для реализации своих целей и задач и др.

Однако законодательная основа местного самоуправления, существующая в настоящее время, не позволяет в полной мере решить проблему разграничения полномочий разных уровней публичной власти, что препятствует эффективному решению ряда важнейших вопросов деятельности муниципалитетов, в том числе вопроса реализации конституционной нормы о возможности наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Указанный недостаток сильнее всего отражается на их способности участвовать в обеспечении общественной безопасности. В настоящее время муниципальный уровень публичного управления остается наименее проработанным.

Сложившаяся ситуация негативным образом влияет на качество исполнения задач охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на территории муниципальных образований. Например, правоохранительные органы, как органы государственной власти неадекватно реагируют на менее значимые (с их точки зрения) правонарушения, совершаемые по месту жительства граждан. Однако именно эти «мелкие», но многочисленные правонарушения, с которыми практически ежедневно сталкиваются рядовые граждане, формируют у населения чувство своей незащищенности и неудовлетворенности состоянием правопорядка.

И вполне закономерно, что граждане вправе ожидать от органов муниципальной власти должной реализации конституционных прав на самостоятельное осуществление охраны правопорядка и обеспечение общественной безопасности.

Тем не менее, до сих пор нет единого мнения о необходимости и возможности создания муниципальных органов охраны порядка, определении их места в системе органов исполнительной власти Российской Федерации, не созданы эффективные правовые механизмы реализации полномочий органов местного самоуправления в указанной сфере. Отсутствуют организационно-правовые основания, законодательно определяющие формы участия граждан и их общественных объединений в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности и др. При этом огромный потенциал органов муниципальной власти в организации деятельности по защите прав и интересов граждан используется не в полном масштабе.

Таким образом, административно-правовые вопросы обеспечения общественной безопасности Российской Федерации, имеют ключевое значение т. к. именно с их помощью формируется механизм реализации стратегии безопасности, призванный обеспечить охрану и защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Вместе с тем анализ свидетельствует, что комплексное административно-правового обеспечения общественной безопасности органами муниципальной власти практически отсутствует. Рассматриваемые аспекты обеспечения общественной безопасности Российской Федерации, и в частности механизма ее административно-правового обеспечения, к сожалению, не отвечает требованиям системного подхода, раскрывающего не только ее теоретико-методологические аспекты, но и потребности социальной практики. Возможно, это объясняется явной недооценкой многих и, прежде всего, административно-правовых элементов механизма ее обеспечения.

Для разрешения противоречий и устранения конфликтов в вопросах компетенции органов государственной и муниципальной власти необходимо принятие Концепции федеративной реформы Российской Федерации, в которой должны быть установлены принципы и формы разграничения федеральных и субъектов полномочий, определены способы бесконфликтной реализации интересов Российской Федерации и ее субъектов в сфере совместного ведения и контроля за соответствием решений региональных органов власти основам общефедеральной политики.

Органы муниципальной власти, а также граждане, общественные организации и объединения правоохранительной направленности, являясь низшим звеном системы безопасности, занимают особое место в системе обеспечения общественной безопасности. Они образуют негосударственную систему общественной безопасности и призваны на местах обеспечивать защищенность и создавать необходимые условия жизнедеятельности граждан в пределах своих муниципальных образований.

При этом органы муниципальной власти занимают ведущее положение в негосударственной системе обеспечения безопасности российского общества, т.к. им делегированы государственные полномочия по управлению силами и средствами безопасности на территории муниципальных образований (местном уровне). В управленческом аспекте, их деятельность в исследуемой сфере заклю-

чается в организации, координации и взаимодействии различных муниципальных и федеральных структур – субъектов безопасности, обеспечивающих достижение общей цели.

Децентрализация государственной власти, становление местного самоуправления и расширение полномочий органов муниципальной власти предполагает совершенствование организации обеспечения общественной безопасности на местном уровне. Приоритетными здесь должны стать вопросы обеспечения общественной безопасности, выделенные в качестве особого направления нормотворческой и правоприменительной деятельности органов муниципальной власти, нацеленного как на решение социально-экономических задач, так и на обеспечение защищенности всех сфер жизнедеятельности граждан на территории конкретных муниципальных образований.

На основе анализа действующее законодательство, а также изучения практики его применения в сфере охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности отмечается, что реализация закрепленных в Конституции Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности в значительной степени ограничена, поскольку в силу своего конституционно-правового положения они не наделены государственно-властными полномочиями, позволяющими осуществлять самостоятельное управление силами и средствами органов внутренних дел, а равно и иными правоохранительными органами.

В связи с чем, обосновывается позиция о необходимости принятия на федеральном уровне закона «О муниципальных органах охраны правопорядка Российской Федерации», который бы четко определил их правовое положение, цели, задачи, права и обязанности в исследуемой нами сфере.

Список литературы

1. Административно-правовое обеспечение общественной безопасности органами муниципальной власти [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pandia.ru/text/78/327/47079.php>