



Эргемлидзе Нино Георгиевна

студентка

Анбрехт Татьяна Анатольевна

канд. юрид. наук, доцент

Институт государства и права

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет»

г. Тюмень, Тюменская область

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ИНВАЛИДОВ

Аннотация: одной из важнейших задач государства, направленных на помочь инвалидам в адаптации к труду, является обеспечение трудоустройства и занятости. Для осуществления эффективной политики государства в сфере социальной защиты инвалидов необходимо оценивать и учитывать потенциальные профессиональные возможности инвалида в каждом конкретном случае. По мнению авторов, невозможно достигнуть преобразования сложившейся системы комплексной реабилитации инвалидов без учета современных требований и международных стандартов.

Ключевые слова: индивидуальная программа реабилитации, трудоустройство, занятость, социальная защита.

Одним из основных направлений социальной политики Российской Федерации является создание для лиц с ограниченными возможностями доступной среды в целях обеспечения равных с другими гражданами возможностей. Ратификация Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов поставила перед государством вопрос об изменении адаптационной политики в отношении лиц с ограниченными возможностями [2]. Следует отметить, что к числу факторов, определяющих экономическую независимость и социальную интеграцию инвалидов относятся трудоустройство и занятость, являющиеся важнейшими элементами системы профессиональной реабилитации. В соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, на государства – участников возлагается обязанность обеспечить полное и эффективное вовлечение и включение инвалидов в

общество, и ключевую роль в этом процессе играет оказываемое содействие в адаптации к труду [3].

Индивидуальная программа реабилитации инвалида – это разработанный на основе нормативно-правовых актов медико-социальной экспертизой документ, включающий в себя комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий [1]. В их числе – отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. Это означает, что в индивидуальную программу реабилитации должны быть включены все мероприятия, технические и иные средства реабилитации и реабилитационные услуги, необходимые для ведения полноценной независимой жизни.

Главной задачей индивидуальной программы реабилитации является трудоустройство и обеспечение занятости инвалидов. Трудоустройство инвалидов – сложный, требующий детального рассмотрения вопрос, вместе с тем, имеющий важное значение в формировании устойчивого положительного восприятия обществом лиц с ограниченными возможностями здоровья, поскольку в процессе труда создаются предпосылки для существования и дальнейшего развития социума, и инвалиды могут внести свой вклад в развитие общества и государства.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», неотъемлемой частью программы реабилитации является профессиональная реабилитация, которая состоит из профессиональной ориентации, профессионального образования, профессионально – производственной адаптации и трудоустройства [1].

Профессиональная реабилитация сама по себе требует комплексного подхода и включает в себя следующие элементы:

- определение профессиональных потенциальных возможностей инвалидов;
- проведение их профессиональной ориентации;

– осуществление профессиональной подготовки или переподготовки инвалидов;

– профессиональную адаптацию и рациональное трудоустройство.

Получение профессионального образования инвалидами крайне важно, но оно теряет смысл, если не сопровождается последующим трудоустройством. Необходимо оценивать и профессиональные потенциальные возможности инвалида с учетом имеющихся у него функциональных нарушений. Несмотря на попытки формирования индивидуальных программ реабилитации, данный вопрос остается наиболее слабо проработанным, а «трудовые рекомендации», выдаваемые инвалидам, не только не способствуют, но зачастую препятствуют их последующему трудоустройству [5].

Одной из проблем в системе профессионального образования инвалидов является отсутствие у организаций, оказывающих образовательные услуги лицам с ограниченными возможностями здоровья, статуса «реабилитационно-образовательных». В связи с чем, практически невозможно осуществление образовательного процесса с применением индивидуально ориентированных методик обучения, а главное, создает организационно-методические препятствия при осуществлении необходимого реабилитационного (медицинско-социального и психологического) сопровождения профессионального образования.

Следует отметить, что без преобразования сложившейся системы комплексной реабилитации инвалидов с учетом современных требований и международных стандартов невозможно добиться реального улучшения положения инвалидов. Опыт показывает, что невозможно эффективно осуществлять профессиональную реабилитацию инвалидов без внедрения системы создания рабочих мест для их трудоустройства, а это требует особых действий со стороны государства. Реализация активной государственной политики в сфере трудоустройства инвалидов предполагает:

1. Внедрение системы квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Потенциал этого способа используется еще не в полной мере, так как, с одной стороны, отсутствуют полноценные данные, свидетельствующие об

оценке профессиональных потенциальных возможностей инвалидов, а с другой – отсутствуют данные о доступности рабочих мест инвалидам с различными функциональными нарушениями, включенных в систему квотирования.

2. Создания новых, дополнительных рабочих мест и переоборудования уже существующих рабочих мест, предназначенных для трудоустройства инвалидов, а также механизма их сохранения на рынке труда инвалидов. Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлены квоты для приема на работу. Кроме того, работодателем обеспечиваются специальные рабочие места для трудоустройства, включающие адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей. При помощи в трудоустройстве работодателю необходимо ориентироваться на индивидуальную программу реабилитации, поскольку необходимо учитывать конкретные рекомендации к восстановлению и компенсации способностей к выполнению определенных видов деятельности.

3. Создание и развитие системы дистанционного трудоустройства инвалидов с использованием ИТ-технологий и оснащение надомных рабочих мест инвалидов, в первую очередь маломобильных, но обладающих сохранным интеллектом, программно-компьютерными комплексами с выходом в Интернет.

4. Создание механизма резервирования определенных рабочих мест и профессий для замещения работниками из числа инвалидов.

5. Создание системы содействия организациям, применяющей труд инвалидов, обеспечение права работников на получение налоговых льгот.

Согласно статье 218 Налогового кодекса работник-инвалид имеет право на два стандартных налоговых вычета: льготы на налог на доход физических лиц и единый социальный налог. Следует отметить, что, согласно пп. 38 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса расходы, произведенные налогоплательщиком-организацией, где трудятся инвалиды, на цели их социальной защиты, учитываются в составе прочих расходов [4].

Таким образом, проблема профессиональной реабилитации требует реализации эффективной социальной политики государства с учетом выработанных мировым сообществом прогрессивных морально-этических норм, в соответствии с которыми инвалиды, как полноправные члены общества, имеют все права, присущие остальным гражданам страны, в том числе и право на труд.

Список литературы

1. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2015. – №181. – Ст. 11.
2. Федеральный закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // СЗ РФ. – 2012. – №46. – Ст. 3.
3. Конвенция ООН «О правах инвалидов» // Ст. 3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml
4. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) // СЗ РФ. – 2000. – №117-ФЗ. – Ст. 264
5. Кавокин С.Н. Профессиональная реабилитация инвалидов в России // Индекс. – 2008. – №28 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.index.org.ru/journal/28/kavok.html>