

Арушанова Нина Артуровна

помощник проректора

ФГБОУ ВО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»

г. Москва

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ

Аннотация: данная статья посвящена рассмотрению и выявлению взаимосвязи между финансовыми политиками частного и государственного секторов экономики, а также выявлению путей повышения её эффективности посредством развития и оптимизации механизмов государственно-частного партнерства. Актуальность темы обусловлена необходимостью расширения возможностей законодательной базы в области ГЧП и перспективами развития данного вида сотрудничества бизнеса и государства, а также неблагоприятными экономическими условиями, вызванные введением санкций Европой и США. Для оптимизации указанных бизнес-процессов в статье была выявлена и проанализирована проблематика развития ГЧП в рамках практики российского бизнеса, на основании которой были предложены иные формы взаимодействия государства и компаний.

Ключевые слова: инвестиции, государственно-частное партнёрство, государство, малый бизнес, средний бизнес, компании.

Российская экономика практически исчерпала возможности роста за счет эксплуатации сырьевого характера, поэтому возникла необходимость пересмотра механизма взаимодействия между государством и частными компаниями. В условиях рецессии, когда необходима масштабная реконструкция, государство больше не может позволить использовать существующий механизм взаимодействия.

имодействия между ним реальным сектором экономики. Для проведения масштабной реконструкции механизм государственно-частного партнерства является одним из ключевых.

В связи с непростыми экономическими условиями, а именно введением экономических санкций по отношению к РФ в 2014 году, ни государство, ни частный сектор не заинтересованы в крупных вложениях финансовых средств. Но с другой стороны, вложение средств в инфраструктуру в ситуации экономического кризиса гораздо надежнее и целесообразнее, нежели, к примеру, их инвестирование в ценные бумаги. И с этой позиции механизм государственно-частного партнерства может развиваться даже в условиях кризиса и становится одним из основополагающих инструментов для развития региональной и муниципальной экономики, а также выступать в качестве того механизма, который будет не только привлекать инвестиции, но и повышать качество оказываемых услуг населению.

При всем при этом очевидно, что некоторым инвесторам необходимо будет переформатировать инвестиционные проекты, используя различные сочетания форм ГЧП (к примеру, Инвестиционный фонд РФ и Внешэкономбанк).

По мнению представителей Внешэкономбанка в условиях кризиса государственно-частное партнерство «должно иметь еще большую привлекательность и еще больший потенциал, потому что если раньше ГЧП-проекты можно было развивать внутри частных корпораций, частных холдингов, с использованием инструментов финансового рынка, когда кредит был доступен и когда было доверие на рынке... на сегодняшний день... государство может поддерживать определенное доверие, может гарантировать или поддерживать определенную платежеспособность».

В связи с этим, кризис даёт возможность государству активнее заявить о своей роли в реализации ГЧП-проектов и предоставить большие гарантии инвестору – с одной стороны, а с другой стороны, любой кризис – это определенная «точка бифуркации», после которой ситуация может развиваться в различных направлениях.

Так какие же должны быть условия для развития ГЧП-проектов в условиях кризиса? Условия для реализации проектов ГЧП, могут быть представлены следующим образом:

- расходы на создание инфраструктуры должны быть оптимизированы как по целевому использованию, так и по объему затрат (в приоритете должны финансироваться наиболее востребованные объекты);
- инфраструктурные проекты в большей степени должны быть направлены на поддержку внутреннего рынка, отечественного производителя, размещая дополнительные заказы и ликвидируя инфраструктурную недостаточность, которая препятствует развитию определенных отраслей экономики и определенных сфер бизнеса.

Подходя к выбору «своего» инструмента сотрудничества с государством, предприятию целесообразно провести анализ существующих возможностей, а также определиться с оптимальным механизмом реализации инвестиционного проекта в рамках ГЧП. Опираясь на знание механизмов функционирования ГЧП-инструментов, можно предоставить инвестору практические рекомендации относительно использования тех или иных инструментов в условиях кризиса [3]

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который был принят государственной Думой 1.07.2015 г. и одобрен Советом Федерации 08.07.2015 г., позволил решить ряд вопросов, которые стояли на повестке дня.

Основным положением для данного федерального закона является возникновение частной собственности на объект соглашения о государственно-частном партнерстве – именно эта норма в первую очередь отличает закон о ГЧП от закона о концессиях и госзаказа. Это позволит использовать новые, эффективные и сбалансированные модели ГЧП в российской правоприменительной практике, учитывающие, с одной стороны, государственный интерес, с другой – потребность бизнеса в различных механизмах господдержки. Положение гарантирует и

фиксирует имущественные права частной стороны на реконструируемый или строящийся объект в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве, позволяет использовать данный объект соглашения в качестве залога для привлечения заемного финансирования [1].

На рисунке 1 мы отчетливо видим, что проекты ГЧП в 2015 году которые прошли стадию коммерческого закрытия по сравнению с 2013–2014 годами показал крайне высокий среднегодовой темп роста (CAGR) в количественном выражении. В первую очередь это связано с развитием законодательной базой о концессионных соглашениях, появились дополнительные гарантийные инструменты для инвесторов, был введен институт частной концессионной инициативы.

