

Сатдарова Ландыш Минзагитовна

адвокат

Коллегия адвокатов «Вариант»

г. Москва

аспирант

ЧОУ ВПО «Институт социальных и гуманитарных знаний»

г. Казань, Республика Татарстан

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БАНКРОТСТВЕ ГРАЖДАН

Аннотация: в данной статье рассмотрены некоторые проблемы применения законодательства о банкротстве граждан и предлагаются пути их совершенствования, дополнительные механизмы правового регулирования отношений в сфере банкротства граждан.

Ключевые слова: несостоятельность, банкротство, физические лица, правовое регулирование, законодательство, банкротство граждан.

DOI: 10.21661/r-112329

В России институт банкротства впервые был закреплен в 1992 г. в Законе РФ от 19 ноября 1992 г. №3929–1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий», а затем в статьях 61 и 65 Гражданского кодекса РФ [1].

В 1998 г. был принят новый Закон о банкротстве, который был в большей степени направлен на защиту интересов кредиторов, которые зачастую были заинтересованы не в финансовом оздоровлении должников, а в их банкротстве и приобретении прав на их имущество [3].

Это и послужило причиной для принятия 26 октября 2002 г. нового Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В связи с начавшимся финансовым кризисом в декабре 2008, апреле и июле 2009 г. в Закон о банкротстве были внесены существенные изменения.

Впервые в Российской Федерации Федеральным законом от 08.01.1998 №6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» был установлен институт банкротства

должника – гражданина, после отмены данного закона, 26.10.2002 г. был принят новый Федеральный закон №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», содержащий те же положения при банкротстве должника – гражданина [4].

В соответствии с пунктом 59 Постановления Пленума ВАС РФ от 15.12.2004 №29 «О некоторых вопросах практики применения Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» положения о банкротстве граждан вступают в силу со дня вступления в силу федерального закона о внесении соответствующих изменений и дополнений в федеральные законы [6, с. 30].

Прошло более 12 лет со дня вступления в силу Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а каких – либо изменений и дополнений в федеральные законы, касающиеся банкротства граждан так и не были внесены.

В конце декабря 2014 года Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. №476-ФЗ были приняты положения, позволяющие в рамках дела о банкротстве проводить реструктуризацию задолженности гражданина, или погашать долги за счет продажи имущества должника. Новелла вступила в силу 1 июля 2015 года [5].

С 1 октября 2015 г. вступили в силу уточненные и конкретизированные положения, связанные с процедурой банкротства граждан – это Приказ Министерства экономического развития РФ от 5 августа 2015 г. №530 «Об утверждении форм документов, представляемых гражданином при обращении в суд с заявлением о признании его банкротом».

Необходимость принятия Федерального закона от 29 декабря 2014 г. №476-ФЗ связывают с резким увеличением просроченной задолженности по кредитам.

Так прием заявлений о признании несостоятельности граждан арбитражными судами начался с 1 октября 2015 года.

Но несмотря на свежесть законодательства, можно выделить уже такую проблему в его применении, как недоступность судебного правосудия, так при рассмотрении дел о банкротстве физических лиц должен участвовать, утвержден-

ный судом финансовый управляющий с фиксированной единовременной оплатой труда в 10 тысяч рублей, при чем, эту оплату должен производить должник. На практике некоторые должники столкнутся с тем, что не смогут оплатить все судебные расходы, связанные с процедурой банкротства, куда включаются услуги на представителя, государственная пошлина, оплата финансовому управляющему, таким образом, не каждому должнику процедура банкротства окажется доступной [8, с. 4].

На сегодняшний день минимальная сумма необходимая для разрешения спора в суде составляет около 100 тысяч рублей, из них 80 тысяч рублей услуги адвоката, 10 тысяч рублей оплата финансового управляющего, 6 тысяч рублей государственная пошлина.

С другой стороны, на сегодняшний день итоги судебной практики показывают, что арбитражные управляющие не изъявляют желания вести дела о банкротстве граждан сроком от шести месяцев до трех лет за сумму 10 тысяч рублей, а это, значит, многие дела о банкротстве не введены.

Другая проблема, сговор должника и кредитора. Во избежание злоупотреблений правом со стороны должников, которые могут договориться с фиктивными кредиторами о наличии задолженности для получения следующих преимуществ от возбуждения дела по банкротству:

- больше не начисляются штрафы и пени по долгам
- останавливаются производства по исполнительным листам (кроме алиментов и выплат за причинения вреда здоровью)
- фиксируется процентная ставка по всем кредитам.

