

*Пайлеванян Арминэ Степановна*

магистрант

Юридическая школа

ФГАОУ ВПО «Дальневосточный федеральный университет»

г. Владивосток, Приморский край

## **ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ РФ И СТРАН АТР (НА ПРИМЕРЕ ЯПОНИИ И КНР)**

*Аннотация:* в данной статье представлен сравнительно-правовой анализ организации проведения выборов парламентариев Японии (с позиции сравнения процедурных моментов проведения выборов) и КНР (с позиции реализации принципа всеобщности выборов) по сравнению порядками и принципами избирательной системы Российской Федерации. По итогам исследования сделан вывод о принципиальной разнице в законодательном регулировании выборов парламентариев РФ, по сравнению с Японией и КНР, что объясняется как особенностями политических традиций, так и разницей в историческом развитии государственности.

*Ключевые слова:* парламентаризм, органы законодательной власти, всеобщее избирательное право, сравнительное правоведение.

Становление системы российского парламентаризма происходило крайне запутанно и драматично. В современном виде высший орган законодательной власти существует лишь с 12 декабря 1993 года – в этот день состоялся референдум по проекту ныне действующей Конституции РФ и были проведены первые выборы в парламент РФ.

Парламент России – Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом государственной власти Российской Федерации. Федеральное Собрание состоит из двух палат: Государственной думы и Совета Федерации.

Конституция РФ (Глава 5) и ряд нормативно-правовых актов определяют положение в системе государственного управления, полномочия, компетенции, структуру, порядок формирования и роспуска Федерального Собрания РФ.

Палаты российского Парламента также отличаются по порядку их формирования. Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых на пятилетний срок по смешанной избирательной системе. В то время как Совет Федерации формируется из представителей субъектов РФ – по два от каждого (по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти субъектов РФ), на срок полномочий органа, их назначившего.

Членам обеих палат предоставляется парламентский иммунитет вместе с индемнитетом. При этом принципиальным является тот факт, что члены российского парламента выполняют свои обязанности на профессиональной основе, а значит, не имеют права заниматься предпринимательской деятельностью или иной оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской или творческой [1, с. 71].

Обращаясь к опыту Японии, важно отметить, что история японского парламентаризма на полвека длиннее истории современного Парламента России. Вступившая в силу 3 мая 1947 года, Конституция Японии учредила высшим законодательным органом страны Национальный парламент. Новый орган пришёл на смену Императорскому парламенту, существовавшему с 1889 года, и имевшему по большей части номинальный характер.

Роль современного парламента в системе государственной власти Японии косвенно характеризуется следующим обстоятельством. До 60-х годов XX века в Токио были запрещены постройки выше императорского дворца. Единственным исключением было здание парламента, построенное в 1936 году.

Порядок деятельности Парламента регулируется конституционными нормами, законом о Парламенте 1947 года, а также регламентами палат. Парламент определяется как высший орган государственной власти, наделенный исключительными прерогативами в области законотворчества. Парламент состоит из двух палат. Верхняя палата – Палата советников – не может быть

распущена. Возрастной ценз для ее членов составляет не менее 30 лет, тогда как для депутатов нижней палаты – Палаты представителей – 25 лет. 252 советника избираются на шесть лет с переизбранием половины состава каждые три года. 500 депутатов нижней палаты избираются на четыре года. В обоих случаях применяется смешанная избирательная система.

Члены палат избираются путем всеобщих выборов. Палата представителей состоит из 480 депутатов, избираемых на 4 года по смешанной избирательной системе: 300 депутатов, избираются по мажоритарной избирательной системе от избирательных округов, а 180 депутатов – по партийным спискам методом пропорционального представительства [2].

Система пропорционального представительства, введенная в 1982 году, была первой крупной реформой избирательной системы в современной Конституции Японии. Вместо выбора отдельных кандидатов избирательного округа, как это было ранее, избиратели голосовали за партию. Кандидаты, причисленные к партии, отбираются на основе пропорций сторон от общего национального голосования избирателей. Система была введена для сокращения чрезмерного финансирования избирательных кампаний.

Депутаты обладают иммунитетом и индемнитетом, депутатская неприкосновенность действует только на период сессии. В каждой палате формируются постоянные и специальные комиссии. Закон о Парламенте определяет субъектами законодательной инициативы только самих парламентариев (группа советников не менее 10 человек или представителей – не менее 20 человек) и Кабинет министров.

Таким образом, налицо существенные отличия. Так, обе палаты японского парламента формируются посредством смешанной избирательной системы. В то время как Государственная Дума избирается по смешанной системе, а Совет Федерации формируется, минуя процедуру прямых выборов. Так же, в числе отличий следует отметить процедуру контрасигнатуры, применяемую в законодательном процессе Японии.

Любая избирательная система государства строится на совокупности определенных принципов, так особый интерес представляет принцип всеобщности выборов, провозглашенный Конституцией КНР и дублированный в основном Законе, регулирующем институт выборов, – Закон КНР «О выборах во Всекитайское собрание народных представителей и в местные собрания народных представителей различных ступеней» (далее – Закон «О выборах») [3]. Так, статья 34 Конституции Китайской Народной Республики гласит: «Все граждане Китайской Народной Республики, достигшие 18 лет, независимо от национальной и расовой принадлежности, пола, рода занятий, социального происхождения, вероисповедания, образования, имущественного положения и оседлости, имеют право избирать и быть избранными. Исключение составляют лица, лишенные политических прав по закону» [4, ст. 34].

