

Печкина Екатерина Викторовна

аспирант

ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»

г. Тюмень, Тюменская область

КЛАСТЕРНАЯ КОНЦЕПЦИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

***Аннотация:** в статье рассмотрена региональная кластерная политика с как современного метода совершенствования пространственной организации региональной экономики. Мировой опыт формирования кластеров свидетельствует об их эффективности в структуризации региональных инновационных систем и при комплексной государственной поддержке позволяет решить задачи социально-экономического развития регионов.*

***Ключевые слова:** кластерная политика, кластеры, стратегическое планирование, инновационное развитие, региональное управление.*

Возрастающая потребность в активизации экономических процессов инновационной направленности и развития в регионах производственно-технического комплекса определяет современные условия хозяйствования в России. Сложившаяся практика и используемые методы управления территориями не в полной мере учитывают значительные различия в природных условиях, в расселении населения, в уровне социально-экономического развития отдельных регионов, что не позволяет эффективно использовать имеющиеся ресурсы, обеспечить комплексное развитие и повысить конкурентоспособность региона, выделить приоритеты регионального развития. Изменяющаяся геополитическая обстановка и мировой финансово-экономический кризис формируют новые ориентиры методов и форм планирования развития территориальных систем регионального уровня.

Отправной точкой формирования стратегии регионального развития становится определение целей развития территориального образования и выделение

ключевых направлений отраслевого планирования, «полюсов роста». Несомненным видится разработка комплекса мероприятий, позволяющих решить проблему самостоятельности региона в выполнении определенных его статусом функций. В управленческом аспекте территории, в которых наблюдается непрерывное замедление развития по экономическим, политическим, социальным, экологическим и иным основаниям, переносятся в категорию проблемных.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» №172-ФЗ обозначил основополагающие принципы и приоритетные задачи мероприятий, механизмов и направлений реализации стратегии социально-экономического развития субъектов РФ, схем территориального планирования и развития территорий [1].

Важной составляющих современных региональных управленческих стратегий становится использование моделей пространственного развития, содержащие различные формы организации территорий, экономики региона вопросы природопользования и человеческого капитала. Совершенствование существующих и появление федеральных инициативных направлений (технополисы, территории с особым статусом, инновационные и промышленные кластеры, территории опережающего развития, транспортные коридоры, агломерации, агрогорода, торгово-складские зоны и т. д.) с параллельным обновлением законодательной базы, формируют модели развития новой инновационной социально-экономической системы. Такие центры развития позволяют на ограниченной территории образовать и интегрировать виды деятельности определенной узкой направленности в соответствии с приоритетами развития государства и одновременно решить первостепенные экономические, социальные, финансовые, инвестиционные, инновационные, экологические задачи развития.

Концептуальные основы кластерной теории были заложены в рамках экономической географии и теории региональной экономики в трудах А. Вебера, Ф. Перру, У. Изарда, М. Энрайти Н.Н. Колосовского А.Г. Гранберга, С. Гоецца, С. Розенфельда. Практическое использование слияние отдельных предприятий и становление корпоративных форм, путем концентрации производства и капитала

отмечалось в «теории «индустриальных округов» А.Маршалла, «теория промышленных дистриктов (округов)» Дж. Бекаттини. М. Портер определял кластеры, как «сконцентрированных по географическому принципу группы взаимосвязанных компаний, конкурирующих между собой, но работающих в одном ключе». По мнению А.Маршалла конкурентоспособность помимо индивидуальных особенностей, напрямую зависит от «экономического окружения» [2].

Таким образом, создание в регионе кластера позволит ускорить инновационный процесс от научных исследований и конструкторских разработок до конечного производства и предложения на рынке.

Основные положения современной региональной кластерной концепции обозначены в Методических рекомендациях по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации и расширены в программах, проектах и нормативно-правовых актах федерального и регионального уровня [3]. Кластерная политика предусматривает систему государственных и общественных инструментов и механизмов для развития *кластерных инициатив*. Целями политики является повышение *конкурентоспособности* регионов, хозяйствующих субъектов, входящих в кластер, а также развитие рыночной инфраструктуры, обеспечивающей внедрение *инноваций*. В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года заложены процессы формирования территориально-производственных кластеров, способствующих развитию высокотехнологичных производств в приоритетных отраслях экономики, реализующих конкурентный потенциал слабоосвоенных территорий, ориентированных на переработку сырья и производство энергии с использованием современных технологий, создания кластеров концентрирующих инновационные высокие технологии в регионах с традиционно развитым промышленным комплексом.

