

Степыко Дмитрий Геннадьевич

старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Российский экономический

университет им. Г.В. Плеханова»

г. Москва

Александров Денис Сергеевич

преподаватель

ФГБОУ ВО «Российский экономический

университет им. Г.В. Плеханова»

г. Москва

Жбанникова Анна Валерьевна

магистрант

ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский

университет «Высшая школа экономики»

г. Москва

РЕТРОСПЕКТИВА ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ СТУДЕНЧЕСКОГО СПОРТА В РОССИИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются механизмы федерального и регионального бюджетного и внебюджетного финансирования на физическую культуру в государственных образовательных организациях высшего образования и студенческий спорт, исторически сформировавшиеся и имеющие наибольшее распространение, и применение в России.

Ключевые слова: механизмы финансирования, студенческий спорт.

Для проведения анализа механизмов финансирования физической культуры в вузах и студенческого спорта, необходимо выяснить, в чьих полномочиях находится развитие данных сфер социальной деятельности и какое место при этом занимает образовательная организация.

Студенческий спорт в Российской Федерации включает в себя и спорт высших достижений и массовый спорт. Спорт высших достижений представляет собой часть спорта, направленную на достижение максимальных спортивных результатов и представление страны спортсменами на всероссийских и международных соревнованиях. Роль образовательных организаций в спорте высших достижений заключается в предоставлении спортсмену статуса студента, позволяющему ему принимать участие в таких соревнованиях, как зимняя или летняя Всемирные Универсиады. Регулирование спорта высших достижений относится к полномочиям федерального уровня. Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за развитие спорта высших достижений, является Министерство спорта Российской Федерации.

Основную роль в развитии студенческого спорта как части массового играют образовательные организации высшего образования посредством физического воспитания студентов, основанного на взаимосвязи учебных и внеучебных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

Развитие массового спорта в Российской Федерации относится к полномочиям регионального и муниципального уровня. Но так как большинство образовательных организаций высшего образования, которые представляют собой основной инструмент по развитию студенческого спорта, подведомственный разным федеральным органам, за счёт регионального и муниципального бюджета происходит лишь работа по соревновательной части (проведение региональных соревнований, командирование университетских сборных).

Финансирование спортивных процессов внутри организации (поддержание и строительство спортивных объектов, заработка преподавателям, создание условий для тренировочного процесса) в основном обеспечивают государственные органы, под юрисдикцией которых находится образовательная организация.

В процессе развития высшего образования происходили изменения в системе финансирования образовательных организаций. В целом финансовое обеспечение вузов происходит за счет бюджетных и внебюджетных, привлечённых в

установленном порядке, средств. Бюджетное финансирование образовательной деятельности высших учебных заведений осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, в зависимости от того, в какой подведомственности находятся образовательные организации.

В общем случае, для организации образовательного процесса по дисциплине «Физическая культура» высшему учебному заведению предусматриваются бюджетные средства на реализацию государственного задания. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания вузом осуществляется в виде субсидий исходя из значений нормативных затрат на оказание образовательных услуг. К таким затратам относятся затраты на выплату заработной платы профессорско-преподавательского состава, затраты на приобретение материальный ресурсов и выполнение других работ в рамках государственного задания.

Необходимо отметить, что в большинстве университетов средства, заложенные в бюджете вуза на реализацию учебной дисциплины «Физическая культура», могут использоваться лишь по назначению. Перераспределение их на осуществление спортивно-массовой работы со студентами не допускается. Некоторое исключение в этом плане составляют лишь вузы, имеющие полномочия на самостоятельное формирование планов работы по реализации ФГОС.

Историческая ретроспектива финансирования физической культуры и спорта за 30 – летний период такова. Учебный процесс в вузе был регламентирован и обеспечен основополагающими документами федерального уровня (приказ по Госкомвузу РФ №777 от 26.07.94, Примерная учебная программа, ГОС). Тем самым были созданы предпосылки для улучшения качества учебного процесса.

По-другому обстояло дело с внеучебной работой.

Финансирование внеучебной работы осуществлялось из двух источников.

Первый – это бюджетные средства, которые выделялись вузу на секционную работу по видам спорта. Управлением и организацией этой деятельности занималась кафедра физического воспитания.

Второй – средства профсоюзов. На эти средства проводилась физкультурно-массовая работа, которую организовывали спортивные клубы СК вузов, являвшиеся первичным звеном ДСО «Буревестник». Бюджетное финансирование секционной работы в настоящее время из-за нехватки средств очень затруднено.

