

Якименко Пётр Иванович

студент

Майборода Виктор Александрович

канд. юрид. наук, доцент

Юридический институт

ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»

г. Ставрополь, Ставропольский край

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в работе рассмотрена роль и значение Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации и политики импортозамещения в обеспечении продовольственной безопасности страны. Авторами произведена оценка сложившейся экономической и политической ситуации в Российской Федерации. Предложены пути решения проблем, которые связаны с укреплением продовольственной безопасности в стране.*

***Ключевые слова:** продовольственная безопасность, импортозамещение, агропромышленный комплекс.*

Нынешняя экономическая и политическая ситуация в мире выявляет в Российской Федерации очень существенную проблему обеспечения продовольственной безопасности. В соответствии с пунктом 2 Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 30.01.2010 №120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (далее – Доктрина) продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения её государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения [9]. Стоит сказать, что обеспечение

продовольственной безопасности сопряжено с определёнными рисками, которые способны существенно ослабить безопасность страны (макроэкономические, технологические, агроэкологические и внешнеторговые риски). К пониманию продовольственной безопасности существуют два основных подхода. Первый подход, рассматривающий её как некую независимость от зарубежных поставщиков, которые «захватили» российский рынок продовольствия, а значит в данном случае рассматривается непосредственно проблема импортозамещения. С точки зрения данного подхода становится очевидной необходимость развития агропромышленного комплекса Российской Федерации (сельскохозяйственного производства). Второй подход напротив говорит о том, что для обеспечения безопасности продовольствие необходимо делать наиболее доступным путем снижения цен, однако, ранее ценовая доступность достигалась лишь за счёт увеличения импорта, хотя данная точка зрения является весьма спорной. Например, по мнению Председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Николая Васильевича Панкова – «в нашей стране достаточно качественной, экологически чистой продукции и её должны продавать по разумным ценам» [10]. Так или иначе, наиболее логичным видится определение продовольственной безопасности как объема производимого в стране продовольствия на основе отечественной ресурсной базы и с использованием имеющихся мощностей [6, с. 2].

Стоит заметить, что в самой Доктрине указано, что она представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности РФ. Иными словами, она является основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, но сама по себе не является нормативно-правовым актом.

В результате применения в отношении Российской Федерации набора мер экономического воздействия, так называемых «санкций», а в последующем их неоднократном ужесточении и продлении западными странами, руководство

России было вынуждено ввести запрет на ввоз продовольственных товаров (сельскохозяйственную продукцию, сырье) из этих стран [7], а позже и пролонгировать данные меры [8]. В целях обеспечения продовольственной безопасности и выхода из сложившейся ситуации государство использует такой инструмент, как политика импортозамещения. Но, стоит сказать, что подобные ответные меры де-факто являются лишь сменой импортеров, а значит, что ни о какой продовольственной независимости не может идти и речи. Связано это с тем, что агропромышленное производство находится в кризисном состоянии, а потому необходимо начать развитие собственного производства и обеспечить независимость от импорта. Считается, что решение проблемы импортозамещения и агропромышленного производства напрямую зависит от уровня сельского хозяйства (производства) и развития сельских территорий. Экономисты и эксперты установили различные сроки для решения проблем импортозамещения, а именно: для плодоводства (овощеводства) – от 2 до 4 лет; животноводства (рыбоводства) – от 3 до 7 лет; пищевой промышленности – от 4 до 8 лет [3].

Тем не менее, Доктрина стратегической целью продовольственной безопасности называет – обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гарантеей её достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов. Интересным представляется тот факт, что в России села вымирают невероятно быстрыми темпами (с появлением «рыночной экономики» исчезло более 20 тысяч сельских населенных пунктов), но российские сельхозпроизводители всё равно успешно заменяют на рынке продовольственных товаров импортные иностранные продукты, увеличивается производство основных продуктов питания. Так, сотрудник Научно-исследовательского финансового института Минфина России Владислав Григоров отметил, что «эффект от курса на импортозамещение есть. Можно выделить две сферы, где он наибольший. Это сфера госзакупок и агропромышленный комплекс. Это в основном сельхозкомпаниях, не связанные с длительным циклом производства – как, например, производство говядины. К примеру, сразу

после введения запрета на импорт, спрос на российские яблоки повысился на 40%» [1]. Следовательно, можно говорить о некоем устойчивом росте в сфере сельского хозяйства, но нельзя обойти стороной рост цен. Исследования ВЦИОМ в начале 2015 показали – из-за роста цен каждый пятый россиянин стал приобретать более дешевые продукты (20%) или вовсе отказался от покупки некоторых товаров (23%) [2].

