

*Миленков Александр Владимирович*

канд. экон. наук, доцент

АНО ВПО «Российская академия предпринимательства»

г. Москва

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СТРУКТУРЫ И ФУНКЦИЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ**

*Аннотация:* в отечественной и зарубежной экономической литературе понятие «финансовая система» не отвечает требованиям фундаментальной теории систем, суть которой раскрытие элементов системы с учетом ее целей в совокупности их взаимосвязей и взаимодействия. Каждому урону финансовой системы, соответствует своя собственная организационная структура, которая включает институты, относящиеся к ведению региональной государственной власти. В статье определяются задачи финансовой системы, состоящие в создании норм и правил ее функционирования, на основе собственной трактовки понятий " институциональная структура ", «организационная структура» региональной финансовой системы. Исходя из этого, излагаются базовые функции для институтов и организаций региональной финансовой системы. Проводиться анализ внешних связей финансовой системы, успешная реализация которых является одним из условий эффективного функционирования региональной финансовой системы. Автор в развитие темы статьи конкретизирует и уточняет понятия «финансовая система», «институциональная и организационная структура региональной финансовой системы». В статье разработаны методические подходы к формированию и использованию способов решения институциональных и организационных задач финансовой системы региона, приводящие к рационализации норм и правил ее текущего функционирования и перспективного развития. Кроме этого определен состав базовых функций, которые адекватны специализации и особенностям функционирования институтов региональной финансовой системы.

*Ключевые слова: региональные финансы, финансовая система, финансовая система региона, функции финансовой системы.*

Исследования в области теории финансов в последнее время вновь стали актуальными. Этот интерес вызван новыми вызовами, происходящими в мировой и отечественной экономике. Становится ясно, что необходимы изменения в подходах к пониманию сути финансовой системы, адекватно отражающие современное состояние социально-экономической системы государства. В отечественной и зарубежной экономической литературе приводится достаточное количество трактовок термина «финансовая система» [1; 2; 3]. На наш взгляд основным недостатком этих трактовок является их отрыв от требований фундаментальной теории систем [4], в рамках которой любая система определяется как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, направленных на достижение общей цели.

Применяя фундаментальные положения теории финансов к требованиям теории систем, нам представляется обоснованным определить *финансовую систему, как совокупность институтов и организаций, целью которой является обеспечение эффективного развития социально-экономической системы в целом на основе рационального распределения и перераспределения совокупного общественного продукта, выраженного в стоимостной форме.*

В таком случае финансовая система (сфера финансов) будет представлять собой одну из важнейших подсистем экономической системы государства наряду с производственной подсистемой (сферой производства), социальной подсистемой (социальной сферой) и объединяющих их в единое целое подсистемой (сферой) государственного управления [5]. Данное положение позволяет обосновать разноуровневое (иерархическое) устройство сферы финансов, адекватное иерархии системы в целом (и каждого из ее элементов) и выделить в ней такие уровни, как общегосударственные финансы (в федеративном государстве – федеральные), региональные финансы (в федеративном государстве – финансы субъекта федерации) и местные (муниципальные) финансы.

В тоже время каждый из элементов иерархии финансовой системы обладает собственной организационной структурой, включающей институты и организации, отнесенные к ведению данного субъекта государственного управления. При этом то, отметим, что термин «ведение» не предполагает каких-либо прав субъекта на администрирование в отношении организаций, а выполняет определенные отношения между ними, реализуемые посредством согласований. Исходя из этого, в состав федеративных финансов включаются, например, федеральный бюджет (институт федерального финансового права, федеральный бюджет), министерство финансов (организация, реализующая функции федеральных финансов), финансово-кредитные организации со значительной долей федеральной собственности и другие элементы.

Соответственно, в состав региональных финансов (финансовой системы региона, сферы региональных финансов) включаются, например, бюджет субъекта федерации, исполнительные органы государственного финансового управления субъекта федерации, региональные офисы финансово-кредитных организаций (центральные, филиалы, представительства; в том числе, федеральных) и другие.

По нашей логике, в рамках требований теории систем и составляющих элементов региональных финансов, *финансовую систему региона можно представить, как взаимодействующую друг с другом и с федеральной финансовой системой совокупность институтов и организаций, обеспечивающих социально-экономическое развитие субъекта федерации посредством формирования денежных отношений и организации их использования с учетом интересов всех субъектов хозяйственной жизни, расположенных на подведомственной территории.*

Отметим также, что финансовая система региона является открытой, что подразумевает множество внешних связей, реализация которых является условием эффективного функционирования этого элемента экономики субъекта федерации, обуславливая его включенность в федеральную и международную финансовую сферу.

