

Карнов Алексей Валентинович

канд. ист. наук, доцент

Карнова Ольга Владимировна

старший преподаватель

ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный
университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РУБЕЖЕ XX–XXI ВЕКОВ

***Аннотация:** статья посвящена изучению нормативно-правовой базы организации государственной статистики в России на современном этапе. Особое внимание уделено анализу подзаконных и локальных нормативно-правовых актов в сфере официального статистического учета.*

***Ключевые слова:** статистический учет, система государственной статистики, нормативно-правовая база.*

На рубеже XX–XXI веков в условиях перехода российской экономики к рыночным отношениям в значительной степени увеличились потребности управляющих структур в своевременной и достоверной информации по различным аспектам жизнедеятельности общества. Большая роль в удовлетворении этой насущной потребности информационного общества принадлежит системе отчетно-статистической документации.

От качества оформления и ведения отчетно-статистических документов во многом зависит эффективность и своевременность принятия управленческих решений как на уровне отдельно взятой организации, так и всего общества в целом. Поэтому в современных условиях необходимость статистического наблюдения и комплексного анализа происходящих в обществе изменений требует создания соответствующей развитой информационной инфраструктуры, основанной на научно обоснованной системе отчетно-статистической документации.

К настоящему времени правовое регулирование официального статистического учета в России основывается на целом комплексе нормативно-правовых, подзаконных и локальных актов. Нормативно-правовая база в области регулирования государственной статистики включает в себя прежде всего нормы отечественного конституционного права. Принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Конституция РФ [1], регулирует важнейшие правовые основы организации современной российской государственности. Отдельное внимание в Конституции РФ уделено разграничению предметов ведения между различными уровнями органов власти и управления, включая вопросы, связанные с ведением официального статистического учета. Так, согласно статье 71 Конституции РФ официальный статистический учет отнесен к сфере ведения Российской Федерации.

Среди нормативно-правовых актов в области регулирования официального статистического учета особое место занимают конституционные законы, кодексы и специализированные федеральные законы. Так, Конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [2] определяет состав высшего исполнительного органа государственной власти, порядок его формирования, полномочия (включая вопросы, связанные с организацией и проведением государственного статистического учета), принципы деятельности, взаимоотношения с другими органами государственной власти, принципы финансирования и др. В Кодексе об административных правонарушениях (КоАП РФ) [3], введенном в действие с 1 июля 2002 г. определены основные принципы и порядок привлечения к административной ответственности. КоАП РФ предусматривает ответственность за правонарушения в различных сферах. В их числе – и сфера предоставления респондентами статистических данных (статья 13.19). Правовую ответственность предприятий, учреждений, организаций и объединений за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности и других данных, необходимых для проведения государственных статистических наблюдений определяет и Закон Российской Федерации от

13 мая 1992 г. №2761-І «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности» (статья 3) [5].

К настоящему времени в подавляющем большинстве развитых стран имеются специализированные законы об официальной статистической деятельности, которые определяют совокупность правоотношений всех субъектов общества в области государственной статистики. В России таковым нормативно-правовым актом стал Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» [4]. Он был принят в конце 2007 г. с целью создания единых правовых основ в области официального статистического учета, направленных на обеспечение информационных потребностей государства и общества в полной, достоверной и научно обоснованной и своевременной официальной статистической информации о социально-экономических, демографических, экологических и иных общественных явлениях. До его принятия государственная статистическая деятельность в России базировалась в основном на различного рода подзаконных актах.

В упомянутом законе определены основные понятия, используемые в сфере государственной статистики, раскрыты принципы и формы официального статистического учета, установлен порядок предоставления первичной статистической информации, закреплены ответственность и гарантии лицам, предоставляющим такого рода информацию. Данный федеральный закон упорядочил взаимоотношения между уполномоченным Правительством Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти и другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, обеспечил оптимизацию информационных потоков и регламентацию статистической нагрузки на хозяйствующие субъекты.

Практические аспекты реализации установленных правовых норм в области организации и ведения официального статистического учета реализованы в целом ряде подзаконных нормативно-правовых актов. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. №724 «Вопросы системы и структуры

федеральных органов исполнительной власти» [6] была установлена структура федеральных органов исполнительной власти, которая действует до настоящего момента. В соответствии с 10 пунктом данного документа Министерство экономического развития и торговли РФ было преобразовано в Министерство экономического развития РФ, в ведение которого помимо прочих служб была передана и Федеральная служба государственной статистики (ранее деятельностью Росстата руководило непосредственно Правительство РФ).

