

Тихонович Эллада Александровна

канд. экон. наук, доцент

Жемерикина Елена Борисовна

старший преподаватель

ФГАОУ ВПО «Волгоградский государственный университет»

г. Волгоград, Волгоградская область

НАПРАВЛЕНИЯ ЭВОЛЮЦИИ ТЕРРИТОРИЙ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Аннотация: в статье представлено эволюционное развитие территорий с особым экономическим статусом в российской региональной практике от свободных экономических зон до территорий опережающего развития и проблемы их функционирования.

Ключевые слова: свободные экономические зоны, особые экономические зоны, зоны территориального развития, территории опережающего развития.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) получили широкое распространение в мировой хозяйственной практике, а на территории РФ интерес к ним возник в 90-е гг. вследствие возникшей необходимости развития отдельных территорий, в целях использования опыта мирового территориального развития. В ОЭЗ соединяются современные принципы организации деятельности хозяйства с льготным таможенным и налоговым режимом, что направлено на ускорение развития региона и стимулирование хозяйственной деятельности.

Организационно-правовые формы функционирования ОЭЗ развивались от простых торговых анклавов до более сложных систем – комплексных технико-внедренческих и производственных зон, в которых в настоящее время осуществляется разработка и производство наукоемких товаров, предоставляются различные услуги, а сопровождаются данные процессы разработкой и внедрением собственных инновационных технологий, что приводит к усложнению организационно-функциональной структуры ОЭЗ.

Несмотря на то, что в России особые экономические зоны существуют уже более двадцати лет, отсутствует разработанная методологическая и методическая база анализа их функционирования, что существенно ограничивает возможности прогнозирования их развития. Данную проблему обострило также вступление России в ВТО, явившееся предметом многочисленных дискуссий, так как статус особых экономических зон не оговаривается в соглашениях ВТО.

В соответствии с Международной конвенцией по упрощению и гармонизации таможенных процедур, под свободной зоной (или «зоной-франко») понимается часть территории Договаривающейся Стороны, в пределах которой любые прибывшие на нее товары обычно рассматриваются, в том, что касается импортных пошлин и налогов, как товары, находящиеся за пределами таможенной территории. Иными словами, свободная (или особая) экономическая зона – это часть территории страны с особым действующим режимом для национального и иностранного бизнеса [2].

Российское законодательство, регулирующее деятельность хозяйствующих субъектов в свободной экономической зоне, охватывает таможенное регулирование; налогообложение; административный режим; лицензирование; визовое оформление; банковскую деятельность; имущественные отношения, гарантии прав инвесторов; управление свободной зоной. Определенную специфику в свободной экономической зоне могут иметь также нормы трудового и социального законодательства.

Обращаясь к международной практике институциональной формализации территорий с подобными полномочиями, следует отметить, что ВТО выделяет три вида региональных торговых соглашений: зону свободной торговли, таможенный союз и соглашение об экономической интеграции. Согласно ст. XXIV ГАТТ, под зоной свободной торговли понимается группа из двух или более таможенных территорий, в которых отменены пошлины и другие ограничительные меры регулирования торговли для всей торговли между составляющими территориями в отношении товаров, происходящих из этих территорий. Под таможенным союзом понимается замена двух или нескольких таможенных территорий

одной таможенной территорией таким образом, что: пошлины и другие ограничительные меры регулирования торговли отменяются в отношении практически всей торговли между составляющими территориями союза, или, по крайней мере, в отношении практически всей торговли товарами, происходящими из этих территорий, и практически те же пошлины и другие меры регулирования торговли применяются каждым членом союза по отношению к торговле с территориями, не включенными в союз. Соглашение об экономической интеграции предполагает снятие барьеров на пути движения услуг и интеграцию рынка труда [2].

Российские территориальные образования в настоящее время являются исключением из права ВТО, что вызывает справедливые опасения резидентов и руководителей регионов.

Практика создания территорий с особым статусом в России началась в 1991 г., когда был принят закон «Об иностранных инвестициях в РСФСР», вводивший термин «свободные экономические зоны» (СЭЗ), в рамках которых иностранные инвесторы получали ряд льгот, таких как упрощенная регистрация, пониженное налогообложение, долгосрочная аренда с пониженной оплатой, пониженные таможенные пошлины и безвизовый режим.

В 1996 г. появляются особые экономические зоны (ОЭЗ), первые – в Калининградской области в 1999 г. и в Магаданской области.

Экономическая эффективность деятельности существующих ОЭЗ, согласно опубликованным данным, пока достаточно низкая.