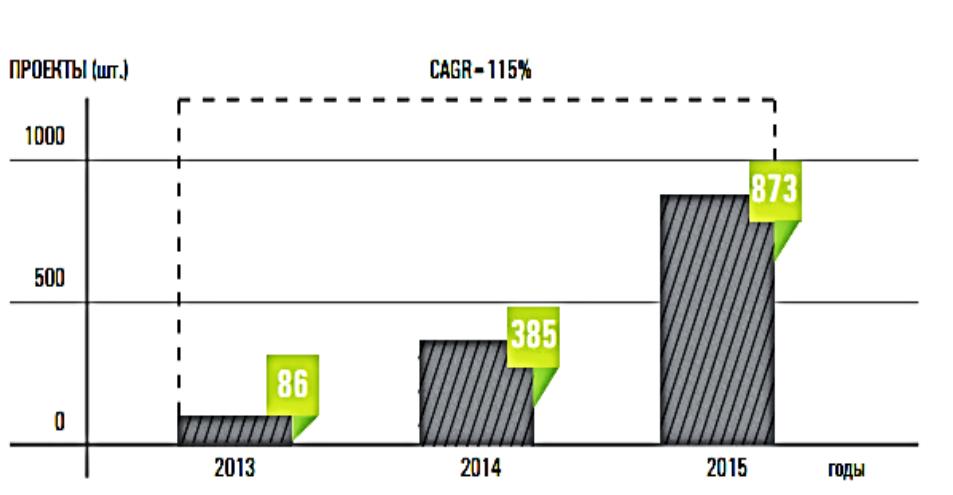


Рис. 1. Среднегодовой темп роста числа проектов ГЧП в России, прошедших стадию коммерческого закрытия [2]

Для еще более эффективной работы механизма ГЧП необходимо рассмотреть общемировую практику применения ГЧП, а именно сообщества смешанной экономики или совместные предприятия, которые широко применяются во Франции (модель SEM (Сообщества смешанной экономики) и в Германии (модель G). Особенностью таких предприятий является то, что доля государства в них составляет от 50% до 85%, а частный капитал не ограничен территориально, то есть принять участие в реализации проекта могут инвесторы, выходящие за пределы региона или муниципального образования. При этом, в зависимости от

структуры и характера совместного капитала, подобные предприятия могут быть организованы в форме акционерных обществ или совместных предприятий с долевым участием сторон. Самостоятельность частного партнера в подобной форме взаимодействия зачастую ограничена, нежели в концессиях, но при этом определяется долей в капитале совместной компании. В тоже время, в отличие от концессии, государство постоянно принимает участие в деятельности предприятия, будь то хозяйственно-административная или инвестиционная деятельность, что можно расценивать, как положительный фактор для частных компаний, которые не могут полностью осуществлять и финансировать деятельность совместного предприятия, делая подобную форму ГЧП более доступной. Риски в данной модели взаимодействия, как и возможность принятия самостоятельных решений, определяются в зависимости от доли каждого из участников. В случае национализации государство полностью компенсирует стоимость инвестиционного капитала частного партнера, а также выплачивает компенсацию за упущенную выгоду. Подобное распределение рисков и предоставление государственных гарантий делают данную форму взаимодействия в рамках ГЧП очень привлекательной и доступной для инвесторов, в том числе и для частных компаний малого и среднего бизнеса.

Использование данной модели в Российской Федерации обосновано тем, что она позволяет привлечь для участия в государственных проектах компании малого и среднего бизнеса за счет оптимального объема вложений в проект, а также за счет снижения риска, связанного с длительностью проекта. Подобная система взаимодействия компаний малого и среднего бизнеса с государством оправдана на региональном и муниципальном уровне, поскольку не только способна увеличить число предприятий и обеспечить их рост, но и привлечь дополнительные внешние инвестиции, что в целом будет способствовать развитию региона. В то же время в подобной форме ГЧП возрастают риски для государства, связанные с уходом частных компаний из проекта. Такая ситуация приведет к необходимости поиска нового частного инвестора или увеличения доли государ-

ства в проекте до 100%, что может быть экономически нецелесообразно и гарантировано приведет к дополнительным расходам, а, следовательно, лишней нагрузке на бюджет того уровня, на котором происходило финансирование подобной формы. Поэтому для реализации проектов ГЧП необходим тщательный расчет рисков, принимаемых на себя обязательств, как со стороны частных компаний, так и со стороны государства.

Таким образом, механизм государственно-частного партнерства, является перспективным инструментом взаимодействия государства и предприятий в условиях экономических санкций. Активное использование государственно-частного партнерства позволит увеличить инвестиционную активность компаний, а также число предприятий малого и среднего бизнеса, решить ряд проблем в социально-экономической сфере и в целом обеспечить долгосрочный рост национальной экономике.

Список литературы

1. Центр развития государственного-частного партнерства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ppcenter.ru/29/novosti/ppcenter-news/vstupil-v-silu-federalnyij-zakon-o-gchp.html>
2. Центр развития государственного-частного партнерства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ppcenter.ru/assets/docs/raytingREG2016_B5_Block_04–04–2016.pdf
3. Vegas Lex – юридическая основа Вашего бизнеса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vegaslex.ru/about/>