

Чередниченко Лариса Геннадиевна

д-р экон. наук, профессор

Дубовик Майя Валериановна

д-р экон. наук, доцент, профессор

ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»

г. Москва

ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Аннотация: в статье рассматриваются принципы функционирования бюджетной системы Российской Федерации, которые отражают существенные черты бюджетной системы и характеризуют её с точки зрения развития содержания.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, принципы бюджетной системы.

Длительный процесс становления сложившейся к настоящему времени современной бюджетной системы Российской Федерации характеризуется так же становлением принципов её функционирования, которые отражены в бюджетном кодексе РФ. Эти принципы отражают существенные черты бюджетной системы и характеризуют её с точки зрения развития содержания.

Принцип самостоятельности бюджетов всех уровней; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы России проявляются в том, что органы законодательной и исполнительной власти всех уровней разрабатывают и исполняют каждый свой бюджет. Бюджет каждого уровня имеет собственную доходную базу и закреплённые за ним доходы и расходы.

Реализуется также принцип равенства бюджетных прав всех субъектов федерации и равенства бюджетных прав муниципальных образований. Этот принцип предполагает одинаковые бюджетные полномочия органов власти соответствующих уровней.

Принцип единства бюджетной системы означает, что:

– в основе разработки и исполнения бюджетов всех уровней лежит единая система бухгалтерского учёта и отчётности;

– бюджеты всех уровней исполняются на основе единого измерителя (национальная денежная единица, то есть рубль), используется единая методология разработки и исполнения бюджетов всех уровней;

– используется единая классификация и кодификация доходов, расходов и источников покрытия дефицита бюджета;

– бюджеты бюджетной системы составляют единое целое, что особенно отчетливо прослеживается в межбюджетных отношениях и трансфертах (из федерального бюджета бюджетам субъектов федерации предоставляются дотации, субсидии и субвенции; аналогичные бюджетные потоки возможны из бюджетов субъектов федерации в бюджеты муниципальных образований).

Принцип сбалансированности бюджета реализуется так, что расходы любого бюджета должны совпадать с доходами бюджета, то есть формируются по средствам.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов поступающими доходами означает использование «котлового» метода формирования доходов для финансирования расходов. Иначе говоря, конкретные расходы бюджетов не «привязываются» к каким-то определенным доходным источникам. Однако возможны исключения.

Принцип адресности и целевого характера использования бюджетных средств. Все расходы бюджета должны иметь строго адресный характер. Расходы бюджета строго распределены по главным распорядителям, распорядителям и получателям бюджетных средств, причем определяется их целевое назначение.

Принцип полноты отражения в бюджете доходов и расходов. Все поступающие в бюджет доходы должны быть расписаны по направлениям финансирования бюджетной сферы. В свою очередь, дополнительные поступления доходов могут быть основанием для увеличения расходов на основе внесения изменений в закон о бюджете.

Принцип достоверности (реалистичности) бюджета. Принцип реалистичности бюджета означает, что при определении доходов и расходов бюджета любого уровня бюджетной системы должны быть учтены все реальные изменения, которые повлияют на доходы и расходы бюджета.

Ранее в Бюджетном кодексе Российской Федерации был сформулирован принцип экономного, эффективного использования бюджетных средств. Теперь он формулируется как принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств. Суть этого принципа заключается в том, чтобы все мобилизуемые доходы бюджетов расходовались с максимальным эффектом.

Прежняя редакция принципа гласности (открытости) также изменена – теперь он формулируется как принцип прозрачности (открытости). Это означает, что бюджеты всех уровней обсуждаются и принимаются публично (т.е. органами законодательной (представительной) власти). Принятые законы (решения), которыми утверждаются бюджеты, обязательно публикуются, как и отчёты об исполнении бюджетов. В российской практике весь бюджетный процесс является публичным. При секретности целого ряда статей закона о бюджете принцип открытости реализуется неполно.

Реализуется также принцип единства кассы при исполнении бюджета. В России кассовое исполнение бюджета осуществляет Федеральное казначейство. Все кассовые поступления и выплаты осуществляются с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, предполагающих финансирование российских организаций за пределами территории России (например, финансирование космодрома Байконур, находящегося в Казахстане).

Принципы организации бюджетных систем федеративных государств имеют много общего, то есть отличаются не слишком существенно. Например,

официально установленные принципы, сформулированные в конституции и в Положении о федеральном бюджете Германии, содержат следующие формулировки принципов:

- единство, полнота и точность данных (ст. 110, 103);
- ежегодность, заблаговременность (ст. 110, 2 03), что предполагает составление бюджета не только на очередной год, но и на ряд последующих лет в рамках пятилетки, и в таком случае доходы и расходы каждого года должны быть обоснованы и взаимоувязаны;
- обеспечение сбалансированности бюджета. «Дефицит не должен быть предусмотрен», но различают дефицит бюджета и допустимый дефицит финансирования, при котором бюджетных источников оказывается меньше, чем планируемые расходы бюджета. При дефиците финансирования используются кредиты. В таком случае объем полученных кредитов не должен превышать расходов на финансирование инвестиций;
- единство бюджета и общее покрытие (п. 8 Положения о федеральном бюджете), при котором исключается «привязка определенных расходов бюджета к каким-либо конкретным доходам;
- раздельное указание полного объема доходов и расходов (принцип брутто) (п. 15.1 Положения о федеральном бюджете), что практически означает полное отражение объемов финансовых операций, если имеют место встречные потоки и можно было бы употребить метод сальдирования. Этот принцип в бюджетной системе России реализуется также;
- калькуляция расходов по отдельным статьям, отражение конкретных расходов только по одной определенной статье (п. 17 Положения о федеральном бюджете);
- срочность (п. 11 Положения о федеральном бюджете), что означает требование детализации калькуляции на определенный бюджетный год;
- экономия и бережливость (п. 7 Положения о федеральном бюджете), предполагающая тщательность и обоснованность расчетов потребности в средствах для достижения определенной цели;

– публичность (обсуждение проекта закона о бюджете и бюджетного плана на публичном заседании, публикация принятого закона, его доступность общественности).

Список литературы

1. Макроэкономика: Учебник под ред. Л.Г. Чердниченко, А.З. Селезнева. – М., 2016.
2. Селезнев А.З. Неоиндустриализация России и ее экономический базис / А.З. Селезнев, Л.Г. Чердниченко // Экономист. – 2012. – №8.
3. Селезнев А.З. Проблемы бюджетной трехлетки // Экономист. – 2009. – №2.
4. Селезнев А.З. Проблемы развития бюджетной системы России // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2012. – №6.
5. Чердниченко Л.Г. Бюджетные трехлетки в условиях кризиса // ЦИТИСЭ. – 2015. – №4.