

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Братчиков Илья Сергеевич

студент

ФГБОУ ВО «Вятский государственный

гуманитарный университет»

г. Киров, Кировская область

К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНЫХ АСПЕКТАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ

***Аннотация:** в статье анализируются возможные способы предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере. Автор выделяет и обосновывает необходимость применения специальных мер, направленных на предупреждение преступлений в финансово-бюджетной сфере.*

***Ключевые слова:** преступления, государственные закупки, контрактная система, финансовый контроль, злоупотребления, финансово-бюджетная сфера.*

Необходимость и важность реализации всех видов и способов защиты финансово-бюджетных правоотношений в любых социально-экономических и политических условиях не вызывает сомнения. Среди правонарушений, посягающих на правоотношения в финансово-бюджетной сфере, наибольшей общественной опасностью и тяжестью последствий обладают противоправные деяния, запрещенные Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания [1]. Поэтому одну из ведущих ролей в указанной нами деятельности играет предупреждение преступлений в финансово-бюджетной сфере. В современной науке существуют разные определения термина «предупреждение преступности». В целях нашей работы отметим, что это система мер, предпринимаемых государственными органами, гражданским обществом, отдельными пред-

ставителями власти и другими лицами, направленных на противодействие процессам, порождающим преступность в финансово-бюджетной сфере, и имеющих целью предотвращение совершения новых преступлений [3].

Нет сомнений, что основную группу лиц, совершающих данные преступления, составляют должностные лица, как на федеральном, субъектовом, муниципальном уровнях, в местном самоуправлении, так и в коммерческих организациях. Данными лицами выработаны специфические схемы и способы, с помощью которых им удастся присваивать значительные объемы бюджетных средств. Разработка и реализация противоправных схем различных хищений и злоупотреблений в финансово-бюджетной сфере отличается особой интеллектуальной составляющей и заключается как в использовании законных организационно-правовых форм финансовой, экономической и бухгалтерской деятельности, так и недостатков в правовом регулировании, неразберихи и противоречий в подзаконных актах, несогласованности действий контрольных и правоохранительных органов. При этом основным мотивом данных действий является корысть.

И как любая продуманная преступная деятельность, в финансово-бюджетной сфере она предусматривает меры по маскировке следов преступлений, проработку тактики противодействия контрольным (Счетная палата, Росфиннадзор, ФАС, ФНС) и правоохранительным (Генпрокуратура, МВД, ФСБ, СК РФ) органам.

В целом, оценивая масштабы и общественную опасность преступлений, совершаемых должностными лицами в финансово-бюджетной сфере, можно говорить об особом виде преступной деятельности, ставящем под угрозу финансовую безопасность и бюджетную систему страны. Ее конечная результативность определяется именно навыками таких преступников разрабатывать и реализовывать рискованные управленческие решения, которые способствуют получению значительной выгоды за счет тайного противоправного или маскируемого под законные правоотношения, изъятию у государства бюджетных средств [3].

В связи с этим среди мер, направленных на предупреждение преступлений в финансово-бюджетной сфере, можно отметить следующие.

1. Повышение взаимодействия контрольных и правоохранительных органов, направленного на более эффективное противодействие правонарушениям и преступлениям в финансово-бюджетной сфере.

Следует отметить, что пути такого повышения были обозначены Президентом РФ В.В. Путиным во время выступления 28 января 2015 г. на расширенном заседании Счетной палаты: «...у нас появились и новые возможности для более тесного взаимодействия с правоохранительными структурами. Материалы о хищениях государственных средств, о нарушениях законодательства, полученные Счетной палатой, безусловно, должны ложиться в основу и становиться предметом самого тщательного расследования. Текущая ситуация требует активного участия и тесного взаимодействия всех органов власти» [5].

2. Систематизация выявляемых в финансово-бюджетной сфере нарушений и подготовка на этой основе предложений об изменении норм регулирования или ответственности за правонарушения.

В последнее время значительно возросла роль финансового контроля в предупреждении должностных преступлений в финансово-бюджетной сфере, ведь во многом данный вид контрольно-проверочной работы в совокупности носит профилактический характер. Существенно обновлены правовые основы деятельности Росфиннадзора, который в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2014 №77 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, функции органа валютного контроля, а также функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» [7].

3. Усиление государственного контроля в финансово-бюджетной сфере.