В связи с переходом Росстата в ведение Минэкономразвития России и вступлением в силу Федерального закона «О федеральном статистическом учете и системе государственной статистики в РФ» Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2008 г. было утверждено новое Положение о Росстате [8]. В данном Положении перечислены основные функции, полномочия и организация деятельности Росстата.

В рамках конкретизации отдельных норм действующего специализированного закона в области официального статистического учета также было принято Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. №620 «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета» [7]. Этим нормативно-правовым актом был установлен порядок организации официального статистического учета в стране и утверждено соответствующее Положение о предоставлении респондентами статистических и административных данных.

Среди подзаконных нормативно-правовых актов в области регулирования статистического учета и системы государственной статистики отдельную группу составляют локальные организационно-распорядительные документы самого Росстата. Так, Приказом Федеральной службы государственной статистики от 15 ноября 2012 г. №606 «О Порядке опубликования и вступления в силу актов Федеральной службы государственной статистики, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной

регистрации» [10] был обновлен порядок опубликования и вступления в силу актов Росстата, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации. В соответствии с ним было установлено, что указанные акты публикуются в журнале «Вопросы статистики» и на официальном сайте службы (www.gks.ru), что и является их официальной публикацией. Ранее до этого действовал порядок, в соответствии с которым официальной публикацией таких актов признавалось только их размещение в журнале «Вопросы статистики». Также этим приказом закреплён порядок, что акты вводятся в действие с момента подписания (утверждения), если сами не содержат иного срока и/или порядка вступления в силу. Управление информационных ресурсов и технологий обеспечивает размещение актов в Интернете, а юридическая служба Росстата информирует Минюст России об их опубликовании.

Регламентом Федеральной службы государственной статистики, утвержденным Приказом Федеральной службы государственной статистики от 27 ноября 2012 г. №618 [9] устанавливаются общие правила внутренней организации и деятельности Федеральной службы государственной статистики по реализации полномочий и взаимодействию с другими государственными органами Российской Федерации. Приказ Росстата от 16 апреля 2008 г. №85 «Об утверждении формуляра-образца формы федерального статистического наблюдения» [11] устанавливает требования к оформлению форм унифицированной системы отчетно-статистической документации, используемых при проведении федеральных статистических наблюдений.

Проведенный анализ нормативно-правовой базы регулирования сферы государственной статистической деятельности в России на рубеже XX–XXI веков свидетельствует о том, что вопросы, связанные с организацией официального статистического учета в нашей стране стали предметом пристального внимания со стороны законодателя и нашли свое практическое отражение в целом комплексе подзаконных и локальных нормативно-правовых актов, принятых на различных уровнях государственного управления. Среди названных нормативно-правовых актов главным специализированным законом об официальной

статистической деятельности в нашей стране является Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации». Нормы действующего законодательства определяют Росстат в качестве главного уполномоченного федерального органом исполнительной власти, осуществляющего функции по принятию нормативных правовых актов в сфере государственной статистической деятельности, формированию официальной статистической информации и обеспечению Президента РФ, Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, органов государственной власти, организаций и граждан полной, достоверной и своевременной статистической информацией о социальном, демографическом и экологическом положении страны.

Список литературы

1. Конституция РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – №51. – Ст. 5712.
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – №1 (Ч. I). Ст. 1.
4. Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. №282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. – №49. – Ст. 6043.
5. Закон Российской Федерации от 13 мая 1992 г. №2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности» // ВСНД РФ и ВС РФ. – 1992. – №27. – Ст. 1556.
6. Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. №724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. – 2008. – №20. – Ст. 2290.
7. Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. №620 «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных

и административных данных субъектам официального статистического учета» // СЗ РФ. – 2008. – №34. – Ст. 3929.

8. Положение о Федеральной службе государственной статистики. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2008 г. №420 «О Федеральной службе государственной статистики» // СЗ РФ. – 2008. – №23. – Ст. 2710.

9. Регламент Федеральной службы государственной статистики. Утвержден Приказом Федеральной службы государственной статистики от 27 ноября 2012 г. №618. Зарегистрирован в Минюсте России 17 января 2013 г. Регистрационный №26558 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2013. – 8 апреля.

10. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 15 ноября 2012 г. №606 «О Порядке опубликования и вступления в силу актов Федеральной службы государственной статистики, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации» Зарегистрировано в Минюсте РФ 17 декабря 2012 г. Регистрационный №26145 // Российская газета. – 2012. – 24 декабря.

11. Приказ Росстата от 16 апреля 2008 г. №85 «Об утверждении формуляра-образца формы федерального статистического наблюдения» // Вопросы статистики. – 2008. – №6. – С. 86–88.