

Серебренникова Яна Анатольевна

студентка

Мильшина Ирина Владимировна

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Саратовский национальный

исследовательский государственный

университет им. Н.Г. Чернышевского»

г. Саратов, Саратовская область

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

***Аннотация:** данная статья раскрывает сущность особых экономических зон, виды и некоторые проблемы функционирования таких зон. Авторами представлены данные о действующих на данный момент на территории РФ особых экономических зонах, а также рассмотрено законодательство, регулирующее данный вопрос.*

***Ключевые слова:** особые экономические зоны, Минэкономразвития РФ, инвестирование, развитие регионов.*

Россия – большой прогрессирующий рынок, развитие которого во многом зависит от деятельности особых экономических зон. В России особые экономические зоны (далее – ОЭЗ) или, как их еще называют, свободные или специальные экономические зоны широко распространились после принятия Федерального закона от 22 июля 2005 года №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон №116-ФЗ) [4, ст. 2]. На данный момент ОЭЗ прочно закрепились в практике многих стран и играют важную роль в международной экономике. По разным данным, на сегодняшний день в мире действует от 400 до 2000 ОЭЗ.

В соответствии с Законом №116-ФЗ особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Россий-

ской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Безусловно, ОЭЗ благотворно влияют на национальную экономику страны, в том числе и в России. Причинами создания ОЭЗ в нашей стране является: создание благоприятной среды для иностранного и российского инвестирования производства и инфраструктуры; развитие регионов, промышленных отраслей и сферы услуг; создание высококвалифицированных рабочих мест; повышение экспортоориентированности территории страны; производство и поставка на внутренний рынок качественных импортозамещающих товаров; освоение современных управленческих моделей в производстве [1, с. 73].

Кроме того, создание ОЭЗ выгодно не только для государства, но и для российских и иностранных организаций, которые, функционируя на территории ОЭЗ, получают большое количество преимуществ. Среди них: снижение производственных и административных расходов, привлечение высококвалифицированных отечественных кадров [6, с. 678].

Согласно ст. 4 Закона №116-ФЗ на территории Российской Федерации могут создаваться: промышленно-производственные особые экономические зоны, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые особые экономические зоны [4, ст. 4].

История создания ОЭЗ на территории России уже насчитывает более 20 лет, поскольку впервые ОЭЗ начали создаваться еще в 1990-х годах. Однако государство, как оказалось, не было готово ни на законодательном уровне, ни на административном, поэтому в 2000-е годы все ОЭЗ (кроме одной в Калининградской области) были ликвидированы. Вторым этапом стало принятие в 2005 году Федерального Закона №116-ФЗ.

Управление ОЭЗ с 2005 по 2009 г. осуществлялось Федеральным агентством по управлению особыми экономическими зонами, подведомственное Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации.

Агентство в соответствии с Указом Президента РФ №1107 «Вопросы Министерства экономического развития Российской Федерации» 5 октября 2009 года было упразднено, а его полномочия были переданы Министерству экономического развития Российской Федерации [3, п. 3].

По состоянию на 1 апреля 2016 года на территории РФ зарегистрировано 33 ОЭЗ. К примеру, на территории КНР на 1 января 2013 года действовало 900 ОЭЗ. Данный факт указывает на то, что российские ОЭЗ пока не выполняют свою главную задачу – служить стимуляторами эффективного экономического роста [5].

Несмотря на все плюсы и преимущества ОЭЗ при их функционировании возникают некоторые проблемы, и это, прежде всего, проблемы экономического характера. Как показывает зарубежный опыт, для нормального обустройства, например, 1 кв. км промышленно-производственной зоны требуются вложения порядка \$40–45 млн; таможенно-торговой – \$10–15 млн. В связи с этим не хватает средств на установление и развитие необходимой инфраструктуры, несмотря на то, что нередко, запланированные инвестиции России в инфраструктуру достигают немаленьких сумм, от 3 млрд. рублей до 40 млрд. рублей.

Отсюда вытекает еще одна проблема: недостаточный уровень инфраструктуры не привлекает зарубежных инвесторов и в итоге на каждый вложенный рубль приходится 74 инвестиционных копеек, а для успешного развития ОЭЗ – это «ничтожные» показатели [2, с. 129].

Таким образом, для эффективного функционирования особых экономических зон в России необходимо постоянное совершенствование действующего законодательства, а также оптимизирование методов контроля за его исполнением. Это позволит привлечь новых резидентов, обеспечить развитие территорий зон для того, чтобы они стали действенным инструментом интеграции экономики страны в систему мировых экономических связей.

Список литературы

1. Байсумова Э.И. Функционирование свободных экономических зон в России [Текст] / Э.И. Байсумова // Проблемы и перспективы экономики и управления: Материалы III междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь, 2014 г.). – СПб.: Заневская площадь, 2014. – 274 с.
2. Безпалов В.В. Проблемы функционирования особых экономических зон в России [Текст] / В.В. Безпалов, Е.А. Ломакина // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: Сборник статей по материалам XLV междунар. науч.-практ. конф. – №1 (45). – Россия, г. Новосибирск, 12 января, 2015 г. – Новосибирск: СибАК, 2015. – 150 с.
3. Указ Президента РФ от 05 октября 2009 г. №1107 «Вопросы Министерства экономического развития Российской Федерации» (в ред. от 21.05.2012) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – №41. – Ст. 4731; 2012. – №22. – Ст. 2754.
4. Федеральный Закон от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – №30. – Ч. II. – Ст. 3127; 2015. – №29. – Ч. I. – Ст. 4339.
5. Особые экономические зоны // Официальный сайт Минэкономразвития РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/index
6. Шавалеева Ю.Ш. Потенциал развития и факторы ограничения развития особых экономических зон в России [Текст] / Ю.Ш. Шавалеева // Молодой ученый. – 2015. – №23. – 1145 с.