После ликвидации в 1987 году ДСО " Буревестник" организацией внеучебной работы по физической культуре и спорту через соответствующие советы занималось Всесоюзное добровольное физкультурно-спортивное общество профсоюзов (ВДФСОП). С 1989 года финансирование по линии ВДФСОП было прекращено, а организованное в 1991 году Физкультурно-спортивное общество профсоюзов «Россия» (ФСОП «Россия») в своем бюджете уже не предусматривало выделение средств на студентов.

Практическое отсутствие бюджетных средств и прекращение финансирования через профсоюзы стали существенными факторами ослабления внеучебной работы по физической культуре и спорту среди студентов. Необходим был поиск новых форм ее организации и механизмов финансирования.

Созданный в 1993 году Российский студенческий спортивный союз (РССС) решил лишь проблемы организации и подготовки студентов-спортсменов для выступления на универсиадах, студенческих чемпионатах мира и республиканских спортивных соревнованиях. А вот вопросы организации, управления и финансирования физической культуры и спорта на уровне вуза остаются недостаточно разработанными и необходимо их решение.

Возможности для реализации этих положений открываются в связи с принятием Законов РФ об образовании (1992, 1996) и Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (2001), дающих вузам право создавать структурные подразделения, которые могут по дове-

ренности ректора полностью или частично осуществлять правомочия юридического лица, в том числе иметь самостоятельный баланс и собственные счета в банковских и других кредитных организациях.

Сегодня физкультурно-спортивная работа в высшем учебном заведении включает в себя две составляющие: осуществление обязательного учебно-тренировочного процесса по дисциплине «Физическая культура», а также проведение спортивно-массовой работы со студентами.

В качестве продолжения учебно-воспитательного процесса, направленного на профилактику здорового образа жизни и улучшение спортивного мастерства студентов, в образовательных организациях ведётся спортивно-массовая работа со студентами. Финансирование спортивно-массовой работы, в соответствии с действующим законодательством, происходит в том числе за счет субсидий из федерального бюджета в размере двухмесячного размера стипендиального фонда для организации культурно-массовой, физкультурной, спортивной и оздоровительной работы со студентами.

Одним из возможных видов дополнительного бюджетного финансирования спортивной деятельности университетов являются субсидии на иные цели. Субсидии на иные цели выделяются образовательным организациям для возмещения затрат, которые не предусмотрены нормативными затратами по оказанию вузами государственных услуг в рамках государственного задания.

Перечень данных целей составляет соответствующий орган власти, из бюджета которого выделяется субсидии.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. При этом общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов (пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). Исходя из этого, финансирование физической культуры

и спорта может быть расходным обязательством, как Российской Федерации, так и её субъектов. Осуществление отдельных мероприятий, обеспечение которых отнесено к вопросам местного значения, может финансироваться за счет местных бюджетов.

Для обеспечения эффективной деятельности студенческих объединений образовательных организаций высшего образования за счет средств федерального бюджета путем поддержки программ развития их деятельности Министерством образования и науки Российской Федерации с 2012 года проводится конкурсный отбор программ развития деятельности студенческих объединений образовательных организаций высшего образования.

За этот период победителями отбора стали более 300 образовательных организаций высшего образования. В течение 4 лет проведения Конкура победителями, получившими на реализацию своих программ субсидии в общем объеме более 5 млрд. руб., было организовано проведение нескольких тысяч мероприятий, направленных, в первую очередь, на развитие деятельности студенческих объединений.

Другим возможным вариантом получения финансовой поддержки государства на развитие студенческого спорта является участие спортивным клубом, существующем в виде общественной организации, в конкурсе по предоставлению грантов некоммерческим неправительственным организациям. Данный конкурс проводится с 2013 г. и осуществляется по 2–3 раза в год. В соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации №68-рп от 05 апреля 2016 года «Об обеспечении в 2016 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина», по результатам конкурса некоммерческим неправительственным организациям выделяются субсидии на реализацию представленных проектов.

В число грантооператоров входит Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи», тематика грантов которой включает развитие массового студенческого спорта, а также поддержку проектов молодежных организаций. Кроме того, одним из грантооператоров является Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации», которая имеет направление развития физической культуры и спорта.

Таким образом, финансирование физической культуры и спорта в университете отличается высокой диверсификацией источников. В то же время, нельзя отметить стабильность такого финансирования. В целом перечисленные источники можно разделить на три группы:

- средства бюджета университета;
- привлечённые средства;
- средства от собственной деятельности спортивного клуба.

Список литературы

1. Приказ Минобрнауки России от 13.09.2013 №1065 «Об утверждении порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.10.2013 №30235).
2. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 №329-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. №945 «о порядке совершенствования стипендиального обеспечения, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях профессионального образования».