

Спирина Ольга Алексеевна

студентка

Коротаева Ольга Анатольевна

старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Вятский государственный

гуманитарный университет»

г. Киров, Кировская область

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

***Аннотация:** в статье проводится анализ взаимозависимости и взаимообусловленности расходов бюджетов с задачами и функциями государства. Исследователями сформулировано авторское определение расходов бюджета, разработаны признаки расходов бюджета, представлена их классификация на обычные и чрезвычайные. В статье на основе анализа бюджетного законодательства выделены специальные режимы расходования бюджетных средств.*

***Ключевые слова:** расходы бюджета, признаки расходов бюджета, обычные расходы, чрезвычайные расходы, специальные режимы расходования, расходование бюджетных средств.*

Учение о государственных расходах вытекает целиком из понятия о существовании государства и его обязанностях, обуславливается организацией государства, формой правления, устройством правительственных учреждений, задачами экономической политики и т. д. [1] Именно «государственные потребности составляют круг различных надобностей, вызываемых общим характером государственной жизни. В одном государстве могут преобладать одни потребности, в другом – другие; но вообще в государствах, достигших известной степени развития, круг этих надобностей почти один и тот же, это: содержание верховной власти и организма государственного управления, обеспечение внутренней и внешней безопасности и различные меры, предпринимаемые для развития

народного благосостояния. Все эти задачи, которые лежат на государстве, не могут быть осуществлены без средств, но вопрос в том, в каком размере те или другие потребности должны и могут быть осуществлены» [2].

Следует согласиться с Н.А. Шевелевой, что расходная составляющая самостоятельности бюджетов предполагает соответствие государственным полномочиям, обусловленным нормами Конституции РФ и нормами федеральных законов, из нее вытекающими [3].

Необходимость финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления обусловлена необходимостью установления и исполнения расходных обязательств, неразрывно связанных с осуществлением функций органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с установленным законодательством разграничением полномочий. Соответственно, расходные обязательства, возникающие при осуществлении полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, являются диалектическим основанием, причиной финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления и, следовательно, основанием и причиной формирования и реализации расходов бюджетов. При этом расходы бюджета и составляющие их бюджетные ассигнования в правовом плане представляют собой результат органического системного взаимодействия юридических предписаний БК РФ с предписаниями закона (решения) о бюджете, определяющими их объемы, адресность и целевое предназначение [5].

Законодатель определяет расходы бюджета как выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся, в соответствии с БК РФ, источниками финансирования дефицита бюджета (ст. 6). Следует отметить, что сами по себе расходы бюджета не представляют собой особую значимость, поскольку, исходя из законодательного определения, они представляют собой лишь денежные средства, выплачиваемые из бюджета, то есть законодатель представляет их исключительно в узком смысле и сосредотачивает свое внимание лишь на процессуальной стороне. Однако в целях понимания сущности рас-

ходов наибольший интерес представляют собой те элементы, на основании которых и происходит формирование и выплата вышеуказанных средств. Речь идет, прежде всего, о расходных обязательствах, обоснованиях расходов главными распорядителями, которые и позволяют определить расходы бюджета в широком их понимании [6].

Единственная форма расходов – закон о бюджете. Актуальным и справедливым представляется высказывание о том, что «в законодательстве всех культурных государств определяется более или менее категорически, что ни чиновники правительства, ни общины не могут производить каких-либо расходов из государственных и общественных сумм, не определенных законом или росписью и сметами» [7]. Все расходы бюджета должны быть отражены в единственной возможной форме – форме бюджета и использование федеральными органами государственной власти иных форм образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств РФ, не допускается.

Постоянство (периодичность) расходов. Данный признак обусловлен необходимостью постоянного выполнения государством своих задач и функций и, соответственно, необходимостью их финансового обеспечения. Естественно, это не означает отсутствия динамики в осуществлении расходов. Так, вполне оправданным представляется видовое изменение расходов, например, в зависимости от приоритетов в развитии государства, изменение объемов расходов, в зависимости от полноты и достаточности формирования доходов, изменение субъектов, их осуществляющих и т. д.

Эффективность расходов. Принцип эффективности использования бюджетных средств является законодательно определенным и означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) [3].

Таким образом, под расходами бюджета в широком смысле понимаются обусловленные закрепленными в специальном нормативном правовом акте расходными обязательствами денежные средства, выплачиваемые из бюджетов бюджетной системы РФ в определенном объеме и эффективно используемые уполномоченными органами на строго определенные цели, в рамках финансирования задач и функций государства.

В целях уяснения сущности и понятия расходов представляется целесообразным провести классификацию расходов по отдельным основаниям, имеющим значение для нашей темы исследования [4].

Обычные расходы осуществляются в условиях нормального функционирования государства, на основе утвержденного закона о бюджете.