Важно понимать, что как бы не пытались расхваливать импортозамещение, оно приносит очень существенные негативные последствия. Происходит усиление воздействия угроз на продовольственную безопасность страны. Таковых можно вывести целый ряд, а именно: рост цен на продукты питания, который снижает достаток населения и уровень жизни (по данным Федеральной службы государственной статистики, с июня 2014 по июнь 2015 года индекс потребительских цен вырос на 18,8%) [4]; некоторые запрещенные товары не имеют аналогов на отечественном рынке; упадок качества отечественных продуктов питания.

В целом текущий период усиливает различные угрозы для продовольственной безопасности, а именно:

- 1) растущая инфляция;
- 2) низкий реальный доход у большого процента населения;
- 3) имущественное расслоение общества;
- 4) рост безработицы;
- 5) ухудшающаяся социальная ситуация в сёлах;
- 6) зависимость агропромышленного (агропродовольственного) рынка от рынка энергоресурсов;
- 7) концентрация производства в рамках отдельных предприятий (холдингов), а отсюда и сокращение числа малых форм хозяйствования;
- 8) низкая конкурентоспособность пищевой промышленности и сельского хозяйства;
- 9) потеря внешнеэкономических связей с рядом государств.

Исходя из вышеизложенного, можно говорить, что уровень продовольственной безопасности зависит от состояния экономики (производительность труда, конкурентоспособность продукции, поддержка сельскому хозяйству из федерального бюджета). Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 27.01.2015 №98-р (ред. от 16.07.2015) «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» утвердило план первоочередных мероприятий по обеспечению развития экономики и социальной стабильности. К ключевым направлениям Правительство РФ относит:

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
- эффективное применение всех созданных инструментов промышленной политики, прежде всего для обеспечения импортозамещения и поддержки экспорта;
- стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования структурных преобразований;
- продолжение модернизации и улучшение сбалансированности пенсионной системы, а также системы социальных льгот;
- радикальное повышение качества системы государственного управления и эффективности работы крупных компаний, контролируемых государством [5].

Помимо антикризисных мер Правительство РФ должно заняться созданием условий для устойчивого экономического роста и реализацией реформ, которые направлены на диверсификацию экономики (развитие традиционных и расширение новых видов экономической деятельности).

Касательно функционирования агропромышленных предприятий, в основном, их проблемы заключаются в том, что неэффективно используются такие механизмы как научно-технологический, финансовый, государственной поддержки. Плюс к тому, влияет отсутствие инвестиционных (а также оборотных) средств, и низкая конкурентоспособность.

Для того чтобы развивать сельское хозяйство, а тем самым обеспечить продовольственную безопасность, можно пойти путем восстановления деятельности потребительской кооперации (в том виде, в котором она была востребована в СССР), а также увеличения дотаций участникам иных объединений, которые работают на землях сельхозназначения (то есть, без «посредников» из-за которых денежные средства часто не доходят до «конечного пункта»). Данный ход позволит решить следующие задачи: поможет в развитии сёл; будет поддерживать уровень жизни сельских граждан; хоть и незначительно, но ограничит отток населения в города. В соответствии с Доктриной, подобный вариант будет наименее затратным и самым эффективным способом проведения масштабной кампании по импортозамещению.

Приходим к выводу, что большинство проблем в агропромышленном комплексе России можно решить путем придания нормативно-правового статуса Доктрине продовольственной безопасности РФ. Или же заняться выработкой на её основе федеральных законов и законов субъектов, которые бы соответствовали задачам, указанным в положениях Доктрины. В некоторых субъектах Российской Федерации уже существуют законы, которые соответствуют данным требованиям. Нельзя забывать, что для четкой реализации, имеющейся системы мер по государственной поддержке приоритетных направлений современной продовольственной политики необходимо привлекать большой объем бюджетных средств, а в нынешней экономической ситуации это представляется довольно серьезной проблемой.

Список литературы

1. Импортозамещение хорошо сработало в сельском хозяйстве РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ria.ru/radio_brief/20150513/1064309802.html
2. Каждый пятый россиянин начал экономить на продуктах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/business/425125>
3. О продовольственной безопасности России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://vegchel.ru/index.php?newsid=11367&_utl_t=tw

4. Продуктов меньше, цены выше [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gazeta.ru/business/food/2015/08/03/7667813.shtml>

5. Распоряжение Правительства РФ от 27.01.2015 №98-р (ред. от 16.07.2015) «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» // СПС «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

6. Сухарев О.С. Институциональные проблемы обеспечения продовольственной безопасности России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – №6.

7. Указ Президента РФ от 06.08.2014 №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/>

8. Указ Президента РФ от 24.06.2015 №320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/>

9. Указ Президента РФ от 30.01.2010 №120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/>

10. Цены на продукты должны быть разумными [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.komitet2-20.km.duma.gov.ru/site.xp/052057124049052048053.html>