(cc) BY

Немкович Андрей Валерьевич
аспирант
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный
экономический университет»
г. Санкт-Петербург

ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ

Аннотация: *в статье рассмотрены основные тенденции внешнеторговой деятельности стран Таможенного союза в условиях продуктового эмбарго введенного РФ. Рассмотрены важнейшие проблемы, противоречащие основам функционирования Таможенного союза как интеграционного объединения, призванного либерализировать внешнеторговые операции между странами-участницами Таможенного союза. Произведен анализ динамики импортных операций до и после введения санкций.*

Ключевые слова: *санкции, эмбарго, импорт, таможенная территория, анализ ВЭД, внешнеэкономическая деятельность, внешнеторговая деятельность, транзит, реимпорт, реэкспорт, Таможенный союз.*

Таможенный союз, в сегодняшнем его понимании, начал функционировать с июля 2010 года, когда странами участницами ТС (РФ, Белоруссией и Казахстаном) был принят единый Таможенный кодекс таможенного союза, и был отменён транспортный контроль между странами-участницами объединения, который перенесли на внешний контур границ Таможенного союза [4, с. 1; 10, с. 5]. Однако согласованная экономическая политика и единая таможенная территория просуществовали только три года. Пока в ответ на санкции, введенные Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки в отношении РФ, затронувшими оборонный, банковский, нефтегазовый секторы российской экономики, не был принят ответный пакет мер обеспечивающих экономическую безопасность Российской Федерации [2, ст. 1] В рамках пакета ответных мер был ограничен ввоз на территорию РФ «отдельных видов» сельскохозяйственной продукции,

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению [2, ст. 2]. Однако данную инициативу не поддержали партнеры Российской федерации по Таможенному союзу, что оказало отрицательное влияние на дальнейшую экономическую интеграцию стран-участниц: России, Белоруссии, Казахстана. В данной статье будут рассмотрены основные тенденции внешней торговли в контексте разносторонней политики стран участниц таможенного союза в отношении внешнеторговых операций со странами, попавшими в список российских продовольственных санкций США, ЕС, Австралии, Норвегии и Канады.

Данная тема является особенно актуальной, так как проблематика, связанная с разнонаправленной экономической политикой, подрывает основы функционирования интеграционного объединения в рамках таможенного союза, в соответствии с которым, единую таможенную территорию таможенного союза составляют территории стран-участниц таможенного союза [1, ст. 2], а взаимные интересы обеспечиваются единством макроэкономической политики проводимой странами-участницами [3, ст. 1].

Как было сказано ранее, Российская Федерация в рамках политики обеспечения экономической безопасности, в расчете на политическую солидарность стран партеров по ТС, в одностороннем порядке 6 августа 2014 года ввела ответный пакет экономических санкций против стран-участников ЕС. Однако данную инициативу не поддержали Казахстан и Белоруссия, что позволило им получать дополнительную скрытую экономическую выгоду в результате поставки продукции (в том числе из запрещенного РФ списка [11, с. 8]) на российскую территорию. То есть на территорию РФ можно без ограничений ввозить белорусские и казахские товары, но нельзя завозить товары из стран запрещенного списка, в том числе через Белоруссию и Казахстан. Однако то, что товар, пересекший внешнюю таможенную границу интеграционного объединения, имеет возмож-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ность свободно перемещаться по всей территории Таможенного Союза, без осуществления таможенного контроля при пересечении границ между Россией, Белоруссией и Казахстаном, обеспечило относительно свободный доступ товаров, попавших под эмбарго на территорию РФ. Рассмотрим более подробно схему импортно-экспортных операций стран-участниц Таможенного союза в контексте политики антисанкций Российской Федерации.

В первую очередь, безусловно, это прямая поставка из стран ТС, заключается в том, что за счет падения спроса со стороны РФ на товары европейского производства, эти товары в избыточном количестве поступают на рынки стран ТС по существенно сниженными ценам. Дешевая готовая продукция из стран Евросоюза частично замещает на рынке белорусские и казахские продукты, а производители из Белоруссии и Казахстана имеют дополнительные конкурентные преимущества при поставке на российский рынок, за счет закупки и последующей переработки подешевевшего сырья из стран ЕС.