В структурном отношении следует различать институциональную и субъектную (организационную) структуру региональной финансовой системы.

Вместе с тем, мы не можем игнорировать и положения современной институциональной теории [6], согласно которым общественные институты выражены в постоянно повторяющихся и воспроизводящихся отношениях членов общества и представляют собой устойчивые совокупности групп субъектов (физических и юридических лиц). Как правило, выделяются две группы таких совокупностей – политические и экономические, для которых объединяющим является общий институт финансов со своей финансовой системой.

В свою очередь, локальные институты, как отмечается в трудах ученых [7] представлены определенными (специализированными) нормами и правилами (формальными и неформальными), составляющими базу их функционирования и взаимодействия. Финансовые же локальные институты функционируют в области действия общеэкономических норм и правил, которые определяют допустимые границы их взаимоотношений с субъектами внешней деловой сферы.

Таким образом, можно сформулировать, что под *институциональной структурой региональной финансовой системы* следует понимать – *определенный упорядоченный набор финансовых институтов, действующих в соответствии с общенациональными, региональными нормами и правилами, формирующих региональную матрицу функционирования, определяющую возможности и ограничения для территориальных организаций в области денежного обращения.*

Соответственно основная институциональная задача финансовой системы региона состоит в создании таких норм и правил ее функционирования, которые позволят создавать благоприятные условия для успешного и устойчивого социально-экономического развития субъекта федерации [8]. Исходя из этого, для институтов региональной финансовой системы должны выступать такие три базовые функции как:

1. Разработка предложений по совершенствованию федеральной и региональной нормативной базы, определяющей возможности влияния сферы финансов на результаты социально-экономического развития субъекта федерации.

2. Лоббирование интересов финансовой системы региона в представительных и исполнительных органах власти субъекта федерации, при условии их позитивного влияния на результаты социально-экономического развития субъекта федерации.

3. Контроль соблюдения организациями региональной финансовой системы действующих нормативных актов и принятых форм отношений между участниками процесса денежного обращения субъекта федерации.

Очевидно, что эффективное функционирование региональной финансовой системы напрямую зависит от развитости ее институциональной структуры. При этом каждый отдельный субъект сферы финансов действует в соответствии с установленным порядком и, следовательно, он становится неотъемлемой частью системы. Важно также чтобы контрагенты организационных элементов сферы финансов (организации и предприятия иных сфер деятельности, независимо от их территориальной принадлежности) получили возможность прогнозировать общие способы средне- и долгосрочного развития и выстраивать адекватный этим способам механизм взаимоотношений.

Исходя из вышесказанного, *организационная структура региональной финансовой системы представляет собой совокупность организаций, выполняющих функции регулирования денежного обращения на территории субъекта федерации, действующих, как носители норм и правил, установленных институциональной структурой.*

Таким образом, финансовая система региона, представляющая собой совокупность институтов, организаций, обеспечивающих эффективное развитие социально-экономической системы на основе распределения главным образом совокупного общественного продукта, обладая институциональной и субъектной (организационной) структурой, позволяющая решать институциональные и организационные целевые задачи развития экономики.

### *Список литературы*

1. Гусейнов Р.М., Семенихина В.А. Экономическая теория. – М.: Омега-Л, 2009.
2. Романовский М.В., Врублевская О.В. и др. Финансы. – М.: Юрайт, 2008.
3. Banks E. Finance the basics. – N.Y: Simultaneously published, 2007.
4. Берталанфи Л. фон. История и статус общей теории систем. В кн.: Системные исследования. Методологические проблемы. Ежегодник. – М.: Наука, 1973.
5. Куцури Г.Н. Текущее и стратегическое регулирование финансовой системы региона // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова. – №4. – 2013. – С. 424–428.
6. Фуруботн Э.Г., Рихтер Р. Институты и экономическая теория: Достижения новой институциональной экономической теории. – СПб.: СПбГУ, 2005.
7. Williamson Oliver E. The New Institutional Economics: Taking Stock, Looking Ahead. Journal of Economic Literature 38 (3), September 2000.
8. Куцури Г.Н., Элларян С.А. Долговая устойчивость государственных финансов Российской Федерации // Экономика предпринимательства. №3–2 (56–2). – 2015. – С. 351–355.