Во время указанного выше выступления в Счетной палате глава государства

обозначил следующие задачи в сфере контроля в бюджетной сфере:

– усилить контроль за использованием средств, которые будут направляться в банковскую систему, – прежде всего, эти ресурсы должны пойти на кредитование наиболее значимых проектов в реальном секторе экономики по доступной процентной ставке;

– продолжить работу по повышению эффективности расходования бюджетных средств. Из года в год выявляются очевидные нарушения бюджетной дисциплины, направляются соответствующие предписания. Нужно признать, что кардинальных изменений пока нет. В том числе из года в год повторяется порочная практика концентрировать основные расходы в завершающем квартале финансового года, буквально «распихивать» средства в последние недели уходящего года;

– особое внимание уделить госзакупкам, объем которых – триллионы рублей [4].

4. Определение задачи по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений в финансово-бюджетной сфере в качестве приоритетной для правоохранительных и контролирующих органов.

5. Повышение ответственности должностных лиц в финансово-бюджетной сфере, устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений.

6. Наделение Счетной палаты публичной профилактической функцией – вынесения экспертных заключений в случаях, когда финансово-бюджетное правонарушение или преступление еще не состоялось. Такая мера специальной профилактики представляется нам как весьма перспективная и способная существенно скорректировать сложившийся уровень криминализации финансово-бюджетных правоотношений.

Также в рамках профилактической работы Счетной палатой проводится экспертиза законодательных и нормативных актов правительства, ведущих к дополнительным расходам или изменению доходной базы.

7. Использование сдерживающих возможностей уголовного законодательства как в части усиления ответственности, модернизации действующих составов уголовного закона, так и криминализации наиболее распространенных противоправных деяний в финансово-бюджетной сфере, причиняющих крупный и особо крупный ущерб.

Общая превенция общественно опасных деяний в финансово-бюджетной сфере обеспечивается специальными уголовными нормами, устанавливающими ответственность за определенные виды злоупотреблений в финансово-бюджетной сфере. При этом проведенный анализ правоприменительной практики говорит о том, что данные нормы находятся в разных главах УК РФ. Поскольку родовым объектом преступлений в финансово-бюджетной сфере является область использования государственных финансов, возможно обсуждать в перспективе некое более сконцентрированное положение этих преступлений в Особенной части УК РФ. Естественно, не мельча, а выделив основные известные способы причинения ущерба финансово-бюджетной системе государства [1].

При этом должны учитываться положения бюджетного законодательства, без которых нормы уголовного закона могут оказаться недостаточно эффективными. Речь не идет о процессах гармонизации двух Кодексов: Уголовного и Бюджетного, в этом, в силу безусловной специфики каждого из них, необходимости нет. Просто анализ правоприменительной практики в сфере бюджетных правоотношений, учет их масштабности и объемности может в значительной степени усилить превентивную роль уголовно-правовых норм, направленных на охрану и защиту государственного бюджета [2].

В связи с этим следует отметить, что сегодня в поле зрения законодателя попадают в основном правоотношения, связанные с государственными закупками, причем очень часто в какой-то определенной узкой сфере. Так, одним из законопроектов предлагается ввести наказание вплоть до 20 лет лишения свободы за хищения при исполнении гособоронзаказа. Среди профилактических мер – обязанность исполнителей госзаказа предоставлять сведения о производи-

теле товаров и основаниях перехода права собственности на него от производителя к исполнителю государственного или муниципального заказа. Если же контракт предполагает возможность привлечения субподрядчиков, то по контракту исполнитель должен будет предоставить информацию и о них [6].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что меры по предупреждению преступлений в финансово-бюджетной сфере находятся на сегодняшний день более в сфере административной деятельности высшего руководства страны, органов исполнительной власти, чем законодателей. И это как раз тот случай, когда законодатель, несмотря на необычайную актуальность данной темы, бежит не впереди паровоза, а фактически отстал от поезда еще на предыдущей станции.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон: принят Гос. Думой РФ 24.05.1996; №63-ФЗ // СЗ РФ. – №25. – 1996. – Ст. 2954 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Консультант Плюс
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 21.07.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2014) // Российская газета. – №153–154. – 1998.
3. Зорькин В. Экономика и право: новый контекст / В. Зорькин // Российская газета. – 2014. – 22 мая.
4. Ильин А.Ю. Правовая доктрина финансового контроля / А.Ю. Ильин, М.А. Моисеенко // Финансовое право. – 2014. – №4.
5. Федеральный закон от 05.04.2013 №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №14. – Ст. 1649.
6. Озеров И.Е. Основы финансовой науки: Учебник / И.Х. Озеров. – М., 2014. – 262 с.
7. Саттарова Н.А. Как расходуются в России народные деньги?: Пособие / Н.А. Саттарова. – М., 2013. – 185 с.
8. Соловьев И.Н. О некоторых аспектах предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере / И.Н. Соловьев // Финансовое право. – 2015.