Таблица 1

Результаты функционирования ОЭЗ

Зона	Запланированные инвестиции		Осуществленные инвестиции, %		Заполнение территории резидентами, %
	Государство	Резиденты	Государство	Резиденты	
Санкт-Петербург, 2009	16,4	43,5	57,3	13,3	82,0
Иннополис, 2012	24,1	8,0	8,3	0	0
Тольятти, 2010	8,0	36,3	52,5	0,8	16,0
Моглино, 2012	3,3	5,8	97,0	0	2,0

Алтайская долина, 2007	8,8	1,5	42,0	5,3	23,0
Ворота Байкала, 2007	11,8	1,5	1,7	6,7	73,0

Составлено и рассчитано по: [4]

В 2011 г. был принят ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Под зонами территориального развития (ЗТР) понималась часть региона, на которой для ускорения социально-экономического развития создаются благоприятные условия для инвесторов путем предоставления мер государственной поддержки [5]. На сегодняшний день ЗТР созданы на территории 20 регионов.

В 2014 г. принимается ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (ТОР), в соответствии с которым на ТОР будут созданы даже более благоприятные условия бизнеса, чем в ОЭЗ, и резидентам ТОР будут предоставлены лучшие (конкурентоспособные) условия ведения предпринимательской деятельности по отношению к аналогичным территориям, функционирующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе [6].

Резидентам ТОР (бизнесу, удовлетворяющему установленным критериям, в том числе по сумме инвестиций и видам экономической деятельности для конкретного ТОР, и получившему статус резидента) будут предоставлены следующие льготные условия ведения предпринимательской деятельности: особый режим землепользования; установление льготных ставок арендной платы; льготы по налогам и страховым платежам; особый режим государственного и муниципального контроля (надзора); льготное подключение к объектам инфраструктуры; применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны; применение технических и санитарных регламентов наиболее развитых стран ОЭСР; упрощенный порядок привлечения квалифицированного иностранного персонала.

Для резидентов ТОР предусмотрены:

1. Право на освобождение от обязанностей налогоплательщика НДС в течение 10 лет со дня получения статуса резидента ТОР. Такое освобождение будет применяться также в связи с ввозом товаров на территорию РФ.

2. Установление нулевой ставки НДС в отношении товаров (работ, услуг), ввозимых на ТОР для использования резидентами ТОР.

3. Использование ускоренной амортизации по принадлежащим им объектам амортизуемого имущества (с коэффициентом 2).

4. Пониженная ставка по налогу на прибыль организаций (нулевая ставка налога, уплачиваемая в федеральный бюджет (вместо стандартных 2%) на период 10 лет с первого налогового периода после приобретения статуса резидента ТОР; пониженная ставка налога, уплачиваемого в бюджеты субъектов РФ (вместо стандартных 18%), а именно: ставка не выше 5% в течение первых 10-ти лет и затем не более 10% (без ограничения срока). После утраты статуса резидента право на применение пониженных ставок налога теряется. Применение пониженных ставок предполагает ведение раздельного учета доходов для целей налогообложения.

5. Освобождение от уплаты налога на имущество организаций в течение 10 лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет имущества, созданного или приобретенного для целей ведения бизнеса в ТОР.

6. Применение пониженных тарифов страховых взносов для работодателей – резидентов ТОР (7,6% вместо стандартных 30%) [3].

Таким образом, развитие форм территорий с особым экономическим статусом идет от свободных экономических зон до территорий с особым статусом, при этом, принципиальных отличий следующих эволюционных форм от предыдущих не наблюдается. Несмотря на значительные проблемы в развитии существующих ОЭЗ, создаются новые формы, институционально им идентичные, в том числе и вследствие того, что отсутствует комплексная систематическая оценка эффективности действующих образований, позволившая бы четко обозначить круг организационных и законодательных проблем и пробелов.

Список литературы

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.hse.ru/data/2011/11/15/1272897051/%D0%93%D0%90%D0%A2%D0%A2-47%20\(rus\).pdf](http://www.hse.ru/data/2011/11/15/1272897051/%D0%93%D0%90%D0%A2%D0%A2-47%20(rus).pdf)

2. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/

3. На Дальнем Востоке будут созданы территории опережающего развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pwc.ru/en/tax-consulting-services/assets/legislation/tax-flash-report-10-rus.pdf>

4. Особые экономические зоны в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2015/06/10/595934-osobie-ekonomicheskie-zoni-v-rossii#/galleries/140737492294985/fullscreen/1>

5. Федеральный закон от 03.12.2011 N 392-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122563/

6. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/