

ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Дорофеева Евгения Алексеевна

студентка

Карпова Мария Алексеевна

студентка

Институт прокуратуры

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный

юридический университет»

г. Екатеринбург, Свердловская область

РЕФЕРЕНДУМ КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ШВЕЙЦАРСКОЙ ДЕМОКРАТИИ

Аннотация: в статье анализируется получивший широкое распространение в Швейцарии такой институт непосредственной демократии, как референдум и его политико-правовое значение. Авторы приходят к выводу, что Швейцария – уникальная страна в плане количества проведенных референдумов, которые проводятся по самым разным вопросам и на самых разных уровнях.

Ключевые слова: референдум, непосредственная демократия, Конституция Швейцарии, швейцарский референдум.

Пожалуй, больше не найдешь ни одну страну в мире, где референдум играет столь важную политическую роль, как в Швейцарии. Он проводится несколько раз в год, как на общефедеральном, так и кантональном и муниципальном уровнях. На народное голосование выносятся практически все важные вопросы жизни швейцарского общества. Так, Конституция Конфедерации в обязательном порядке подлежит всенародному голосованию [1, ст. 140]. Но стоит отметить, что иногда при помощи референдума швейцарцы решают судьбу дел, которые для стороннего наблюдателя покажутся довольно малозначительными (например, о строительстве моста или туннеля для транспорта).

Референдум является важнейшим инструментом контроля над деятельностью власти. С его помощью инициаторы могут помешать вступлению в силу международного договора, ранее подписанного Правительством страны, или внести изменение в действующую Конституцию. Довольно часто голосование на референдуме идёт в разрез с позицией правительства и/или парламента Швейцарии, например, как это было в феврале 2014 года с Инициативой о массовой иммиграции. Тогда Правительство и подавляющее большинство партий активно агитировали за отклонение инициативы, а граждане Швейцарии их не послушали и инициативу одобрили.

Швейцария – это не только демократическое, но и федеративное государство, и это накладывает своеобразный отпечаток на правила проведения референдума. Так, недостаточно, чтобы $50\% + 1$ швейцарец сказал бы «да» какой-либо инициативе (*Volksmehr*) [1, ст. 142]. Необходимо ещё, чтобы граждане в большинстве кантонов (субъектов Конфедерации) придерживались аналогичного мнения (*Ständemehr*) [1, ст. 142]. Поэтому история знает случаи, когда большинство граждан проголосовало за инициативу, но она не вступила в юридическую силу, поскольку она не получила поддержку у большинства кантонов. Например, в 1994 году большинство швейцарцев (52,8%) поддержало инициативу об облегчённом принятии в гражданство, однако предложение не смогло взять второй барьер – большинство Кантонов (10 кантонов «за», 13 – «против»), и поэтому было отклонено.

Рассмотрим несколько примеров референдумов в Швейцарии более подробно.

1. *Налог для богатых*. Выносимая на референдум в Швейцарии 30 ноября 2014 года Инициатива «Конец налоговым привилегиям для миллионеров» предусматривает отмену налогообложения на основе расходов (паушального/аккордного налогообложения). При данном режиме речь идёт о специальной методе исчисления размера официального сбора: налог на богатых в Швейцарии рассчитывается не на базе фактических дохода и состояния, а на основе того, сколько

платящее налог лицо расходует за определённый промежуток времени. Паушальное налогообложение возможно только для иностранных лиц (не граждан Швейцарии), которые в обмен на уплату налога получают вид на жительство в Швейцарии, но не имеют права работать в Альпийской республике.

Итоги референдума по паушальному налогу: Инициатива отклонена 59,2% проголосовавших и 22 кантонами.

2. Нужно ли спасать золото Швейцарии? Второй темой, выносимой на референдум в Швейцарии, является Инициатива «Спасти золото Швейцарии», которая предусматривает, что резервы золота в активе Национального банка Швейцарии должны составлять не менее 20%. При этом, благородный металл не может быть продан и должен храниться только на территории Швейцарии.

Результаты референдума в Швейцарии по «золотой инициативе»: Инициатива отклонена 77,26% голосовавших и 23 кантонами.

3. Сколько иммигрантам рада Швейцария? Третья тема (но, вероятно, наиболее животрепещущая) касается иммиграции в Швейцарию. Выносимая на голосование Инициатива «Остановить перенаселение – за сохранение природной базы для дальнейшего существования» (ECOPOP-Инициатива) предусматривает, что годовое количество вновь прибывающих в Швейцарию мигрантов не может превышать 0,2% от общего населения Швейцарии. Это означает, что – в случае принятия Инициативы – за год Швейцария примет не более 16000 иностранцев. Одновременно, чтобы остановить рост численности населения в развивающихся странах (прежде всего, в Африке и Азии), Инициатива предусматривает, что 10% от всех средств, которые Швейцария предоставляет обозначенным странам, должны идти на финансирование политики планирования семьи.

Итоги референдума в Швейцарии по ECOPOP-инициативе: Инициатива отклонена 74,1% проголосовавших и 23 кантонами.

Подводя итог, можно говорить о том, что Швейцария – уникальная страна в плане количества проведенных референдумов, которые проводятся по самым разным вопросам и на самых разных уровнях.

Список литературы

1. Союзная Конституция Швейцарской Конфедерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/swiss/swiss-r.html
2. Референдум в Швейцарии 30 ноября 2014 года: результаты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://business-swiss.ch/2014/11/referendum-shvejtsarii-30-noyabrya-2014-referendum-v-shvejtsarii-itogi/>