

Сигарев Александр Викторович

канд. экон. наук, доцент

Чердниченко Лариса Геннадиевна

д-р экон. наук, профессор

ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»

г. Москва

ТРАНСФОРМАЦИЯ БЮДЖЕТА В РОССИЙСКОЙ РЫНОЧНОЙ СИСТЕМЕ

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические особенности российского бюджета в условиях перехода к рыночной системе, а также выделены основные функции бюджета в трансформационной экономике.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный процесс, трансформационная экономика.

В национальной экономике формируются новый тип бюджета и новая система финансовых взаимоотношений российского государства, предприятия и населения. Бюджетно-налоговая политика в силу отказа от народнохозяйственного планирования переместилась в число главных экономических регуляторов, стала важным рычагом экономической политики государства. Бюджетная и налоговая системы при этом выполняют исключительно важную роль в организации всего национального воспроизводства и обеспечении экономической и социальной устойчивости.

Теоретической основой государственного бюджета и механизма его взаимодействия с предприятиями была трактовка бюджета как бюджета всего народного хозяйства.

Такая концепция означала огосударствление воспроизводственного процесса, неограниченное развитие государственного механизма централизации производства, распределения, перераспределения и использования национального дохода, в том числе ресурсов накопления и возмещения. В соответствии с

этой концепцией строилась система формирования доходов госбюджета, осуществлялась аккумуляция в нем преобладающей доли денежных накоплений народного хозяйства. Отсюда – фискальный характер налоговой политики, незначительная роль налогов с населения в формировании бюджета. Государственный бюджет был финансовым источником расширенного воспроизводства большей части формально хозрасчетных предприятий и отраслей и общим «котлом» доходов и расходов всего общества, всех его частей, национально-государственных структур.

На основе обезличивания доходов формировались соответствующие закономерности в движении расходной части бюджета. Существовала тенденция к неограниченности роста запросов на финансовые ресурсы вне зависимости от собственного вклада. Ограниченность ресурсов и неограниченность запросов государства и его структур в распределении и потреблении общих финансовых ресурсов породили диспропорциональный рост централизованного финансового фонда. Эти свойства бюджета и бюджетных потребностей проявляются и до сих пор в скрытой, превращенной форме, порождая не обеспеченные источниками расходы, отрыв бюджетных ассигнований от реальной доходной базы.

Новый тип бюджета основывается на подходе к бюджету как к институту рыночной системы, когда государство обеспечивает производство общественных благ, призванных удовлетворять совместные потребности (продукция оборонного характера, инфраструктура, блага науки, культуры, образования, управления). При этом формируется общественный сектор экономики и новый тип государственных финансов как финансов одного из субъектов хозяйства в рыночной экономике. Данный подход свойственен рыночным воззрениям на бюджет и на его функции в современной жизни.

Размеры и объемы налогов как основы доходной базы бюджета в конечном счете должны обеспечивать удовлетворение потребностей в общественных товарах и услугах наряду с товарами и услугами, которые создаются частным сектором, занимающим основное место в экономике. Расходы, необходимые для вы-

полнения государством своих функций, должны обеспечивать социальные потребности государства (перераспределение ресурсов в пользу социально незащищенных слоев населения и др.). Возрастает регулирующая роль бюджета во всей системе инструментов государственного управления экономикой.

Наряду с изменением доходной базы реконструируются структура и целевая направленность расходов в связи с отказом бюджета от своей роли быть бюджетом всего народного хозяйства. Бюджет становится финансовым фондом государства. Существенным моментом является формирование нового типа внутренних межбюджетных отношений: вместо единой бюджетной «вертикали» унитарного государственного бюджета формируется система взаимодействия относительно самостоятельных бюджетов трех уровней: федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и бюджетов системы местного самоуправления.

