

Боброва Елена Александровна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Орловский государственный

университет экономики и торговли»,

Орловский филиал

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»

г. Орел, Орловская область

DOI 10.21661/r-112998

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД В УПРАВЛЕНИИ
ЗАТРАТООБРАЗУЮЩИМИ ФАКТОРАМИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ
И РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Аннотация: в статье раскрыты направления развития отрасли сельского хозяйства Орловской области, исследованы особенности программно-целевого подхода к управлению затратнообразующими факторами АПК. Обоснована значимость разработки долгосрочных целевых программ развития сельского хозяйства, дана оценка реализации сельскохозяйственных целевых региональных программ, проанализирована динамика показателей социально-экономического развития сельского хозяйства Орловской области на 2012–2020 годы.

Ключевые слова: затраты, управление, сельское хозяйство, аграрный сектор, программно-целевой подход, целевые программы.

В условиях реформирования и преобразования аграрного сектора России особую значимость отводят повышению эффективности программно-целевому регулированию развитию агропромышленного комплекса.

Программно-целевой подход к управлению показателями развития предприятий АПК характеризуется комплексом организационных, технологических, экономических и других мер по реализации целей и поставленных задач конкретными программами развития сельского хозяйства [4].

Одним из важных направлений выхода АПК из кризиса и обеспечения его стабильности и дальнейшего развития является программно-целевое планирование и управление на региональном уровне, поскольку каждая разработанная программа на уровне федерального округа является комплексом мероприятий по реализации поставленных целей развития сельского хозяйства, частью государственных планов и программ [2]. Таким образом, метод программно-целевого планирования применяют при разработке и реализации федеральных и региональных программ.

Нами проведено исследование программно-целевого подхода по материалам Орловской области, поскольку накопившиеся проблемы системы АПК требуют долгосрочных, научно – обоснованных решений, реализации комплексной стратегии устойчивого и эффективного развития региона.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что Орловская область является крупным производителем зерновых культур, овощей, мяса и молока. Основными задачами сельхозпредприятий региона являются обеспечение устойчивости и роста производства, повышение эффективности земледелия, животноводства для более полного удовлетворения потребностей населения в продуктах питания. Сельскохозяйственное производство в Орловской области осуществляют более 239 сельскохозяйственных организаций, 1341 крестьянских (фермерских) хозяйств, 110,4 тысяч личных подсобных хозяйств граждан. Агропромышленный комплекс региона представлен 227 предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности.

Однако в регионе наблюдается медленное развития отрасли сельского хозяйства, основными причинами которого являются: неблагоприятные условия функционирования сельского хозяйства (низкий уровень развития рыночной инфраструктуры); низкие темпы структурно – технологической модернизации отрасли, обновления производственных фондов; финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельхозпродукции, недостаточным притоком частных инвестиций; слабое развитие системы страхования при

производстве сельхозпродукции; дефицит квалифицированных кадров, связанный с низким уровнем жизни на селе.

В связи с этим приоритетным направлением аграрной политики выступает создание условий для устойчивого развития сельских территорий, увеличение темпов роста объемов сельхозпроизводства на основе повышения конкурентоспособности продукции, снижение себестоимости продуктов питания, рациональной политики цен.

В Орловской области реализуются различные сельскохозяйственные целевые программы, среди которых:

– Государственная программа Орловской области «Развитие приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Орловской области» (1 января 2014 года – 31 декабря 2020 года). Общий объем средств, предусмотренных на реализацию государственной программы, составляет 923 491,2 тыс. руб.;

– долгосрочная областная целевая программа «Развитие племенной базы свиноводства в Орловской области на 2012–2015 годы на основе создания селекционно – генетических центров». Объем финансирования – 3039,940 млн руб.;

– долгосрочная областная целевая программа «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Орловской области на 2012–2016 годы». Объем финансирования – 2228,466 млн руб.;

– долгосрочная областная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013–2020 годы». Объемы финансирования – 48579247,47 тыс. руб.

Среди регионов Центрального федерального округа Орловская область занимает лидирующие позиции по производству зерна на душу населения зерна, молока, мяса. Высокую социально-экономическую значимость для области имеют реализуемые проекты ЗАО «АВК «Эксима» (ООО «Знаменский СГЦ», ООО «Эксима-Агро»), ООО «ТД «Белый Фрегат» (ООО «Орловский лидер», ОАО «Орловские черноземы», ОАО «Кромские черноземы», ООО «Орелагроинвест», ЗАО «Сахарный комбинат «Колпнянский»), ЗАО «Р.О.С.Ювелирэкспо»

(ООО «Шаблыкинский Агрокомплекс» и ООО «Урицкий Агрокомплекс»), ООО «Омега-Компани» (ООО «Юпитер»), ЗАО «Орелинвестпром» (ЗАО «Орел-агроюг», ООО «Орел-агропром»), Московский индустриальный банк (ООО «Орел-агропродукт»), ЗАО «Группа компаний «Разгуляй» (ООО «Отрада-агроинвест», ЗАО «Сахарный комбинат «Отрадинский»), ЗАО «АгроГард» (ООО «Северное сияние»), ОАО АКБ «Авангард» (ООО «Авангард-Агро-Орел») и другие инвестиционные компании.

В деловой практике компаний все активнее начинают действовать принципы социально ответственного ведения бизнеса: выделяются средства на поддержку школ, детских садов, учреждений культуры, ветеранов войны и незащищенных слоев населения, ведется активная работа по привлечению и закреплению на селе молодых квалифицированных кадров [2].

