(cc) BY

Борисова Инна Васильевна
магистрант
Варламов Анатолий Александрович
д-р экон. наук, профессор,
заведующий кафедрой
ФГБОУ ВО «Государственный университет
по землеустройству»
г. Москва

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Аннотация*: в статье содержатся теоретические и практические выводы, которые могут быть применены при инициировании внесения предложений в соответствующие органы для упорядочения земельных правоотношений как на законодательном так и исполнительном уровне.*

Ключевые слова*: Республика Саха (Якутия), госземинспектор, нарушение, штраф, земельное законодательство, контроль.*

В 2015 г. на территории Республики Саха (Якутия) было проведено 5438 проверок по соблюдению земельного законодательства, в том числе плановых – 3882 (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 537, граждан – 3345), внеплановых – 1556 (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 258, в отношении граждан – 1298). Мероприятия по государственному земельному надзору были осуществлены на 4760 земельных участках, в том числе на 3453 – в отношении граждан, на 1307 в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Общая площадь земельных участков, на которых проводились контрольные мероприятия, составила 22737, 77 га [3].

В период с 2008 г. по 2015 г. на территории республики отмечено увеличение количества проведенных проверок. Это связано с увеличением количества

внеплановых проверок по исполнению выданных госземинспекторами предписаний, а также увеличением количества плановых проверок в соответствии с нормой их проведения на 1 госземинспектора в количестве 114 проверок в год [2].

Ниже приведены показатели проведения проверок с 2008 г. по 2015 г. (табл. 1).

Таблица 1

Количество проведенных проверок на территории Республики Саха (*Якутия*)

Проведено проверок							
2008 г.	*2009 г.*	*2010 г.*	*2011 г.*	*2012 г.*	*2013 г.*	*2014 г.*	*2015 г.*
1846	1730	2745	2341	2640	2613	5406	5438

В 2015 г. на территории республики проведено внеплановых проверок – 1556, в том числе в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 258, в отношении граждан – 1298. Из общего количества указанных проверок 114 было проведено в связи с обращениями, заявлениями граждан, юридических лиц, органов госвласти и местного самоуправления, а 1442 проверки по контролю за исполнением выданных госземинспекторами предписаний.

Сравнительный анализ проведения плановых и внеплановых проверок в период с 2008 г. по 2015 г. показывает, что ежегодно увеличивается количество внеплановых проверок по исполнению предписания в связи с увеличением количества выявленных нарушений.

Ниже приведено количество выявленных нарушений в период с 2008 г. по 2015 г. (табл. 2).

Таблица 2

Количество выявленных нарушений на территории Республики Саха (*Якутия*)

Выявлено нарушений земельного законодательства							
2008 г.	*2009 г.*	*2010 г.*	*2011 г.*	*2012 г.*	*2013 г.*	*2014 г.*	*2015 г.*
1119	1059	933	916	680	692	2033	2513

В 2015 г. за нарушения земельного законодательства было привлечено к административной ответственности 1099 лиц, в т. ч. за нарушения.

Анализ количества привлечения к административной ответственности в период с 2008 г. по 2015 г. показывает, что ежегодно данный показатель увеличивается. Это связано с увеличением количества выявленных нарушений земельного законодательства при проведении плановых проверок, а также в связи с невыполнением предписаний госземинспекторов при проведении внеплановых проверок. В 2015 г. в сравнении с 2008 г. количество привлеченных к административной ответственности лиц увеличилось почти в 2 раза.

В целях повышения эффективности качества государственного земельного надзора на территории Республики Саха (Якутия) Управлением Росреестра нужно принять ряд мер, основными из которых являются:

– организация взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;

– формирование планов проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан с учетом предложений органов местного самоуправления;

– проведение учебы в различных формах с государственными инспекторами по использованию и охране земель.

Государственными инспекторами районов по использованию и охране земель в муниципальных районах нужно провести семинары по обучению глав наслегов, специалистов администраций, наслежных землеустроителей по осуществлению муниципального земельного контроля.

