

Макарова Ирина Викторовна

студентка

Юсупов Тимур Зирякович

канд. юрид. наук, доцент

ЧОУ ВО «Казанский инновационный

университет им. В.Г. Тимирязова»

г. Казань, Республика Татарстан

DOI 10.21661/r-113446

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

***Аннотация:** наделение муниципальных образований большей самостоятельностью и увеличение их полномочий требуют от органов местного самоуправления большей ответственности в сфере реализации инвестиционных программ. Таким образом, главной задачей становится создание и поддержание благоприятного инвестиционного климата в первую очередь на законодательном уровне.*

***Ключевые слова:** инвестиции, бюджет субъекта, инвестирование, социальная сфера, муниципальное образование, оказание государственных услуг, показатели государственного задания.*

Изучение процесса управления инвестиционной деятельностью муниципального образования имеет большое значение и актуальность, так как инвестиции значительно пополняют расходную часть бюджета и существенно увеличивают объем валового регионального продукта. Во многих муниципальных образованиях инвестиции помогают укрепить конкурентные преимущества, а также раскрыть инновационный потенциал.

Муниципальная власть всегда заинтересована в привлечении инвестиций на свою территорию. Инвестиции обеспечивают занятость населения и пополнение местного бюджета. Деятельность органов местного самоуправления по привле-

чению и наиболее эффективному использованию инвестиций на территории муниципального образования составляет суть муниципальной инвестиционной политики [9, с. 56].

Инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта [2].

В муниципальных образованиях инвестиционная деятельность может быть осуществлена в виде: государственного инвестирования; регионального инвестирования; муниципального инвестирования; инвестирование, которое осуществляют физические лица, негосударственные организации, хозяйственные объединения, общества ассоциации, и иные юридические лица, которые основаны на коллективной собственности.

Стоит отметить, что в муниципальных образованиях инвестирование может быть реализовано с помощью собственных финансовых средств и резервов, займов, привлеченных финансовых средств, государственных и местных ассигнований, иностранного инвестирования и внебюджетных фондов.

Инвестирование в социальную сферу муниципальных образований включает в себя: «вложения в здравоохранение, просвещение и образование, благоустройство и озеленение, развитие физкультуры и спорта, организацию молодежного досуга, реализацию различных социальных программ» [8, с. 135]. Эти инвестиции направлены в первую очередь на положительный социальный эффект, выражающийся в улучшении качества жизни жителей муниципального образования.

В ведении местного самоуправления муниципальных образований находятся вопросы местного значения городского и сельского поселения, в рамках которой осуществляется деятельность по привлечению инвестиций в муниципальное образование. Наиболее важными вопросами местного значения для привлечения инвестиций являются [3]:

1) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

3) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

4) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

5) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

6) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Рассмотрим пример вложения государственных инвестиций в Лаишевский муниципальный район. В районе действует несколько Республиканских программ по восстановлению дорожно-уличной сети района: 1) приведение в нормативное состояние дорожно-уличной сети населенных пунктов щебенчато-песчаной смесью (ЩПС) размер финансирования составляет 20 000 000, 00 рублей;

2) программа дорожных работ на дорогах общего пользования местного значения (дорожный фонд) – 14 500 000, 00 рублей и 3) приведение в нормативное состояние дорожно-уличной сети с асфальтобетонным покрытием районных центров и городов 25 000 000, 00 рублей. Благодаря данным программам в Лаишевском муниципальном районе в 2016 году удалось привести в нормативное состояние часть уличной сети нескольких населенных пунктов, а именно произведен ремонт улиц покрытием ЩПС в с. Ташкирмень, г. Лаишево, с. Вороновка, с. Усады, д. Дятлово и с. Столбище. Произведен ремонт существующей дорожной сети с асфальтобетонным покрытием в с. Большие Кабаны и с. Малая Елга, в г. Лаишево продолжено строительство нового тротуара по ул. Декабристов.

В районе на протяжении нескольких лет функционирует программа «Социальная ипотека для работников бюджетной сферы», согласно которой работникам бюджетной сферы предоставляются льготные условия на приобретение жилья, а именно государство обязуется помогать в погашении долга, а заемщик обязан не менять место работы в течение обговоренного периода времени. Однако в некоторых случаях заемщику разрешено поменять одного государственного работодателя на другого в рамках бюджетной должности. Данная программа в районе существует с 2014 года. В 2016 году по данной по программе завершено строительство двух домов в с. Габишево.

Также существует программа по ремонту многоквартирных домов, источниками финансирования которой выступает: Российская Федерация, Республика Татарстан, муниципальное образование и жители домов, участвующие в капитальном ремонте. В 2016 году закончен ремонт 8 многоквартирных домов, что составляет на 2 дома больше, чем в прошлом году. В этом году общее финансирование программы для района составило 17 800 000, 00 рублей.