Между тем, законодательство КНР предусматривает серьезные изъятия из принципа всеобщности избирательного права, поскольку закрепляет возможность лишения избирательных прав, как части политических прав [5, ст. 34], в следующих случаях: 1) по приговору суда; 2) в качестве дополнительной меры наказания для контрреволюционных элементов – лиц, совершивших деяния с целью свержения диктатуры пролетариата, подрыва социальной системы или нанесения вреда Китайской Народной Республике; 3) избирательных прав лишаются приговоренные к смертной казни, а также к пожизненному лишению свободы; 4) душевнобольные, которые не в состоянии осуществить избирательные права.

В ныне действующей Конституции России конституционное закрепление принципов избирательного права минимизировано. Определяющее значение для избирательного права Российской Федерации приобрел Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Согласно ст. 3 указанного федерального закона участие гражданина в выборах является свободным, добровольным и реализуется на основе всеобщего,

равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Термин «всеобщее» во многом условен, так как предоставление избирательного права, в особенности пассивного, ограничивается системой избирательных цензов, таких как: возрастной, ценз оседлости и другие. Таким образом, из населения теоретически могут реализовать своё активное избирательное право только определенный процент, а пассивное – еще меньше. Принцип равного избирательного права, отраженный в ст. 4 Закона КНР «О выборах», также имеет свою специфику: устанавливается преимущество для национальных меньшинств и особое представительство Народно-освободительной армии Китая (далее НОАК) при формировании собраний народных представителей (далее СНП) всех уровней, имеет место неравное представительство городского и сельского населения.

Для автономных районов и провинций с компактным проживанием в больших количествах национальных меньшинств по решению Постоянного комитета Высшего собрания народных представителей (далее ПК ВСНП) норма представительства может быть увеличена на 5%. Для уездов, автономных уездов, волостей, национальных волостей с компактным проживанием в больших количествах национальных меньшинств или с рассредоточенным проживанием национальных меньшинств по решению ПК ВСНП норма представительства может быть увеличена на 5%. Что касается диспропорции норм представительства, то в соответствии с первым законом о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и местные Собрания народных представителей, принятым в 1953 году, представительство сельского и городского населения в ВСНП составляло 8:1. В 1995 году в закон были внесены поправки, которые изменили это соотношение на 4:1, т.е. если от каждых 100 горожан избирается один депутат, то и от 400 сельских жителей избирается только один депутат. Такое соотношение сохраняется и по сей день.

Еще одной специфической чертой в норме представительства является доля представительства депутатов-женщин в органах государственной власти, в частности, в ВСНП. Данное положение закреплено в ст. 6 Закона «О выборах»: «...депутаты-женщины должны иметь надлежащее количество мест, при этом

доля депутатов-женщин должна постепенно повышаться...». Кроме этого в Китае особую норму представительства имеют военнослужащие НОАК, которые имеют особое представительство в собраниях народных представителей.

В России равенство достигается, прежде всего, тем, что избиратель может быть включен в списки только по одному избирательному участку и участвовать в голосовании только один раз. Существенное значение для обеспечения равенства избирательных прав граждан имеет и указание законодательства на то, что образуемые для проведения выборов избирательные округа должны быть примерно равными по численности избирателей.

В КНР провозглашена власть народа, осуществляемая через представительные органы ВСНП и СНП различных уровней. Конституция устанавливает, что выборы в эти учреждения осуществляются демократическим путем. Но стоит отметить, что из провозглашенных демократических принципов избирательного права Китая есть серьезные изъятия. Необходимость совершенствования избирательного права в целом отмечается не только политической элитой страны, но и учеными в области права.

### *Список литературы*

1. Гранкин И.В. Парламентское право Российской Федерации / И.В. Гранкин. – М.: Норма: Инфра-М, 2010. 336 с.

2. Такахаси М. История принятия современной конституции Японии / М. Такахаси // Право и политика. – 2000. – №5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[http://library.by/portalus/modules/internationallaw/readme.php?subaction=showfull&id=1095956424&archive=&start\\_from=&ucat=10&category=10](http://library.by/portalus/modules/internationallaw/readme.php?subaction=showfull&id=1095956424&archive=&start_from=&ucat=10&category=10)

3. Закон КНР «О выборах во Всекитайское собрание народных представителей и в местные собрания народных представителей различных ступеней» // Сайт консалтинговой группы «Окно в Китай» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[http://chinalawinfo.ru/election\\_law/law\\_npc\\_elections\\_ch3](http://chinalawinfo.ru/election_law/law_npc_elections_ch3)

4. Конституция Китайской Народной Республики: Принята на 5-ой сессии Всекитайского Собрания Народных Представителей Пятого созыва, обнародована и официально введена в действие Всекитайским Собранием Народных Представителей 4 декабря, 1982 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://web1.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1370294&subID=100145650,100145653,100145746#text>

5. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики: Принят на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей шестого созыва 14 марта 1997 г.; Вступил в силу с 1 октября 1997 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1247252&subID=100110722,100110730,100110749,100112155,100112188#text>