В то время как под действием кризисных ситуаций, вызванных различными угрозами и рисками, в государстве происходят крупные деформации в объеме и характере выполняемых функций, в уровне деятельности государственных органов, в формах и качестве правового регулирования. Чрезвычайные ситуации создают угрозу государству (его части). Как правило, во всех странах мира, и Российская Федерация не является исключением, действует соответствующее законодательство, которое позволяет легализовать оперативные режимы деятельности специальных органов, некоторое ограничение прав граждан и организаций, использовать резервные фонды, что, в свою очередь, дает возможность минимизировать последствия таких ситуаций и устранить причиненный ущерб.

В настоящее время бюджетным законодательством предусмотрены некоторые специальные режимы, определяющие особенности расходования бюджетных средств. В качестве примера можно привести введение временной финансовой администрации. Основанием для ее введения (в отношении субъектов РФ) является возникшая в результате решений, действий или бездействия органов государственной власти субъекта РФ просроченная задолженность по исполнению долговых обязательств в соответствии с БК РФ (ст. 112.1) и (или) бюджетных обязательств субъекта РФ, которая превышает 30% объема собственных до-

ходов бюджета субъекта РФ в последнем отчетном финансовом году при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета перед бюджетом субъекта РФ. Целью введения данного режима является восстановление платежеспособности субъекта РФ. Аналогичный режим может быть введен и в отношении муниципальных образований, однако за все время существования временной финансовой администрации [6].

Следует также отметить, что на расходы бюджета в полной мере распространяются требования ст. 83 БК РФ об обеспеченности новых (увеличения утвержденных) расходов источниками доходов.

В аспекте обеспечения финансовой устойчивости РФ можно рассматривать следующие особые правовые средства, обеспечивающие защитные и сдерживающие механизмы для расходования средств бюджета и не позволяющие бездумно и безответственно вводить новые виды расходов или увеличивать уже существующие. Итак, к ним можно отнести закрепление правового режима иммунитета бюджета; установление императива в отношении содержания норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств и установление ограничения по срокам внесения изменений в закон о бюджете.

Данные защитные механизмы являются общими и могут быть применены к любым видам расходов бюджета. При этом следует оговориться, что в отношении отдельных видов расходов могут устанавливаться и иные особые условия, и режимы расходования [7].

Таким образом, совершенствование правового регулирования расходов бюджета в целях обеспечения финансовой устойчивости РФ должно осуществляться по двум направлениям:

- актуализация и совершенствование форм и механизмов осуществления расходов;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Проведя анализ российского законодательства об эффективности использования бюджетных средств и выявив определенные проблемы в данной сфере, мы предлагаем внести следующие изменения:

1. Ст. 6 БК РФ дополнить следующим пунктом: «Эффективность бюджетных расходов – это получение максимального результата при использовании имеющихся ресурсов или минимальный расход ресурсов для предоставления услуг надлежащего качества и объема».

2. Разработать и законодательно закрепить в ст. 6 БК РФ понятие «Результат эффективного использования бюджетных средств».

3. Разработать и законодательно закрепить в ст. 160.3 БК РФ понятие «Оценка эффективности использования бюджетных средств», методы и критерии оценки эффективности использования бюджетных средств.

4. Разработать и закрепить в БК РФ понятие неэффективного использования бюджетных средств, а также критерии установления данного неэффективного использования.

При этом обеспечение расходных обязательств источниками финансирования являются условием эффективного функционирования бюджетной системы РФ и реализации государственной политики в целом. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации в заданных бюджетных ограничениях

Список литературы

1. Янжул И.И. Основные начала финансовой науки: Учение о государственных доходах /И.И. Янжул. – М.: Статут, 2012. – С. 52.

2. Лебедев В.А. Финансовое право: Учебник / В.А. Лебедев. – М.: Статут, 2014. – С. 116.

3. Шевелева Н.А. Бюджетная система России: опыт и перспективы правового регулирования в период социально-экономических реформ: Учебник / Н.А. Шевелева. – СПб.: Изд. дом СПбГУ, 2014. – С. 8.

4. Матузов Н.И. Теория государства и права: Учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько // СПС «КонсультантПлюс».

5. Голубев А.В. Расходное обязательство как правовое основание формирования и реализации расходов бюджета, ориентированных на результат / А.В. Голубев // Финансовое право. – 2013. – №4. – С. 12–17.

6. Финансы и налоги: очерки теории и политики: Учебник // СПС «КонсультантПлюс».

7. Поветкина Н.А. Расходы бюджета: понятие, признаки, особенности / Н.А. Поветкина // Актуальные проблемы российского права, 2015.

8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 21.07.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2014) // Российская газета. – №153–154. – 1998.