

*Запорожец Юлия Андреевна*

студентка

*Зиновьева Татьяна Николаевна*

старший преподаватель

Юридический институт

ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»

г. Ставрополь, Ставропольский край

## **ПРОБЛЕМА СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАССЕЙНОВЫХ СОВЕТОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в данной статье рассмотрены основные трудности создания и дальнейшего действия Бассейновых советов в Российской Федерации. Авторами проводится анализ эффективности участия общественных организаций в вопросах деятельности Бассейновых советов, раскрываются основные этапы создания вышеупомянутого координационного органа, а также проблемы, возникающие в ходе реализации нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в сфере использования Бассейновых советов.

*Ключевые слова:* бассейновый совет, водные ресурсы, координационный орган, бассейновое соглашение, водосборный бассейн.

В настоящее время в Российском законодательстве отсутствует конкретное легальное определение понятия Бассейновых советов, однако анализируя нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность данного органа на территории Российской Федерации, мы можем сделать вывод о том, что под Бассейновым советом следует понимать координационный орган, который создается с целью обеспечения реализации бассейнового соглашения и координации совместной деятельности договаривающихся сторон в рамках бассейнового соглашения.

Создание Бассейновых советов является наиболее распространенным подходом к управлению водными ресурсами на водосборе. Данный подход начал

применяться в нашей стране с 1992 г., в связи с разработкой Роскомводом концепции бассейнового управления водопользованием, методических рекомендаций и механизма заключения бассейновых соглашений, а также создания Бассейновых советов.

В соответствии с данными документами в 1994 г. разрабатываются бассейновые соглашения и создаются Бассейновые советы практически для всех крупнейших рек России: Лены, Волги, Оби, Енисея. К сожалению, спустя год после принятия Водного кодекса РФ, большинство из них не было пролонгировано и фактически прекратило свое существование.

Стоит отметить, что в настоящее время общественность имеет право принимать активное участие не только в работе, но и в создании Бассейновых советов. Проведенный анализ научной, публицистической литературы и интернет-ресурсов выявил, что в разные годы бассейновые советы чаще всего создавались и работали как общественные организации. Создание лишь некоторых из них было инициировано государственными органами власти (например, по р. Алей – в 1985 г., рр. Оби, Енисею, Лене – в 1994 г и т. д.). Три Бассейновых совета были созданы усилиями общественных организаций по р. Амур в 2002 г., р. Кама в 2003 г. и р. Нева в 2004. На данный момент, из семи бассейновых советов, которые были созданы по инициативе государственных органов, в настоящее время работает только два – на рр. Бурла и Кубань. Все три бассейновых совета, инициированных общественными организациями, существуют до настоящего времени.

Процесс создания бассейновых советов условно можно разделить на три этапа.

#### 1. Инициирование заключения бассейнового соглашения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации правовой основой деятельности Бассейновых советов является бассейновое соглашение, которое заключается между специально-уполномоченным государственным органом управления (Федеральное агентство водных ресурсов) и органами исполнительной власти субъектов РФ. Выступать с инициативой заключения бассейнового

соглашения могут только территориальные специально уполномоченные государственные органы – Бассейновые водные управления или их отделы водных ресурсов в субъектах РФ, которые действуя совместно с органами исполнительной власти субъекта РФ принимают решение о необходимости заключения бассейнового соглашения для решения определенных задач на водосборе.

Именно на этом этапе мы можем наблюдать ряд факторов, влияющих на проблематику создания и деятельности Бассейновых советов.

Во-первых, инициировать заключение бассейнового соглашения могут только органы государственной власти субъектов РФ, которые зачастую не осознают острую необходимость создания данного координационного органа. При этом, не учитывается роль общественности в формировании Бассейновых советов.

Во-вторых, заключение бассейнового соглашения предусмотрено только для межрегиональных водных объектов (т.е. водосбор которых находится в пределах нескольких субъектов РФ), а трансграничный характер водосборных бассейнов, расположенных на территории одного субъекта РФ, но в границах нескольких административных районов, оставлен без внимания. А ведь в эту группу попадает большая часть средних и малых рек нашей страны.

## 2. Процедура заключения бассейнового соглашения.

Поскольку процедура заключения бассейнового соглашения не предусмотрена в законодательстве, инициатор создания Бассейнового совета сталкивается с рядом трудностей.

Действующее законодательство предусматривает утверждение Бассейновых советов Правительством РФ [1 с. 390], но, к сожалению, на практике это сделать нереально, особенно в отношении средних и малых рек. Для того, чтобы Правительство РФ утвердило Бассейновый Совет необходимо издать специальное постановление, которое пройдет процедуры через комитеты Законодательного собрания, рассмотрение на заседаниях Государственной думы и т. п. Дан-

ный процесс очень трудоемкий и дорогостоящий, требующий значительных временных и финансовых затрат. Такой вариант приемлем только в случае создания Бассейновых советов в бассейнах крупнейших рек России.

### 3. Организация работы Бассейнового совета.

Бассейновый совет является органом коллегиального принятия решений в области использования и охраны природных ресурсов на водосборе. Он собирается периодически для обсуждения и вынесения коллективных решений по важнейшим трансграничным проблемам.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что создание Бассейновых советов играет немалую роль в управлении использованием и охраны водных объектов. Однако на практике мы осознаем наличие ряда проблем, затрудняющих деятельность органа бассейнового управления, которые в будущем могут быть решены путем реформирования государственных структур с изменением их полномочий в данной области, а также, изменением ряда положений в законодательных актах РФ.

### *Список литературы*

1. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2014. – С. 390.

2. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=182882>