

**Эшчанов Камил**

д-р ист. наук, профессор

Шымкентский университет

г. Шымкент, Республика Казахстан

DOI 10.21661/r-112800

## **СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО КАЗАХСТАНА КАК ФАКТОР СТАБИЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА**

*Аннотация: в статье рассматривается состояние аграрного сектора Республики Казахстан и особенности его развития в условиях мирового экономического кризиса. Анализируются меры государственной поддержки аграрного сектора в целях повышения его конкурентоспособности.*

*Ключевые слова: сельское хозяйство, конкурентоспособность, экономическая политика, государственная поддержка, Казахстан.*

В условиях непрекращающегося экономического кризиса и падения мировых цен на энергоносители Казахстан видит в аграрном секторе мощный потенциал для выхода из экономической нестабильности. В стране существуют все необходимые условия для превращения в одного из мировых лидеров в производстве сельскохозяйственной продукции. Площадь сельхозугодий в Казахстане равняется 222,6 млн га, что составляет более 4% мировых ресурсов. Казахстан вместе с Австралией и Канадой занимает основное место в мире по наличию пахотных земель в расчете на одного жителя. Государство на протяжении всего периода независимости последовательно проводит реформирование аграрного сектора в целях повышения уровня сельскохозяйственного производства, что должно стать фактором обеспечения экономической и продовольственной безопасности страны.

Первые десять лет после обретения независимости в 1991 году, которые можно считать переходным периодом, характеризуются нестабильностью и спадом. В 1995 году реальный валовой внутренний продукт (ВВП) упал более чем на треть, инфляция и безработица выросли до рекордных показателей. Однако

уже с 2000 года темпы роста Казахстана в среднем составляли около 8% в год. В 2012 году государство поставило цель войти в число 30 наиболее развитых стран мира к 2050 году. В связи с этим в стратегии «Казахстан-2050» были определены приоритеты экономического, социального и политического развития на среднесрочную перспективу.

Сельское хозяйство рассматривается как основная и наиболее перспективная отрасль экономики. В декабре 2012 года президент Н.А. Назарбаев представил план развития Казахстана до 2050 года, в котором обозначены задачи развития сельского хозяйства в рамках среднесрочных и долгосрочных стратегических задач: «Аграрный сектор Казахстана обладает большими экспортными возможностями и высоким потенциалом для внедрения инвестиций. Потребность в продовольствии с каждым годом в мире будет возрастать. Эту возможность нам упустить нельзя» [3].

Действующий план развития сельского хозяйства до 2020 года определен стратегией «Казахстан-2030», которая в свою очередь является составной частью долгосрочной концепции «Казахстан-2050». Таким образом, в основу государственного планирования положен стратегический и иерархический подход, что предусматривает составление отраслевых и территориальных планов развития на основе долгосрочных целей. Наличие измеримых целевых показателей и отраслевых программ предполагают конкретность оценки результатов на каждом этапе их реализации.

В 2013 году в Казахстане принята Концепция перехода страны к «Зеленой экономике». Здесь определены цели для ведущих отраслей на 2020, 2030 и 2050 годы. Среди них одна из ведущих ролей принадлежит сельскому хозяйству. Данная концепция не просто вписана в существующий стратегический план «Казахстан-2050», но и сама по себе является ключевым документом. Определен комплекс задач по развитию сельского хозяйства, решение которых предполагает внедрение механизмов господдержки розничной торговли без посредников, создание единого зернового холдинга, формирование государственной системы

гарантирования и страхования займов для снижения рисков частных инвестиций в аграрное производство.

Одним из важнейших препятствий для развития сельскохозяйственного сектора является перекос в структуре инвестиций, большая часть которых направляется в добывающий сектор экономики: «Доля промышленности в добавочной стоимости увеличилась с 20% в 1990 году до 33% в 2010 году. Основную роль в этом сыграла отрасль недропользования, включая нефтегазовый сектор, на которую в 2010 году приходилось 20% добавочной стоимости по сравнению с 8% в 1998 году. Помимо этого, происходил отток рабочей силы из сельского хозяйства, чья доля с 2001 по 2014 годы сократилась с 35% до 24%. Люди переходили в сферу услуг, обеспечивающую работой 56% занятого населения, и строительство, поднявшееся за десять лет с 4% до 8%» [5]. Однако аграрный сектор характеризуется низкой производительностью труда: в результате на долю сельского хозяйства «приходится 24% занятого населения и только 5% ВВП» [5].

Избыток рабочей силы на селе не способствует росту производительности труда: «Наличие многочисленной и дешевой рабочей силы (среднедушевой денежный доход на селе составляет 65,3% от городского и 77,3% – от среднего по стране) препятствует техническому и технологическому развитию аграрного сектора. Предельная норма технологического замещения труда капиталом составляет 0,0025, то есть 1 тенге, потраченный на оборудование, замещает 0,0025 тенге труда. Фондоотдача в сельском хозяйстве составила в 2014 году 1,659, то есть на 1 тенге основных средств пришлось 1,659 тенге выпуска продукции. В обрабатывающей промышленности фондотдача составляет 2,464» [9].

