

ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Дорофеева Евгения Алексеевна

студентка

Карпова Мария Алексеевна

студентка

Институт прокуратуры

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный

юридический университет»

г. Екатеринбург, Свердловская область

РЕФЕРЕНДУМ В ИТАЛИИ: НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ИТАЛЬЯНСКОЙ ДЕМОКРАТИИ

Аннотация: в статье рассматривается институт итальянского референдума, его конституционное регулирование и политico-правовое значение. Авторы отмечают, важность референдума для следования государства в русле демократических тенденций очевидна.

Ключевые слова: референдум, Конституция Италии, непосредственная демократия.

Вынесение определенных вопросов на всенародное голосование предусмотрено Конституцией Итальянской республики, принятой в 1947 году и вступившей в силу 1 января 1948 года.

Статья 75 Конституции Италии определяет субъектов инициативы проведения референдума: минимум 500 тыс. избирателей или же пять областных советов. Названы и цели референдума – полная или частичная отмена закона или другого акта, имеющего силу закона. Предусмотрен закрытый перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум: это законы о налогах и бюджете, вопросы амнистии и помилования, вопросы, касающиеся ратификации международных договоров [1].

Анализируя статью 74, можно прийти к выводу, что ограничения предмета возможного референдума не отвечают принципу народного суверенитета, который в той же итальянской Конституции провозглашен в части второй ст. 1. Правда, здесь сказано, что народ осуществляет суверенитет в формах и пределах, установленных Конституцией, и это можно считать основанием для названого ограничения. Но тем самым следует констатировать, что суверенитет народа признается в Италии не безусловно.

Примечательно, что если в большинстве стран возможность референдума предусматривается для принятия закона, то упомянутая статья 75 итальянской Конституции допускает референдум лишь для решения вопроса о полной или частичной отмене закона или акта, имеющего силу закона. Такое голосование называется отменительным референдумом или народным вето.

Институт референдума получил в Италии широкое применение – в разное время на референдумы выносилось около полусотни вопросов.

Еще до принятия Конституции Италии 2–3 июня 1946 года был проведен конституционный референдум, на котором жители Италии должны были сделать выбор между двумя формами правления: монархией и республикой. Савойская династия правила страной с 1861 года, однако, после прихода к власти Бенито Муссолини идея монархии была полностью дискредитирована. Результаты референдума оказались крайне противоречивыми. Среди проголосовавших 12 718 641 избирателей (54,27 %) высказались за республику, а 10 718 502 (45,73 %) – за монархию. Таким образом, сторонники республики едва пересекли 50-процентную черту, и при других исторических обстоятельствах монархия в Италии могла сохраниться.

Проанализируем современные наиболее интересные референдумы и решения, принятые на них.

В 2009 году проводимый референдум был посвящен реформе избирательной системы Италии – на тот момент нижняя палата парламента формировалась на пропорциональной основе; инициаторы референдума предлагали ввести вы-

боры по мажоритарной системе. Тогда референдум был признан несостоявшимся из-за недостаточного участия избирателей – на выборы явились только 16% избирателей. Согласно же статье 75 Конституции Италии предложение, вынесенное на референдум, считается одобренным, если в голосовании принял участие большинство избирателей и, если предложение собрало большинство голосов, признанных действительными [1].

Данная инициатива получила развитие в 2012 году. Однако Конституционный суд Италии, имеющий соответствующие полномочия, отказал в проведении общегосударственного референдума, в поддержку которого было собрано более 1,2 миллиона подписей граждан страны. В решении Конституционного суда говорится, что требования отменить полностью или частично нынешний закон о выборах являются «неприемлемыми». Политики, настаивавшие на проведении референдума, назвали данное решение суда не юридическим, а политическим, то есть принятым в угоду «главе государства и политическому большинству». Таким образом, на сегодняшний день в Италии сохраняется избирательная система, установленная законом от 2005 года.

В 2011 году итальянцы на референдуме решали, будут ли в стране строиться атомные электростанции. 94,05% итальянцев, принявших участие в референдуме, проголосовали «против» строительства АЭС в стране. По мнению большинства обозревателей, итальянцами при принятии этого решения двигал страх перед возможностью катастрофы, подобной произошедшей незадолго до этого в Японии на АЭС «Фукусима-1».

В июне 2015 года партия «Движение 5 звезд» представила в национальный парламент 200 тысяч подписей сторонников отказа от единой валюты евро, что позволяет законодательному органу рассмотреть законопроект о проведении референдума по этому вопросу. Однако Сенат национального парламента Италии отклонил данное предложение, оперируя нормами Конституции, закрепляющей невозможность проведения референдумов, затрагивающих вопросы ратификации международных договоров.

Таким образом, важность референдума для следования государства в русле демократических тенденций очевидна. Референдум служит для определения важнейших векторов развития государства и его институтов и экономики страны.

Список литературы

1. Конституция Итальянской Республики / Пер. с итал. Л.П. Гринберга // Конституции государств Европейского Союза / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. – М.: Издательская группа Инфра-М-Норма, 1997.