В настоящее время в Орловской области важное значение имеет Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. Динамика базовых показателей социально – экономического развития сельского хозяйства Орловской области на 2012–20120 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика базовых показателей социально – экономического развития сельского хозяйства Орловской области на 2012–2020 годы [7]

Показатели	Ед. изм.	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	в % к пред. году	103,2	102	103,3	101,9	103,7	102,3	102,9	102,4	105,3
Индекс производства продукции растениеводства (в	в % к пред. году	104,9	102	103,4	101,7	103,7	102,2	102,7	102,3	107,4

сопостави- мых ценах)										
Индекс про- изводства продукции животно- водства (в сопостави- мых ценах)	в % к пред. году	100,2	102,3	103,2	104,5	103,3	103,3	103,5	103,5	102,4
Индекс про- изводства пищевых продуктов, включая напитки (в сопостави- мых ценах)	в % к пред. году	101,2	101,9	102,1	102,8	102,2	102,6	102,9	102,8	102,7
Индекс фи- зического объема ин- вестиций в основной капитал сельского хозяйства	в % к пред. году	112	102,1	102,1	102,1	102,2	102,2	102,3	102,3	102,3
Рентабель- ность сель- скохоз. организаций (с учетом субсидий)	в % к пред. году	8	8	8	9	10	10	11	12	15
Среднеме- сячная но- минальная зарботная плата в сельском хозяйстве (по сельско- хоз. органи- зациям, не относя- щимся к субъектам малого предприни- мательства)	в % к пред. году	13771	14873	16063	17348	18736	20234	21853	23602	25490

Условия достижения прогнозных показателей развития сельского хозяйства в 2012–2020 годах и оценка негативных факторов и социально-экономических проблем характеризуются определенными тенденциями:

– по предварительному прогнозу объем инвестиций в основной капитал в 2020 году будет составлять около 8 млрд. рублей в год. В ходе строительства, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов до 2020 года будет создано 5000 ското-мест в молочном скотоводстве, 10000 ското-мест для откорма крупного рогатого скота и 180 тысяч станко-мест в свиноводстве;

– в 2020 году энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади составит не менее 210 л.с.;

– в 2020 году объем производства зерна составит 2,5 млн. тонн, за счет применения удобрений, средств защиты растений, применения биопрепаратов;

– объем производства молока будет доведен до 281 тыс. тонн, скота и птицы (в живом весе) до 140 тыс. тонн;

– для выполнения задачи по развитию малых форм хозяйствования на селе планируется обеспечить создание за 2013–2020 годы не менее 150 начинающих крестьянских хозяйств, и не менее 54 крестьянских (фермерских) хозяйств, развивающих семейные животноводческие фермы. Планируемое ресурсное обеспечение программы составляет 45,1 млрд рублей, в том числе областной бюджет – 2,9 млрд рублей или 6,4%, доля федерального бюджета финансирования программы в рамках решения задач составит 29,1%, внебюджетных источников – 64,5%.

Итогом программы станет увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции и продуктов её переработки, снижение себестоимости продукции, доступность продуктов питания для населения.

Результаты анализа свидетельствуют о следующих направлениях:

– индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2020 году увеличится на 22,6%;

– рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) ожидается на уровне 15%;

– среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве должна составить к 2020 году до 25490 рублей.

Таким образом, в процессе хозяйственной деятельности эффективность сельскохозяйственного производства зависит от комплекса факторов, основным среди которых является государственное регулирование. Применение программно-целевого подхода в сфере агропромышленного комплекса является наиболее целесообразным [9]. Посредством долгосрочных целевых проектов государство формирует необходимые экономические интересы субъектов агропромышленного производства, разрабатывает программы развития отрасли, реализует цели и задачи развития отрасли на новом уровне, повышает конкурентоспособность и объемы выпускаемой продукции.

Список литературы

1. Боброва Е.А. Методика планирования управления затратами предприятий // Вестник ОрелГИЭТ. – 2014. – №3 (29). – С. 75–79.
2. Боброва Е.А. Методологический подход к развитию теории управления затратами при формировании собственного капитала предприятия / Е.А. Боброва, Е.А. Кыштымова, Н.А. Лытнева // Вестник ОрелГИЭТ. – 2014. – №3 (29). – С. 80–87.
3. Боброва Е.А. Применение и развитие затратного метода формирования цены организации / Е.А. Боброва, Н.А. Илюхина, Н.А. Лытнева // Роль науки в развитии общества: Сб. статей Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2014. – С. 15.
4. Лытнева Н.А. Управление системными изменениями // Вестник ОрелГИЭТ. – 2008. – №4 (6). – С. 72–83.
5. Лытнева Н.А. Учет, анализ и аудит внешнеэкономической деятельности коммерческих организаций: Учебное пособие / Н.А. Лытнева, Е.А. Боброва, Т.В. Федорова. – М.: Форум, 2009. – 320 с.
6. Лытнева Н.А. Приобретение основных средств по договору лизинга / Н.А. Лытнева, Е.А. Кыштымова // Аудиторские ведомости. – 2009. – №9. – С. 70–75.

7. Постановление Правительства Орловской области от 8 октября 2012 г. №351 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области на 2013–2020 годы» (в ред. Постановлений Правительства Орловской области от 22.03.2013 г. №91, от 30.08.2013 г. №298, от 25.09.2013 г. №329).

8. Сысоева О.Н. Современные инновационные методики в процессе управления прибылью предприятий потребительской кооперации / О.Н. Сысоева, Н.А. Лытнева, Е.А. Кыштымова // Вестник Орловского государственного аграрного университета. – 2013. – Т. 40. – №1. – С. 146–152.

9. Экономика сегодня: новые вызовы – новые решения / Е.А. Боброва, Н.А. Илюхина [и др.]; под. ред. Н.С. Клунко. – С.: Логос, 2014. – С. 236.