Определяются новое положение, содержание и роль федерального бюджета в экономической политике, бюджетной системе, а также характер его отношений с бюджетами субъектов Федерации и местными бюджетами. Тенденция децентрализации бюджетной системы, налогов, собственности и финансовых ресурсов не может отменить того, что экономические и социальные процессы, связанные с рыночным развитием, предполагают централизацию ряда функций государства, в том числе регулирующей и социальной. Это требует проведения политики, ориентированной на формирование федеративной бюджетной системы рыночного типа с сильным федеральным бюджетом. Наряду с укреплением и развитием доходной базы субъектов Федерации и местных бюджетов и решением ими проблем бюджетной самодостаточности в России есть потребность в растущей централизации значительной доли ВВП в федеральном бюджете. Следует ожидать, что эффективным механизмом решения данной проблемы могут стать структуры новых федеральных округов, объединяющие финансовые потоки и усиливающие финансовый контроль за их прозрачностью и целевой направленностью. Федеральный бюджет должен быть одним из главных рычагов в системе государственного регулирования рыночных процессов, проведении региональной политики, обеспечивать стратегию экономического развития, выравнивание

финансовой обеспеченности регионов, сохранение единого экономического и социального пространства.

Основными функциями бюджета в трансформационной экономике являются: аккумуляция и централизация финансовых ресурсов на нужды государства и общества в целом; регулирование социально-экономических процессов; инвестиционная функция; перераспределение финансовых ресурсов (территориально-региональное, межотраслевое, межведомственное, социальное); функция социальной защиты; поддержка и стимулирование предпринимательской деятельности; контроль за финансовыми доходами и расходами государства и взаимосвязанных с ним структур. В переходной экономике бюджет осуществляет особые функции финансового обеспечения перехода к рыночной экономике, формирования макроэкономических параметров и рыночной среды, а также рыночного поведения субъектов экономики. В силу открытости экономики стихийным колебаниям мирового финансового рынка бюджетная система Российской Федерации выполняет также функции антикризисного регулирования и обеспечения финансовой безопасности государства.

Функции бюджета взаимозависимы, взаимно дополняют друг друга. Наиболее сложной является связь между функциями стимулирования предпринимательской деятельности и аккумуляции централизованных финансовых ресурсов. В упрощенном виде представляется, что чем меньше средств аккумулируется в бюджете государства, тем активнее происходит стимулирование предпринимательской деятельности, развитие рыночных отношений. Отсюда вытекают предложения о минимизации перераспределения ресурсов через бюджет, значительном уменьшении налогообложения предпринимательской деятельности, снижении степени административного, финансового, налогового и валютного контроля за движением денежных ресурсов и т. д. Справедливое положение о снижении налогов не означает, что можно преуменьшать значение и других функций бюджета: стимулирование развития прогрессивных отраслей народного хозяйства, обеспечение социальной защиты, региональное выравнивание и т. д. Государство, беря на себя бремя социальных расходов, позволяет предприятиям

и предпринимателям уменьшать издержки производства и затраты на социальные цели за счет оставшейся после уплаты налогов прибыли. Затраты государства на образование, культуру и искусство, социальные цели придают рыночной экономике социальную ориентированность, гуманизируют ее. Это своего рода стратегическая линия защиты предпринимательства. С другой стороны, эти вложения освобождают предпринимательство от многих затрат. В этой связи особое значение приобретают вложения в «человеческий капитал» как инвестиции в подготовку квалифицированной рабочей силы – главного фактора производства.

Формирование бюджета нового типа в России еще не завершено. Решение этой задачи осложнено слабой капитализацией реального сектора экономики и недостаточной эффективностью налоговой системы.

Список литературы

1. Макроэкономика: Учебник под редакцией / Л.Г. Чередниченко, А.З. Селезнева. – М., 2016.
2. Селезнев А.З. Неоиндустриализация России и ее экономический базис / А.З. Селезнев, Л.Г. Чередниченко // Экономист. – 2012. – №8.
3. Селезнев А.З. Проблемы бюджетной трехлетки // Экономист. – 2009. – №2.
4. Селезнев А.З. Проблемы развития бюджетной системы России // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2012. – №6.
5. Чередниченко Л.Г. Бюджетные трехлетки в условиях кризиса // ЦИТИСЭ. – 2015. – №4.
6. Бюджет и межбюджетные отношения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.studfiles.ru/preview/1738412/> (дата обращения: 07.10.16).