

Николайчук Анна Анатольевна

старший преподаватель

АО «Казахский агротехнический
университет им. С. Сейфуллина»

г. Астана, Республика Казахстан

АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

***Аннотация:** как отмечает автор, все земли в Республике Казахстан подразделяются на семь категорий земель. Одной из них являются земли населенных пунктов. Данные земли представляют собой пространственно-операционный базис располагающихся на них городов и других поселений. В работе рассматривается решение следующих задач: уяснить сущность и роль государственного мониторинга земель в системе управления земельными ресурсами, проанализировать современное состояние земель населенных пунктов в Республике Казахстан.*

***Ключевые слова:** земля, земли населенных пунктов, генеральный план, развития города.*

Земельные участки, предоставленные для развития городов, поселков, аулов, сел и других поселений, относятся к категории земель *населенных пунктов* [2, с. 90].

Земли населенных пунктов отграничиваются от земель иных административно-территориальных образований городской чертой, поселковой чертой, чертой сельского населенного пункта.

Установление и изменение границ (черты) населенных пунктов производятся на основе утвержденной в установленном порядке градостроительной документации по совместному представлению соответствующих органов землеустройства, архитектуры и градостроительства.

Все земли городов, поселков, сельских населенных пунктов используются в соответствии с их генеральными планами, проектами планировки и застройки и проектами земельно-хозяйственного устройства территории [2, с. 91].

В настоящее время, когда все население проживает в городах, поселках и иных поселениях, крайне важно рациональное использование земель данного вида, разработка вопросов государственного управления (т.е. система учета, мониторинга, кадастра), их использования, а также наличие достаточных мер для охраны данного режима от нарушений [5, с. 15].

Согласно приказу №54 от 2 февраля 2016 года «Об утверждении критериев для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития» утверждены критерии для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития в Республике Казахстан [4, с. 1].

По данным баланса земель на 1 ноября 2015 года в систему административно-территориального устройства республики входят 14 областей, 2 города республиканского значения, 161 административный район, 209 городов областного, районного значения и поселков, 6585 сельских населенных пунктов и 2373 аульных (сельских) округов [5, с. 9].

Распределение земельного фонда по областям и наличие в них административно-территориальных образований представлены в таблице 1.

Таблица 1

Площадь земель, количество административных районов
и населенных пунктов по областям на 1 ноября 2015 года

Наименование областей	Площадь земель, тыс. га	Количество административно-территориальных единиц			
		районы (без районов в городах)	города и поселки	сельские населенные пункты	аульные (сельские) округа
Акмолинская	14 621,9	17	25	602	234
Актюбинская	30 062,9	12	8	372	142
Алматинская	22 356,0	16	16	721	247
Атырауская	11 863,1	7	6	162	71
В-Казахстанская	28 322,6	15	34	747	244

Жамбылская	14 426,4	10	14	378	153
З-Казахстанская	15 133,9	12	5	443	148
Карагандинская	42 798,2	9	48	384	192
Кызылординская	22 601,9	7	5	231	142
Костанайская	19 600,1	16	13	585	241
Мангистауская	16 564,2	5	3	58	46
Павлодарская	12 475,5	10	9	404	145
С-Казахстанская	9 799,3	13	5	672	190
Ю-Казахстанская	11 724,9	12	16	826	178
г. Алматы	68,3	–	1	–	–
г. Астана	71,0	–	1	–	–
<i>Всего (территория)</i>	<i>272 490,2</i>	<i>161</i>	<i>209</i>	<i>6585</i>	<i>2373</i>

Наиболее крупными регионами по площади закрепленных за ними земель являются Карагандинская (42,8 млн га), Актюбинская (30,1 млн га) и Восточно-Казахстанская (28,3 млн га) области, в которых сосредоточено 37,1% территории республики. Наименьшие размеры территорий находятся в границах Северо-Казахстанской (9,8 млн га), Южно-Казахстанской (11,7 млн га) и Атырауской (11,9 млн га) областей [5, с. 10].

В целом по республике за текущий год относительно 2014 года площадь земель населенных пунктов уменьшилась на 53,3 тыс. га. При этом площадь земель сельских населенных пунктов уменьшилась на 64,1 тыс. га, а городов и поселков возросла на 10,8 тыс. га. За исключением Кызылординской области и города Алматы изменения произошли во всех областях, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

В состав земель, относимых к категории земель населенных пунктов, входят как сельскохозяйственные, так и несельскохозяйственные угодья [5, с. 22].

Основными видами угодий в структуре земель населенных пунктов, как сельских, так и городов и поселков, являются сельскохозяйственные угодья, составляющие 90,6% земель этой категории, в том числе в городах и поселках - 76,7%, в сельских населенных пунктах – 92,0%.

Государственное регулирование развития сельских территорий направлено на развитие социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий и обеспечение сельского населения благоприятными условиями жизни [1, с. 9].

Государство регулирует развитие сельских территорий посредством:

- 1) разработки и реализации государственных и региональных программ развития сельских территорий;
- 2) классификации сельских населенных пунктов по уровню социально-экономического развития и экологического состояния;
- 3) разработки нормативов обеспеченности сельских населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий и экологического состояния сельских населенных пунктов;
- 4) осуществления мониторинга: состояния обеспеченности сельского населения услугами социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий; экологического состояния сельских населенных пунктов;
- 5) создания и развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий;
- 6) оптимального сельского расселения;
- 7) стимулирования привлечения в сельские населенные пункты работников здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры и спорта.

В результате осуществления мониторинга земель собирается оперативная информация о негативных изменениях, происходящих в земельном фонде и его отдельных категориях, что является основой для ведения земельного кадастра, оценки эколого-экономической ущербов (рисков), планировании природоохранных мероприятий.

Так же необходимо упомянуть о том, что углубление земельной реформы в Казахстане вызывает необходимость дальнейшего совершенствования правового механизма охраны почв как природного ресурса, внесения соответствующих поправок в природоохранительное, земельное и административное законодательство, укрепления судебной системы и усиления государственного земельного контроля.

Список литературы

1. Варламов А.А. Мониторинг земель: Учебное пособие. – М.: УЗ, 2000. – 158 с.
2. Земельный кодекс РК. Практическое пособие. – Алматы: Издательство Норма-К, 2003.
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19.09.2003 г. №956 «Об утверждении Правил ведения мониторинга земель и пользования его данными в РК».
4. Приказ №54 от 2 февраля 2016 года «Об утверждении критериев для определения сельских населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития» от 02.02.2016 г.
5. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2015 год. – Астана, 2016.
6. Сейфуллин Ж.Т. Земельный кадастр Казахстана. – Алматы: КахзНИИ-экономики АПК и РСТ, 2000.