

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Новиков Александр Алексеевич

магистрант

ФГБОУ ВПО «Амурский государственный университет»

г. Благовещенск, Амурская область

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЕ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: в данной статье рассматривается вопрос межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе в Амурской области. В результате проведенного экспертного опроса межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе автор делает ряд определённых выводов.

Ключевые слова: межведомственное взаимодействие, пенитенциарная социальная работа, Амурская область.

Актуальность выбранной темы определяется тем, в настоящее время в большинстве цивилизованных стран, в том числе и в России, наблюдается кризис системы наказания, о чем свидетельствуют рост преступности, высокий уровень рецидива, это неизбежно привлекает внимание к эффективности пенитенциарной социальной работы, важнейшим механизмом которой является межведомственное взаимодействие.

Принцип межведомственного подхода в пенитенциарной социальной работе означает, что для решения сложных социальных проблем, осужденных необходимо объединение усилий ведомств, занимающихся социальной работой, всех заинтересованных организаций, как коммерческие, некоммерческие.

На сегодняшний день, в условиях экономической и социальной нестабильности различные ведомства все меньше и меньше, с большим трудом идут навстречу учреждениям пенитенциарной системы, для оказания помощи в reso-

циализации осужденных в период исполнения уголовного наказания, а также социальной адаптации (реадаптации) в обществе после освобождения. Сокращаются бюджеты, и осужденные становятся своего рода «обузой» для ведомств и организаций. В силу обозначенных тенденций, многие проблемы пенитенциарной социальной работы начинают переходить в ряд внутриведомственных. Такие проблемы не решаются годами, переводятся в разряд неизбежных – нерешаемых, игнорируются или приуменьшается их значение.

При исследовании данной работы использовались следующие методы: теоретические (формализация, аксиоматизация, гипотетико-дедуктивный), всеобщие (анализ, синтез, абстрагирование, обобщение, индукция, дедукция, аналогия, моделирование, классификация, социальное планирование, социальная паспортизация).

Первые теоретические исследования межведомственного взаимодействия в пенитенциарной работе, были осуществлены С.А. Беличевой, В.Г. Бочаровой, С.И. Григорьевым, Л.Г. Гусляковой, Н.С. Данакиным, В.И. Жуковым, П.Д. Павленком, А.М. Пановым, А.С. Сорвиной, Е.Р. Смирнова, М.Ф. Фирсовым, Е.И. Холостовой, Б.Ю. Шапиро, Н.Б. Шмелевой и др. В их трудах содержатся попытки формулирования понятийно-категориального аппарата, определения предмета и объекта, а также создания в целом научных основ и установления места пенитенциарной социальной работы в структуре социальной политики и в ряду других наук.

Социологи отечественного права – Т.Н. Волкова, А.И. Долгова, В.П. Казимирчук, В.Н. Кудрявцев, Ю.А. Тихомиров, А.М. Яковлев и другие – подготовили нормативную базу для создания теоретических и практических основ осуществления межведомственного взаимодействия в пенитенциарной работе.

В целом, анализ источников последних лет дает возможность удостовериться в том, что вопросы реализации межведомственного взаимодействия в пенитенциарной работе изучены явно недостаточно, хотя их разработкой уже занимались отечественные и зарубежные ученые.

В целях актуализации эмпирического анализа автором было осуществлено исследование межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе в Амурской области. Основной объем фактической информации был получен от экспертов (специалистов пенитенциарной социальной работы ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области), являющихся сотрудниками Административного центра ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области в количестве 40 человек.

Полученные автором выводы могут быть распространены не только на ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области, но и на другие ИК УФСИН России по Амурской области.

Основными направлениями межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области, способствующими ресоциализации и социальной адаптации осужденных по мнению экспертов, являются:

– содействие интеграции деятельности исправительного учреждения с различными государственными, общественными структурами, организациями по оказанию необходимой социальной помощи осужденным в пенитенциарный и постпенитенциарный периоды – 24%;

– опрошенных указали содействие в обеспечении приемлемых социально-бытовых условий предварительного заключения и отбытия наказания, в получении помощи профильных специалистов (психологов, медиков и т. д.) – 15%;

– формирование (поддержка, развитие и укрепление) социально полезных связей между осужденными и внешним миром (семьей, иными социальными институтами) – 13%;

– выявление социально-позитивного потенциала личности, помощь в социальном развитии: повышение социальной культуры, изменение ценностных ориентаций, повышение уровня социального самоконтроля – 12%;

– оказание помощи в решении вопросов трудового устройства, жилищно-бытовых и иных социальных проблем освобождаемых и освобожденных из исправительного учреждения; содействие в восстановлении их социального статуса, получении законных льгот, социально-правовой реабилитации – 11%;

– организация и обеспечение социальной защиты особо нуждающихся категорий осужденных, удовлетворение их базовых потребностей – 10%;

– помощь в поиске социально приемлемой среды, точки социального интереса (семья, труд, образование, религия, искусство и т. д.) – 10%;

– организация мероприятий по подготовке к освобождению: восстановление трудовых и профессиональных навыков, формирование опыта межличностных отношений и общения, готовности удовлетворять свои потребности некриминальным способом – 5%;

Особое внимание в процессе межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе уделяется сотрудничеству с различными общественными организациями. За период 2014–2015 гг. представители 350 общественных объединений свыше 1500 раз посещали с различными целями учреждения УИС по Амурской области.

