

Хабирова Яна Флюровна

канд. юрид. наук, доцент

Институт экономики и управления
ФГБОУ ВО «Уфимский государственный
авиационный технический университет»
г. Уфа, Республика Башкортостан

РОССИЙСКИЕ РЕГИОНЫ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Аннотация: в данной статье рассматривается возможность участия субъектов РФ с правовой точки зрения в международных отношениях. В работе приведены примеры международного опыта в данной сфере.

Ключевые слова: международные отношения, Конституция Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, российским законодательством субъекты Федерации имеют право на осуществление международных и внешнеэкономических связей. Координация этих связей составляет предмет совместного ведения центра и субъектов Федерации.

К ведению Федерации согласно ст. 71 Конституции относятся «внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира; внешнеэкономические отношения Российской Федерации», к совместному же ведению, согласно ст. 72 относятся «координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации».

Будучи субъектами Российской Федерации, регионы не являются субъектами международного права. Поэтому применительно к их международной деятельности российское законодательство использует термин «связи», а не «отношения», подчеркивая тем самым неполитический характер этой деятельности.

Тем не менее, подобное разграничение не позволяет четко очертить те сферы общественных отношений, в рамках которых субъекты должны осуществлять совместную деятельность в международной сфере, т.к. действительно, анализируя эти положения сложно сделать вывод о том, что можно понимать под «внешнеэкономическими отношениями», а что под «координацией внешнеэкономических связей субъектов». Ведь к координации можно отнести и заключение международных договоров и обмен дипломатическими, консульскими и иными представительствами, а также иную деятельность, которая должна относиться к исключительному ведению Российской Федерации.

Отсутствие в Конституции Российской Федерации четко сформулированных норм привело к претензиям отдельных субъектов Российской Федерации выступать на международной арене в качестве самостоятельных участников международной деятельности. Этому в значительной мере способствовали положения договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов о разграничении предметов ведения и полномочий, которые нередко увеличивали объем полномочий субъектов в части международной и внешнеэкономической деятельности. Кроме того, самостоятельно вступая в международные связи, субъекты Российской Федерации, зачастую, руководствовались собственным правовым регулированием сферы международных и внешнеэкономических связей, игнорируя федеральное законодательство. Такая практика осуществления субъектами Российской Федерации международных и внешнеэкономических связей выходит за рамки Конституции, игнорируя приоритетную роль Российской Федерации во внешней политике, международных и внешнеэкономических отношениях.

В последние десятилетия субъекты Российской Федерации заключили более 300 соглашений о торговом, экономическом и гуманитарном сотрудничестве с иностранными государствами, что по мнению Ричарда Саквы – профессора российской и европейской политики Университета Кента в Великобритании – подорвало монополию центра в сфере международных отношений и переключило

внимание с высокой дипломатии на нужды регионов. Некоторые субъекты Федерации препятствовали разрешению международных проблем, прежде всего регионы Дальнего Востока, выступавшие против договора с Китаем о государственной границе, другие, такие как Республика Карелия, Псковская и Калининградская области, старались упрочить свои международные отношения [1].

Разумное осуществление субъектами Федерации своих полномочий в международной сфере будет только способствовать укреплению позиций Российской Федерации на международной арене, т.к. действительно многие субъекты совместно с центром могут эффективно осуществлять какие-либо программы, которые могут как в политическом, экономическом и культурном аспекте развивать Российскую Федерацию. Так, по мнению Т.Ю. Акулова «Внешние связи нашей республики с каждым годом приобретают все больший вес и значение. Они не сразу дают свои плоды и требуют кропотливой работы. От них в большей степени зависят инвестиционная политика, масштабы развития экономики, конкурентоспособность продукции, технологическое совершенствование промышленности, сферы услуг и сельского хозяйства. И сегодня внешние связи – это средство продвижения наших интересов, реальный механизм налаживания партнерских отношений» [2].

Необходимо отметить что не только в названных сферах возможно сотрудничество субъектов Федерации с иностранными государствами, нельзя забывать и о сфере образования, в которой в последнее время происходят значительные изменения, связанные с интеграцией различных систем образования разных стран мира.

Так, например, в ноябре 2014 года в рамках подготовки к саммитам ШОС и БРИКС было подписано соглашение о научном сотрудничестве между Академией наук РБ и Академией наук провинции Цзянси. В рамках которого планируется обмен студентами, чтение лекций ведущими профессорами данных учебных заведений и другие мероприятия.

Таким образом, развитие межрегиональных связей должно способствовать решению как культурных, хозяйственных, так и политических вопросов, поскольку оно содействует активизации сотрудничества между государствами. Оно также оказывает позитивное воздействие на решение важной задачи по интеграции российской экономики в мировую. Межрегиональное и приграничное сотрудничество субъектов Российской Федерации способно весомо дополнять внешнеполитическую деятельность государства по укреплению связей с зарубежными государствами. Вместе с тем, оно призвано способствовать развитию российского федерализма, совершенствованию федеративных отношений.

Также субъекты должны иметь возможность налаживать какие-либо культурные контакты с различными государствами, учитывая сложившиеся в данной местности исторические, культурные, религиозные традиции. Но здесь необходимо вставить существенное замечание – субъекты Российской Федерации должны действовать в международной, внешнеэкономической сфере не как независимое государство, а только как составляющая часть единого федеративного государства – Российской Федерации и об этом нельзя забывать.

Список литературы

1. Ричард Саква. Российский регионализм, выработка политического курса и государственное развитие // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – 2011. – №4. – С. 111.

2. Доклад на международном семинаре в институте истории АНТ «К 15-летию Договора России и Татарстана о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий 11 февраля 2009 г».

3. Исмагилова Я.Ф. Из фондов российской государственной библиотеки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://libed.ru/knigi-nauka/334369-4-pravotvorchestvo-subektov-federacii.php> (дата обращения: 10.10.2016).