В порядке оказания методической помощи Управлением был разработан проект Положения о муниципальном земельном контроле, который направлен во все муниципальные районы республики. В настоящее время Положения о муниципальном земельном контроле из 26 районов утверждены на территориях 10 районов [2].

В порядке взаимодействия с органами местного самоуправления госземинспекторами нужно проводить следующие мероприятии:

– обучение специалистов органов местного самоуправления по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;

– разъяснительная работа и разработка рекомендаций по оформлению материалов проверок;

– формирование планов проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан с учетом обращений органов МСУ;

– направление материалов дел об административных правонарушениях в орган местного самоуправления для подачи исковых заявлений в суд по освобождению самовольно занятых земельных участков.

В настоящее время на территории республики порядка 100 тысяч прав на земельные участки не зарегистрировано, что является нарушением земельного законодательства. И это поле деятельности для муниципальных и государственных инспекторов по использованию и охране земель.

Учитывая, что цель проверок у Управления Росреестра по РС (Я) и органов местного самоуправления одна: это устранение нарушений земельного законодательства, соответственно и усилия в этой сфере деятельности должны быть совместные. В случае невыполнения предписаний по устранению нарушений, выданных госземинспекторами, материалы проверок направляются в мировой суд, а также в орган местного самоуправления для подготовки судебных исков по освобождению земельных участков.

Управлением должен разработан Регламент формирования планов проверок по соблюдению земельного законодательства, в соответствии с которым обязательно учитываются предложения органов местного самоуправления по включению в план юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан [4].

От эффективности такого взаимодействия напрямую зависит эффективность осуществления государственного земельного надзора и состояние законности в сфере земельных отношений в целом.

На хорошем уровне должна быть отлажена работа с органами Прокуратуры. В целях пресечения правонарушений в сфере земельных отношений, содержащих признаки нарушений земельного законодательства, но при отсутствии угрозы или причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, рас-

тениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанные материалы направляются в органы Прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Специалисты Управления должны принимать участие в проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых Прокуратурой. Так же должны осуществить прокурорские проверки с участием госземинспекторов на землях, находящихся в федеральной собственности.

В целях универсализации специалистов Управления должны проводить обучение по вопросам государственного земельного надзора, а также различные семинары для госземинспекторов о последовательности действий при проведении мероприятий по госземнадзору.

Недостаток количества сотрудников можно компенсировать направлением молодых специалистов на работу в районы, улусы, мотивируя предоставлением жилья и высокой заработной платой. Расходы, направленные на реализацию данного предложения, компенсировать за счет взысканных и наложенных штрафов.

В целях стимулирования рационального использования земель необходимо кратно увеличить сумму административного штрафа за использование земельного участка не по целевому назначению или если его использование приводит к существенному снижению плодородия и ухудшению экологической обстановки. При этом размер штрафа должен зависеть от площади и качества земельного участка, на котором выявлено нарушение [1, с. 21].

В результате проведенных мероприятий должны значительно возрасти основные показатели деятельности по осуществлению государственного земельного надзора, а именно:

– количество проведенных проверок по соблюдению требований земельного законодательства увеличилось;

– количество выявленных земельных нарушений;

– количество лиц, привлеченных к административной ответственности;

– сумма наложенных штрафов;

– сумма взысканных штрафов.

В целом госземинспекторами республики должна проводиться большая работа, направленная на повышение эффективности и качества проводимых проверок.

Список литературы

1. Герасимов А.А. Экономическая эффективность государственного земельного надзора в Российской Федерации [Текст]: Дис. – М.: ГУЗ, 2013. – 24 с.

2. Главная страница Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http:/www.sakha.gks.ru

3. Официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rosreestr.ru/

4. Проблемы государственного земельного надзора [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http:/pda.to68.rosreestr.ru/news/media/2681845