При этом, учреждения пенитенциарной системы выступают не только как пассивный благополучатель, но и как активный партнер по информированию общественности и привлечению пожертвований. Несомненным достоинством является тот факт, что непосредственные благотворители получают возможность не только удостовериться в адресности и эффективности собственных пожертвований, но и самостоятельно выбирать конкретные адреса благотворительной помощи, посещать учреждения системы исполнения наказаний.

Не менее активно осуществляется взаимодействие с органами государственной власти, в решении вопросов социального обеспечения и социальной реабилитации подозреваемых, обвиняемых и осужденных освобождающихся.

Как показало исследование, содержательный аспект межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе включает в себя такие важнейшие элементы как:

- правовое просвещение персонала и осужденных – 25%;
- организация трудовой занятости, досуга, получения образования подозреваемым, обвиняемым и осужденными – 15%;
- восстановление, поддержание и развитие социально-полезных связей подозреваемых, обвиняемых и осужденных – 15%;
- мониторинг прав осужденных и сотрудников – 13%;
- участие в духовно-нравственном, правовом, физическом и культурном воспитании и развитии подозреваемых, обвиняемых и осужденных – 12%;
- обеспечение безопасности труда и создание благоприятной окружающей среды – 6%;
- оказание осужденным различной помощи – 5%;
- обеспечение прав осужденных на свободу совести и вероисповедания – 5%;
- участие в работе комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов РФ (согласно Указу Президента РФ от 28 декабря 2001 года №1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территории субъектов РФ») – 4%.

Содержание сотрудничества свидетельствует, что почти все указанные направления сотрудничества предполагает использование актуальных форм и технологий социальной работы.

Из сложившейся практики оказания помощи в ФКУ ИК – 8 УФСИН России по Амурской области эксперты в частности выделили следующие, наиболее востребованные *формы социальной работы*:

- специального оборудования для обеспечения лечения осужденных, а также сотрудников УИС – 15%;
- проведение с осужденными индивидуально-воспитательных бесед – 10%;
- оказание материальной помощи в виде передачи на основании специальных документов администрациям ИУ для осужденных – 10%;
- определенных продовольственных товаров – 10%;

- специального оборудования для обеспечения решения вопросов трудовой занятости осужденных в ИУ – 8%;
- - проведение для осужденных индивидуальных консультационных мероприятий по правовым и социальным вопросам – 7%;
- оказание психологической помощи осужденным в индивидуальном порядке – 6%;
- специального оборудования для обеспечения и поддержания в надлежащем состоянии санитарно-бытовых условий для осужденных в ИУ – 6%;
- предметов первой необходимости – 5%;
- проведение благотворительных концертов – 5%;
- передача медикаментов или их приобретение, т. е. оплата с передачей права получения товара от организаций-продавцов, представителям ИУ – 5%;
- оказание помощи в работе с родственниками подозреваемых, обвиняемых и осужденных (по восстановлению утраченных социально-полезных связей) и т. д. – 4%;
- строительных материалов – 4%;
- верхней одежды и обуви для пользования, как в период срока отбывания наказания, так и после освобождения – 2%;

Также, оценка экспертов говорит о том, что самыми активными субъектами межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе ФКУ ИК – 8 УФСИН России по Амурской области являются государственные учреждения – 46,13%, менее активны коммерческие организации – 28,64%, самая низкая активность характерна для некоммерческих организаций – 25,23%.

В целом, данные полученные в результате проведенного экспертного опроса межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области, свидетельствуют о том, что:

во-первых, в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области обеспечено конструктивное взаимодействие с государственными, коммерческими и некоммерческими организациями;

во-вторых, межведомственное взаимодействие в пенитенциарной социальной работе ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области создает условия для ресоциализации и социальной адаптации в форме лекций, бесед, консультаций, тренингов, а также проведением воспитательно-профилактической работы, путем трудоустройства, проведением лекционных занятий на различные темы, касающиеся нравственного воспитания;

в-третьих, результаты подтвердили важность межведомственного взаимодействия в пенитенциарной социальной работе в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Амурской области при работе осужденными.

Список литературы

1. Обзор ФСИН России о работе групп социальной защиты осуждённых в ИУ в 2014 году. Управление социальной, психологической и воспитательной работы ФСИН России. №28/ТО/15-1758 от 11.04.2012г. – М., 2015. – С. 1–5.
2. Протасова Т. Н. Межведомственное взаимодействие в социальной сфере / Т.Н. Протасова // Местное развитие: теория и практика: Материалы Международ, науч.- практич. конф. – Кемерово: Кузбассвуиздат, 2003. – С. 187–188.
3. Система профессионального взаимодействия как условие организации социальной работы с осужденными [Электронный ресурс] – Режим доступа:<http://www.socialworks.ru/>
4. Усачёв А. Социальная поддержка осуждённых / А. Усачев // Преступление и наказание. – 2012. – №11. – С. 41.
5. Фомин Д. Дорогу осилит идущий / Д. Фомин // Преступление и наказание. – 2011. – №7. – С. 4–7.