Такая схема полностью легальна, поскольку требования РФ по отношению к поставляемым товарам, ограничены страной происхождения товара, которой должна быть любая страна, кроме попавшей в список российских антисанкций. Согласно действующим в СНГ и ТС правилам происхождения товара (rules of origin), товар считается произведенным на территории страны СНГ или ТС, если он подвергнут достаточной степени переработки на территории данной страны [1, ст. 58].

Динамика импорта товаров из стран таможенного союза в РФ представлена в виде таблицы 1.

Таблица 1

Динамика импорта товаров из стран таможенного союза в РФ в 2013–2014 в млн долл. США

Импорт РФ 2013 год в млн долл США			
месяц	*ТС*	Беларусь	Казахстан
янв	1894,7	1101,6	793,1
фев	2262,8	1252,3	1010,5
мар	933,8	1248,3	–314,5
апр	1931	1386,6	544,5

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

май	1664,8	1191,4	473,3
июн	1736,1	1230	506,1
июл	1603,4	1148,5	454,9
авг	1541,8	1065,7	476,1
сен	1443,4	991,6	451,8
окт	1587,6	1078,1	509,5
ноя	1571	1070,6	500,4
дек	1675,6	1194,6	481
всего за год	*19846*	*13959*	*5886,7*
Импорт РФ 2014 год в млн долл США			
месяц	*ТС*	Беларусь	Казахстан
янв	903,8	527,5	376,4
фев	1359,6	802,6	556,9
мар	1954,9	1230,9	724
апр	1468,6	909,6	559
май	1370,2	876	494,2
июн	1861,9	1217,2	644,8
июл	2093,5	1376,2	717,2
авг	1707,5	1075	632,5
сен	1674,7	1019,8	654,9
окт	1930,6	1202,5	728
ноя	1551	896,1	655
дек	1069,2	652,9	416,3
всего за год	*18946*	*11786*	*7159,2*

Подготовлено автором на основе данных таможенной службы http://www.customs.ru/

Как видно из данных таблицы 1 уровень импорта в долларовом эквиваленте снизился за период 2013–2014 годы. Однако расчеты между странами ТС осуществляются преимущественно в российских рублях [4, с. 14]. Таким образом, наиболее целесообразно конвертировать представленные данные по среднемесячному курсу usd/rur. Данные о динамике курса российского рубля по отношению к доллару США представим в виде таблицы 2.

Таблица 2

Динамика курса российского рубля к доллару США 2013–2014 годы		
месяц	2013 год	2014 год
янв	30,227	33,784
фев	30,16307	35,24404
мар	30,80029	36,19857
апр	31,35021	35,66773
май	31,30588	34,83366
июн	32,3068	34,44953

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

июл	32,74075	34,63541
авг	33,02487	36,09843
сен	32,60167	37,90178
окт	32,09923	40,79869
ноя	32,694	46,21748
дек	32,8807	55,77044

Подготовлено автором на основе данных центрального банка РФ http://www.cbr.ru/

Произведем пересчет данных об импортных операциях в основную валюту расчетов (российский рубль), полученные данные представим в виде таблицы 3.

Таблица 3

Динамика импорта товаров из стран таможенного союза в РФ в 2013–2014 в млрд росс. руб.

Импорт 2013 год в млрд росс. руб.			
месяц	ТС	Беларусь	Казахстан
янв	57,3	33,3	24
фев	68,1	37,7	30,4
мар	31,4	39,9	-8,5
апр	63,3	45,5	17,9
май	51,8	37,1	14,7
июн	64,8	45,9	18,9
июл	57	40,8	16,2
авг	54,3	37,6	16,7
сен	41,3	28,3	13,1
окт	43,4	29,3	14,1
ноя	61,2	42	19,3
дек	58,5	41,7	16,8
всего за год	*652,6*	*459*	*193,6*
Импорт 2014 год в млрд росс. руб.			
месяц	ТС	Беларусь	Казахстан
янв	30,5	17,8	12,7
фев	49,2	29,1	20,2
мар	72,9	45,8	27,1
апр	50,1	31,1	19,1
май	43	27,6	15,4
июн	61,4	40,3	21,2
июл	74,2	48,7	25,5

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

авг	77,7	49	28,8
сен	86,4	53,1	33,3
окт	120,5	75,2	45,2
ноя	160,1	96,9	63,3
дек	230,4	142,8	87,6
всего за год	*1056,6*	*657,3*	*399,3*

Сформировано автором путем конвертации данных таблицы 1 по курсу указанному в таблице 2.