Таким образом, для активизации аграрного сектора необходимо решать две взаимосвязанные задачи. Во-первых, это организация перетока дешевой рабочей силы из сельской местности в города, где в результате должны получить стимул к развитию промышленность и сфера услуг. Во-вторых, необходимо технологическое перевооружение сельского хозяйства, призванное обеспечить рост производительности в отрасли, чтобы аграрный сектор в самом деле стал ведущим в экономике Казахстана.

Кризисная ситуация усугубляется имеющейся тенденцией систематического недофинансирования инструментов существующей Программы «Агробизнес-2020»: «Так, объем недофинансирования в 2013 году составляет 26 млрд тенге (14,13%), в 2014 году – 110 млрд тенге (35,4%), в 2015 году – 115 млрд тенге (34,4%), в 2016 году – 127 млрд тенге (36,8%), в 2017 году – 175,0 млрд тенге (45,7%). И как результат относительно низкий объем инвестиций в сельское хозяйство. Так для сравнения по итогам 2015 года объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составил 167,1 млрд тенге, что в 23 раза меньше объема инвестиций в основной капитал в промышленность и в 7 раз в транспорт и складирование» [6].

На сегодняшний день Казахстан, располагая большим потенциалом для производства сельхозпродукции, до сих пор импортирует довольно много продовольствия (40%), а сама отрасль развивается недостаточно быстро. Основная проблема аграрного сектора, по мнению многих исследователей и экспертов, заключается в существующем низком уровне государственной поддержки. Например, в Беларуси уровень господдержки составляет 18% от ВВП сельского хозяйства, в России – 7%, а в Казахстане не превышает пяти. При этом на производство единицы продукции в Казахстане затраты в 3 раза выше, чем в странах Европы: «Производительность труда в сельском хозяйстве в республике самая низкая и составляет около 6,5 тыс. долл. на одного занятого в год, в то время как в развитых странах этот показатель составляет 50–70 тыс. долларов» [2].

Усиление государственное регулирование аграрного сектора в кризисных условиях является необходимой мерой, поскольку имеющийся международный опыт показывает, что без участия государства сельское хозяйство не сможет стablyно развиваться. Сегодняшнее положение не удовлетворяет реальным потребностям и возможностям Казахстана. Экономический механизм устойчивого развития аграрного сектора Казахстана должен основываться на сочетании государственного регулирования и рыночного саморегулирования при выработке сбалансированной ценовой и финансово-кредитной политики. В условиях недо-

статочности финансовых ресурсов необходимо изыскать дополнительные источники финансирования аграрного сектора. Ставка в практической деятельности сельскохозяйственных формирований делается, главным образом, на систему кредитов. Однако существующие высокие процентные ставки делают кредитование экономически не выгодным даже для прибыльных предприятий.

В связи с этим в 2013 году рост объема государственной поддержки агропромышленного комплекса был запланирован до отметки 391,1 млрд тенге [6]. На тот момент субсидии всех видов в Казахстане составляли всего лишь 2% от стоимости ВВП, тогда как в странах Евросоюза данный показатель равен 48%, США – 28, Канаде – 21, Японии – 71, в Белоруссии – 18% [7].

Имеющиеся статистические данные последних лет свидетельствуют о росте основных показателей аграрного сектора. По данным министерства сельского хозяйства «за последние 10 лет объем производства в сельском хозяйстве увеличился на 41% (в реальном выражении). Экспорт сельхозпродукции и ее переработки увеличился на 59% и составил более 2,0 млрд долларов США, в том числе в страны ЕАЭС экспорт составил 379 млн долларов США. Инвестиции в основной капитал сельского хозяйства увеличились до 167,0 млрд тенге в 2015 году или почти в 3,4 раза. В соответствии с программой «Агробизнес-2020» с 2011 года господдержка АПК увеличилась с 68,1 млрд тенге до 176 млрд тенге в 2016 году или в 2,6 раза» [6].

Итоги 2015 года говорят об определенных позитивных сдвигах в аграрной отрасли: «По данным комитета по статистике министерства национальной экономики Казахстана за период январь-ноябрь валовый выпуск продукции сельского хозяйства увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 3%, составив 2,58 трлн тенге. При этом объем продукции растениеводства увеличился на 3,1%, животноводства – на 3%» [1].

Однако данные показатели не соответствуют потенциальному казахстанского сельского хозяйства, которое значительно отстает в росте по сравнению с другими секторами экономики. В связи этим в 2015 году положено начало реформированию системы субсидирования агропромышленного комплекса. Поставлена

цель повышения эффективности мер государственной поддержки и стимулирования технологической модернизации сельхозпроизводства, что призвано привести к увеличению объемов производства, росту производительности труда в сельском хозяйстве.