На федеральном и региональном уровне продолжается активная работа по формированию стратегических программных продуктов регионального развития, что указывает на направленность регионального управления на создание перспективных проектов в экономической и социальной сфере. Недостаточная

проработанность механизмов реализации и институциональных условий сводится к разработке стратегий или программ в форме объединения крупных инвестиционных проектов с инициативы и поддержки интересов бизнес-структур с использованием стандартных схем и подходов построения по отраслевому принципу. Анализируя структурные изменения экономики регионов можно наблюдать перемещение промышленного производства преимущественно между близлежащими территориями. При этом неравномерность в экономических показателях развития отдельных регионов способствует еще большему усилению тенденций в перераспределении ресурсов от «периферии» к «центру», что приводит в конечном итоге к нарушению единого рыночного пространства и усилению социально-экономических диспропорций регионального развития [4]. Инвестиции в узко направленные промышленные проекты, как правило, развивающие федеральные целевые программы еще больше усиливают неоднородность экономического пространства. Тем не менее несмотря на значительные работы по подготовке подзаконных актов, регламентирующих порядок разработки, корректировки, мониторинга документов стратегического планирования кластерная политика в России не имеет четко определенную стратегию, комплексность, не сформированы конкретные инструменты формирования кластеров, критерии для определения параметров бюджетного финансирования, контрольные мероприятия эффективности используемых инвестиций и целесообразности созданных центров развития. На успешность проведения кластерной политики и достижения запланированного эффекта в обеспечение роста качества жизни населения, стимулирования инновационной активности экономики территории, развитие образовательной и научной областей, развитие новых производств и рост конкурентоспособности территорий, влияет комплексность и своевременность государственной поддержки, использование различных инструментов стимулирования экономического роста территорий, развитие региональной инфраструктуры, использование накопленного и вновь приобретенного организационно-экономического, научно-технического, информационно-образовательного потенциала [5]. Государственное участие в реализации проектов и создания сетевых структур

придерживается принципов частно-государственного партнерства, обеспечивая баланс интересов бизнеса и рынка и повышая эффективность расходования бюджетных средств. Кластерная концепция реализуется посредством объединения образовательных структур, научного сообщества и крупных ядерных предприятий для обеспечения всесторонней поддержки в реализации проектов, создания рабочих мест для высококвалифицированных кадров, развития науки и технологий и активизации создания новых производств. Региональные органы власти и управления, формируя инновационные кластерные системы, укрепляют социально-экономическое положение территории, способствуют развитию промышленной, научной, образовательной и финансовой сфер, обеспечивают повышение качества жизни населения и создают благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства и снижения транзакционных издержек [6]. Кластерный подход в федеральной и региональной политике развития отдельных отраслей и секторов экономики, реализуется Минэкономразвитием России и соответствующими ведомствами в рамках формируемых региональных стратегий, программ развития и поддержки пилотных проектов. Федеральные программы играют ключевую роль в комплексном развитии кластеров в регионе. В 2012 году Правительством России были одобрены субсидирование по 25 проектам инновационных территориальных кластеров в соответствии с отраслевой спецификой по шести направлениям на общую сумму почти 1,5 трлн руб. [7]. Развитие кластеров способствует выбору наилучшего варианта развития отечественных предприятий в производственных цепочках, содействует повышению степени переработки добываемого сырья, импортозамещению, концентрирует производства обрабатывающей промышленности, что позволяет повысить уровень неценовой конкурентоспособности отечественных товаров и услуг.

Различная направленность кластеров, разница в динамике развития создает определенные риски достижения положительного эффекта от реализации проектов. Проведение мониторинга и оценка результативности функционирования кластеров позволит своевременно скорректировать проводимые мероприятия и обеспечить поддержку перспективных систем.

Список литературы

1. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
2. Петров А.П. Теоретико-методологические основы формирования социально-ориентированного кластера в регионе: Дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / А.П. Петров. – Екатеринбург, 2014.
3. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в Субъектах Российской Федерации / Утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 №2–615-ак/д19.
4. Загоруйко И.Ю. Государственное регулирование реформирования экономики моногородов // Российское предпринимательство. – 2011. – №1–1. – С. 156–162.
5. Ковальчук Ю.А. Кластерная концепция эффективной специализации регионов в условиях единства научно-технической, инновационной и промышленной политики России / Ю.А. Ковальчук, И.М. Степнов // Региональные проблемы преобразования в экономике. – 2014. – №11(49). – С. 120–126.
6. Лапыгин Д.Ю. Кластерная политика в регионе // Современная экономика: проблемы, тенденции, перспективы. – 2014. – №11. – С. 3–18.
7. Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации / Под ред. Л.М. Гохберга, А.Е. Шадрина. – М.: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2013. – 108 с.