Для предотвращения такого сговора, необходимо установить положение о подтверждении задолженности только в судебном порядке. Так в статье 213.4. Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» указано, что к заявлению о признании банкротом необходимо приложить документы, подтверждающие наличие задолженности, основание ее возникновения и неспособность гражданина удовлетворить требования кредиторов в полном объеме.

А это позволяет должнику представить любой документ на его усмотрение.

Третья проблема – нарушение интересов третьих лиц, не знающих о неплатежеспособности гражданина. Такое положение, как оспаривание подозрительных сделок и сделок, влекущих предпочтение одного кредитора другому, может повлечь отмену сделок, заключенных за 1 год до процедуры банкротства и затронуть права третьих лиц – приобретателей, поэтому необходим правовой механизм защиты прав третьих лиц и их имущества.

Четвертая проблема – несовершенство института специалистов по банкротству физических лиц (арбитражных управляющих, адвокатов, судей, государственных органов, оценщиков). Данный институт специалистов только начал свое формирование, так, например, граждане, самостоятельно занявшиеся подготовкой заявления о банкротстве и участвующие в судах, могут привести к завалу арбитражных судов «безграмотными делами». Для предотвращения завала арбитражных судов неправильными заявлениями, необходимо организовать при судах или высших учебных заведениях бесплатные курсы о банкротстве граждан.

Подводя итоги, необходимо отметить достаточно подробную регламентацию института банкротства физических лиц в действующем законодательстве. В новеллах законодательства о несостоятельности (банкротстве) граждан учтен позитивный российский дореволюционный, советский, а также зарубежный опыт законотворческой деятельности в этой сфере. Вместе с тем отдельные положения законодательства не лишены определенных недостатков (неточность формулировок, наличие пробелов), что позволяет по-разному толковать их в процессе практического применения. Внесение изменений и дополнений в действующее законодательство позволило бы исключить необоснованное ущемление субъективных прав участников процесса банкротства правоприменительными органами.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации часть 1 от 30.11.1994 г. №51 – ФЗ // Российская газета. – №238–239. – 8 декабря – 1994.

2. Закон РФ от 19.11.1992 №3929–1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» // Российская газета. – №279. – 30 декабря. – 1992.

3. Федеральный закон от 08.01.1998 №6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Российская газета. – №10. – 20 января. – 1998; №11. – 21 января. – 1998.

4. Федеральный закон от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Российская газета. – №209–210. – 02 ноября. – 2002.

5. Федеральный закон от 29.12.2014 №476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты РФ в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника» // Российская газета. – №299. – 31 декабря. – 2014.

6. Постановление Пленума ВАС РФ от 15.12.2004 №29 «О некоторых вопросах практики применения Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» // Хозяйство и право. – 2005. – №2.

7. Приказ Министерства экономического развития РФ от 5 августа 2015 г. №530 «Об утверждении форм документов, представляемых гражданином при обращении в суд с заявлением о признании его банкротом» // Российская газета. – Федеральный выпуск №6769. – 4 сентября. – 2015.

8. Зыкина Т. Должникам закон не писан // Российская газета. – Федеральный выпуск №6645. – 9 апреля 2015.

9. Литовцева Ю. Значение банкротства граждан для бизнеса // Правовая база Гарант [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/ia/opinion/author/litovceva/609342/#ixzz3TM3h5LWP> (дата обращения: 28.09.2015)

10. Пахаруков А.А. Правовое регулирование конкурсного производства юридических лиц (вопросы теории и практики): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Иркутск, 2003. – С. 5.

11. Шершеневич Г.Ф. Конкурсное право / Г.Ф. Шершеневич. – СПб., 1898. – С. 126.

12. Скворцов О.О. Теоретические и практические проблемы применения процедуры финансового оздоровления в деле о несостоятельности (банкротстве) / О.О. Скворцов // Правоведение. – СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2010. – №2. – С. 93–100.

13. Тихомиров Ю.А. Управление на основе права / Ю.А. Тихомиров. – М., 2007. – С. 441–451.

14. Чельшев М.Ю. Понятие формы и виды межотраслевых связей гражданского права [Электронный ресурс]. – Режим доступа http://bmpravo.ru/show_stat.php?stat=515 (дата обращения: 25.02.2016).