(cc) BY

Жиляева Ольга Викторовна
студентка
Юрьева Наталья Сергеевна
специалист ЦНТИС
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»
г. Курск, Курская область

ФОРАЛЬНЫЙ РЕЖИМ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В СТРАНЕ БАСКОВ КАК ПРИЧИНА СПАДА АКТИВНОСТИ СЕПАРАТИСТСКИХ ДВИЖЕНИЙ В РЕГИОНЕ

***Аннотация**: в данной статье рассматривается проблема сепаратизма, являющаяся исторической проблемой для Испании. Авторами изучаются особенности фискальной системы Страны Басков, ее преимущества для автономии и влияние на сепаратистские настроения в регионе.*

***Ключевые слова**: Испания, Страна Басков, форальный режим, Экономического соглашение, сепаратизм.*

Проблема сепаратизма является исторической проблемой для Испании. Сейчас же на фоне набирающего оборота конфликта в Каталонии этот вопрос является как никогда актуальным. Не так давно не меньший накал столкновений с центральной властью наблюдался в другом автономном сообществе испанского государства – Стране Басков, однако на современном этапе, даже имея такую благоприятную внешнюю среду, сепаратистские идеи не являются настолько популярными среди басков. Одной из причин отсутствия у них желания создать независимое государство можно назвать благоприятную фискальную политику в их отношении.

Центральные власти Испании проводят общую налоговую политику для всех территорий, кроме автономных сообществ Страна Басков и Наварра, входящих в состав исторического региона Страна Басков. Здесь же система налогообложения существенно отличается от общей и основывается на Экономическом

соглашении. Первое Экономическое соглашение появилось в 1876 году и пришло на смену отмененным фуэрос, которые являлись совокупностью законов, закреплявших автономные права территории. Соглашение представляло собой финансовую систему, целью которой являлось включить территорию Страны Басков в экономическое пространство страны, сохранив исторические особенности двухсторонних отношений данного региона с центральными властями страны. В Статуте Автономии Страны Басков положение о том, что система взимания налогов с данного автономного сообщества основывается на Экономическом соглашении, отражено в статье 41.

Экономическое соглашение 1876 года претерпело несколько модификаций, последними из которых стала реформа 2007 года, а также уточнения 2014 года. Основными характеристиками, делающими форальный налоговый режим уникальным, являются:

– договорный характер. Наиболее важные решения принимаются Смешанной комиссией, включающей 6 представителей от Страны Басков и столько же от центральных властей, причем уже принятые ей решения не могут быть изменены Парламентом страны;

– исторический характер. Как уже было сказано выше, данная система является результатом исторического развития двусторонних отношений с центром и сохраняет особый статус автономии в государстве;

– конституционный характер. Действующая Конституция Испании, признавая исторические права форальных территорий в первом дополнительном положении, дает основание существованию Экономического соглашения;

– солидарный характер. Соглашение не только предоставляет широкий круг прав Страны Басков, но и закрепляет за ней обязанности в форме выплат, пропорциональных ее богатству, в государственный бюджет. Также автономное сообщество делает вклады во Внутренний Компенсационный Фонд, который является государственным инструментом по сокращению разницы в экономическом развитии различных автономных сообществ страны;

– характер односторонней ответственности и риска. Страна Басков обязана вносить средства в государственный бюджет вне зависимости от финансовой ситуации внутри территории, в то время как денежная сумма, которую она получает взамен от государства, может варьироваться [1].

Основная идея форального режима состоит в предоставлении властям автономии исключительных прав в сфере взимания и распределения налогов, которыми не располагают власти автономных сообществ, к которым применяется обычный налоговый режим. Так, почти все налоги власти Страны Басков собирают самостоятельно и в бюджет страны вносят лишь установленную квоту, значение которой, согласно Экономическому соглашению, задается один раз в 5 лет. Также региональные власти самостоятельно устанавливают большинство налоговых ставок и могут создавать новые налоги.

Есть мнение, что формальный режим дает Стране Басков, занимающей второе место после Мадрида по уровню ВВП на душу населения среди автономных сообществ Испании (29683 евро на душу населения в 2014 году [3]), неоправданные привилегии в финансовой сфере перед другими автономными сообществами. Так, одно из исследований по данному вопросу утверждает, что ввиду фиксированного размера взноса в бюджет, несоизмеримого с реальными доходами автономии, а также получения ею от государства большего количества средств, чем она нуждается, государственный бюджет ежегодно недополучает 1820 млн евро [4]. Как отмечает один из аналитиков, «Страна Басков и Наварра – это одни из самых богатых регионов Испании, которые не только практически ничего не привносят для помощи менее развитым автономным сообществам, но еще и не платят полностью свою долю от оказываемых государством всему испанскому народу общественных услуг» [5, с. 13].

При выходе из состава Испании Страна Басков лишилась бы таких значительных экономических преимуществ, именно поэтому баскскую систему налогообложения, основанную на Экономическом соглашении, можно считать одной из основных причин отсутствия активности сепаратистов на данном этапе.

Народ Страны Басков считает форальный режим налогообложения справедливым и единственно возможным. Так, согласно одному из опросов общественного мнения, 58% басков категорически против его смены на общий фискальный режим, лишь 12% выразили желание осуществить эту замену. Причем приверженность режиму Экономического соглашения характерна как для сторонников националистический партий, так и среди не националистов [2, с. 58]. Обладая такими широкими полномочиями в финансовой сфере, неудивительно, что Страна Басков в настоящее время не имеет столкновений с центральными властями.

Список литературы

1. Concierto económico. En pocas palabras [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.conciertoeconomico.org/es/que-es-el-concierto/que-es-y-para-que-sirve/en-pocas-palabras

2. Euskobarometro. Estudio periódico de la opinión pública vasca. Mayo 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ehu.eus/documents/1457190/1525260/EB_Mayo15.pdf

3. PIB de las Comunidades Autónomas [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.datosmacro.com/pib/espana-comunidades-autonomas

4. Sánchez Carlos. El régimen foral del País Vasco le cuesta al resto de regiones 1.800 millones en IVA // El confidicial. 21.05.12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.elconfidencial.com/espana/2012–05–21/el-regimen-foral-del-pais-vasco-le-cuesta-al-resto-de-regiones-1–800-millones-en-iva_226563/

5. Tortella Gabriel. Los costes de la separación de Cataluña // Revista de libros. 10.11.14 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ieemadrid.es/home_tienda/otros/la-cuestion-catalana-ii-balanzas-fiscales-y-trata.html