Серьезным препятствием для эффективного развития сельского хозяйства является сложившая структура производства сельхозпродукции и собственников. По состоянию на 2012 год «в мелких и домашних хозяйствах содержится примерно 84% всего поголовья скота, 49% земельных площадей, производится 34% зерна, 91% мяса, 96% молока и почти весь объем картофеля и овощей. Такой уклад сельскохозяйственного производства делает отраслевую продукцию малодоходной, критически трудоемкой, неконкурентоспособной на внешних рынках» [8].

В связи с этим своевременным можно считать появление Закона «О сельскохозяйственных кооперативах», вступившего в силу с 1 января 2016 года. Закон способствует устраниению барьеров, мешающих экономическому объединению в кооперации различных мелких фермерских хозяйств, которых в настоящее время в стране насчитывается более половины. В течение 2016 года созданы четыре крупных пилотных кооператива: это плодовоовощной кооператив в Алматинской области, в Жамбыльской – кооператив молочного направления, в Актюбинской – мясного и кооператив по масличным культурам в Северо-Казахстанской области.

Необходимость процесса кооперации в сфере сбыта, логистики, закупок и эксплуатации сельхозтехники, приобретения удобрений отчетливо осознается всеми заинтересованными сторонами рыночных отношений. Крупные субъекты сельскохозяйственного производства смогут закупать дорогую технику, корма и удобрения оптом. Государство заинтересовано в повышении эффективности субсидирования, поскольку мелкие фермеры зачастую не способны обновлять и модернизировать производство. Крупные кооперативы в условиях пересмотра гос-

ударственных подходов к субсидированию, когда финансовую помощь будут получать те, кто готов обновлять оборудование и внедрять новые технологии, эти вопросы решают проще и выгоднее, чем мелкие хозяйства.

В то же время мало внимания уделяется развитию кредитных товариществ и кредитных кооперативов, показавших свою эффективность в мировой практике. На законодательном уровне следует стимулировать такие финансовые инструменты, которые давали бы возможность кооперативным и фермерским хозяйствам закрывать кассовые разрывы. Для этого требуется усовершенствование вексельного обращения. Кооперативы могли бы выступить в качестве проводников вексельного обращения в сельских взаиморасчетах. В частности, кооперативы, в том числе мелкие товаропроизводители должны иметь право рассчитываться собственными векселями за ГСМ, удобрения, семена, а платежи по ним производить после реализации продукции.

Таким образом, четко обозначены новые подходы к формированию более эффективной системы государственного регулирования агропромышленного производства. Государство оставляет за собой право в условиях «настоящего кризиса» отказать в поддержке неэффективных предприятий. Акцент в политике государственной поддержки аграрного сектора переносится с субсидирования на облегчение доступа к финансированию. Данная задача, в свою очередь, предполагает дальнейшую систематизацию и конкретизацию источников регулирования, выявление новых возможностей увеличения инвестиций и эффективности освоения средств в сельском хозяйстве, которое в условиях нестабильности рынка углеводородов должно стать ведущим сектором экономики Казахстана.

### ***Список литературы***

1. Гринштейн Э. Аграрный сектор – итоги года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.kursiv.kz/news/industry/agrarnyj-sektor-itogi-goda](http://www.kursiv.kz/news/industry/agrarnyj-sektor-itogi-goda)
2. Жанабаева Ж. Современное состояние аграрного сектора Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.group-global.org/ru/publication/18972-sovremennoe-sostoyanie-agrarnogo-sektora-respubliki-kazakhstan](http://www.group-global.org/ru/publication/18972-sovremennoe-sostoyanie-agrarnogo-sektora-respubliki-kazakhstan)

3. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» от 27 января 2012 г.
4. Научные статьи Казахстана: Ресурсный потенциал АПК РК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.articlekz.com/article/12859](http://www.articlekz.com/article/12859)
5. ОЭСР. Комплексный страновой обзор Казахстана: Часть 1. Предварительная оценка. Пути Развития ОЭСР. – Париж: ОЭСР, 2016. – 34 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.dx.doi.org/10.1787/9789264246768-en](http://www.dx.doi.org/10.1787/9789264246768-en)
6. Правительство Республики Казахстан: «Повышение конкурентоспособности отечественного аграрного сектора в условиях ЕАЭС и ВТО – законодательное регулирование и его практическая реализация» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.government.kz/ru/vystupleniya/1000837](http://www.government.kz/ru/vystupleniya/1000837)
7. Республика Казахстан. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы. – 2013. – 100 с.
8. Сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана. Статистический сборник Агентства Республики Казахстан. – Астана, 2012. – С. 179–185.
9. Тумашова Е. Большие перспективы аграрного сектора: Сельское хозяйство на пороге перемен [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.kapital.kz/gosudarstvo/46487/bolshie-perspektivy-agrarnogo-sektora.html](http://www.kapital.kz/gosudarstvo/46487/bolshie-perspektivy-agrarnogo-sektora.html)