По Республиканским программам: «Строительство универсальных спортивных площадок в городских и сельских поселениях», «Строительство и ремонт сельских домов культуры» и «Ремонт объектов образования проводится активная работа. В 2016 году построены новые сельские дома культуры в д. Курмана-

ково и д. Дятлово. Произведен капитальный ремонт здания сельского дома культуры в д. Татарский Янтык. Проведены ремонты в следующих образовательных учреждениях: детских садах в пос. совхоза им. 25 Октября и с. Габишево, Столбищенской школы, Лаишевском технико-экономическом техникуме, Гимназии №1 в г. Лаишево. В ходе подготовки республиканского августовского совещания работников образования и науки Республики Татарстан были выделены средства из Республики Татарстан на реконструкцию площади имени Державина, так же при участии ПАО «Таттелеком» завершено благоустройство сквера на ул. Лебедевой г. Лаишево.

Подводя итог вышесказанного можно сделать вывод, что при наличии государственных инвестиций в муниципальное образование, оно развивается и обеспечивает улучшение качества жизни населения муниципального образования. В связи с тем, что Лаишевский муниципальный район участвует в данных программах благоустроенность района и качество жизни населения изменилось в лучшую сторону.

В данный момент имеется множество факторов, которые затрудняют привлечение инвесторов и процесс управления инвестиционной деятельностью в целом. Можно выделить такие проблемы как:

Одна из наиболее важных проблем является завышение объема и стоимости работ исполнителем. Это приводит к тому, что запланированные средства бюджета на проведение каких-либо работ, не совпадают с ценами предложенными организациями при выполнении работ. Бюджет субъекта Российской Федерации утверждается решением представительного органа субъекта (муниципального образования) о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период распределения бюджетных ассигнований [1]. Бюджет Республики Татарстан принят Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» от 20 ноября 2015 года №97-ЗРТ. Бюджет Лаишевского муниципального района на 2016 год утвержден Решением Совета «О бюджете Лаишевского муниципального района на 2016 год» №26-РС от 17 декабря 2015 года. На основании вышерассмотренных документов можно

сделать вывод, что утверждение бюджетов производится в IV квартале года. В утверждаемых бюджетах указываются показатели государственного (муниципального) задания для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составление бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением [1]. Можно привести пример: муниципальным образованием были запланированы финансовые средства с учетом действующих цен на проведение работ ямочного ремонта дорожного полотна 70 000, 00 рублей, но при заключении контракта при указанных видах объемах организация согласна выполнить данный объем за 95 000, 00 рублей, мотивируя это тем, что увеличились расходы на материал и оплату рабочих. В связи с установленными условиями муниципальному образованию приходится корректировать объемы в меньшую сторону, чтобы уложиться в запланированные средства.

Рассмотрев нормативно – правовые акты считаем, что решить данную проблему можно с помощью постановления субъекта Российской Федерации, в котором будет определен процент повышения цен для компаний, которые оказывают услуги муниципальному образованию, который будет индексироваться каждый год. Тем самым муниципальным образованиям с учетом данных внесенных изменений будет проще планировать свой бюджет и определение объемов работ.

Вторая проблема – это частное партнерство. В настоящее время в Республике Татарстан определено заключить концессионные соглашения с ресурсонабжающими компаниями по передаче на обслуживание объектов водоснабжения и теплоснабжения. Главным условием данного соглашения является содержание данных объектов 50% на 50%, то есть 50% вносит муниципальное образование, а 50% вложение частных компаний с которыми оно будет заключено. В настоящее время ни одна из компаний, действующих на территории Лаише-

ского муниципального района не готова на таких условиях заключить данное соглашение, так как состояние сетей не удовлетворительное, на некоторых объектах требуется большое вложение средств.

Решить данную проблему возможно, если в бюджете муниципального образования предусмотреть не только 50% вложений по данному соглашению, но и еще определенную сумму на реконструкцию и замену сетей, соответственно вклад муниципального образования как собственника объекта будет больше, тем самым ресурсоснабжающие компании будут готовы заключить данное соглашение.

Вышеперечисленные проблемы негативно влияют на развитие инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, существенно замедляя ее развитие. Но, тем не менее, для активизации инвестиционной деятельности и ее благоприятного развития принимаются различные меры.

В работе были рассмотрены ключевые принципы в работе по привлечению инвестиций, основные проблемы, затрудняющие процесс привлечения инвестиций в экономику муниципального образования и описаны возможные методы их решения.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // СПС КонсультантПлюс.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
4. Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» от 20 ноября 2015 года №97-ЗРТ // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан.

5. Решение Совета «О бюджете Лаишевского муниципального района на 2016 год» №26-РС от 17 декабря 2015 года // Официальный сайт Лаишевского муниципального района.

6. Волкодав Ю.П. Инвестиционная политика современной России / Ю.П. Волкодав, Е.А. Олейников; под ред. акад. Е.А. Олейникова. – М.: Рос. экон. акад, 2014. – 410 с.

7. Манукян Р.Р. Муниципальная собственность и инвестиции: Монография / Р.Р. Манукян, В.В. Жуковский [и др.]. – М.: ФГНУ РПЦГМУ, 2015. – С. 340.

8. Тишина Е.В. Учебно-методическое пособие управление развитием социальной сферы муниципальных образований. – М.: Муниципальная власть, 2011. – 298 с.

9. Фирсова Е.Г. Особенности инвестиционной деятельности муниципальных образований Российской Федерации // Молодой ученый. – 2014. – №17. – С. 356.