Таким образом, на основе полученных данных сравним темп роста импортных операций в 2014 к 2013 году, полученные данные представим в виде таблицы 4.

Таблица 4

Темп роста (снижения) импортных операций РФ со странами Таможенного союза 2013–2014 годы			
месяц	ТС	Беларусь	Казахстан
янв	–46,68%	–46,48%	–46,96%
фев	–27,73%	–22,93%	–33,69%
мар	132,17%	14,72%	–417,41%
апр	–20,83%	–31,61%	6,54%
май	–17,03%	–25,51%	4,34%
июн	–5,17%	–12,33%	12,26%
июл	30,07%	19,31%	57,17%
авг	43,09%	30,12%	72,31%
сен	109,16%	87,95%	155,02%
окт	177,46%	157,01%	219,73%
ноя	161,53%	130,92%	228,16%
дек	293,93%	242,68%	420,85%
за год	61,92%	43,21%	106,28%

Сформировано автором на основе ранее полученных данных таблица 3.

Из данных таблицы 4 видно, что основной рост импортных операций со стороны стран участниц ТС в РФ приходится на вторую половину 2014 года, при этом рост операций достаточно существенный более 60% в годовом выражении и более 150% (в рублевом эквиваленте) за вторую половину 2014 года. Такие

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

темпы роста, даже с учетом уровня инфляции (11,4% общая и 15,4% на продовольственные товары [9, с. 2]) характеризуют существенное изменение структуры поставщиков на российский продовольственный рынок. Однако представляется маловероятным, что товаропроизводители из Белоруссии и Казахстана сумели нарастить объем производства более чем в 2 раз за 2–3 месяца действия санкции.

Вторым способом провоза товара является транзит из стран ЕС через Белоруссию и РФ в Казахстан с частичной выгрузкой продукции на территории РФ и последующим переоформлением документов на страны, не попавшие в список продуктового эмбарго в первую очередь на страны ТС [7, с. 5] Из–за отсутствия таможенного контроля транзитных грузов для стран участниц ТС всю работу по ограничению данного канала поставки выполняют органы Россельхоз и Роспотребнадзора. Данными органами вследствие частых нарушений российского эмбарго европейской продукции был введен запрет на транзит грузов без досмотра из Белоруссии в страны Азии [6, с. 9] Таким образом, вводя ограничительные меры на передвижения товаров по единой таможенной территории, нарушается второй из основополагающих принципов существования ТС.

Данная тенденция ставит перед руководством страны непростой выбор либо отказываться от полноценной евразийской интеграции, либо отменять продуктовое эмбарго, либо закрывать глаза на его нарушение.

Решить данное противоречие позволит планомерная политика снижения зависимости потребительского рынка от импорта продовольственных товаров, путем развития внутреннего аграрно-промышленного сектора экономики.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17).

2. Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

3. Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года. (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17.

4. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года).

5. Борисов С.М. д.э.н ИМЭМО РАН Российский рубль в таможенном союзе // Деньги и кредит. – 2/2014. – С. 14–25.

6. Данкверт С.Ю. Россельхознадзор отследит транзит продуктов из Белоруссии в Казахстан // Коммерсантъ. – 24.11.2014.

7. Потапенко Д.А. Как запрещенные продукты проникают в Россию // Коммерсантъ. – 15.12.2014.

8. Данкверт С.Ю. Россельхознадзор отследит транзит продуктов из Белоруссии в Казахстан // Коммерсантъ. – 24.11.2014.

9. Об оценке индекса потребительских цен 2014 год // ГосКомСтат.

10. Вести.ru На границе России и Белоруссии отменен транспортный контроль. –1 апреля 2011.

11. Россельхознадзор ужесточит ввоз продуктов из Белоруссии // Ведомости. – 22 ноября 2014.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)