

Макарова Оксана Викторовна

студентка

Юсупов Тимур Зирякович

канд. юрид. наук, доцент

ЧОУ ВО «Казанский инновационный

университет им. В.Г. Тимирязова»

г. Казань, Республика Татарстан

DOI 10.21661/r-114018

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ КАК ЭЛЕМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

***Аннотация:** как отмечает автор, ответственность субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, является актуальным вопросом. Муниципальные образования занимаются деятельностью, которые потом влияют на улучшение качества жизни населения, и чтобы не было коррупционной составляющей необходимо осуществлять контроль за данной деятельностью.*

***Ключевые слова:** капитальные вложения, инвестиционная деятельность, инвестор, муниципальный контракт, коррупция.*

Инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта [1].

Капитальные вложения – это инвестиции в основной капитал, в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, проектно-изыскательские работы, строительно-монтажные работы по возведению зданий и сооружений и коммуникаций к ним и другие затраты капитального характера [6, с. 211].

В муниципальных образованиях инвестиционная деятельность осуществляется в виде: государственного инвестирования; регионального инвестирования;

муниципального инвестирования; инвестирование, которое осуществляют физические лица, негосударственные организации, хозяйственные объединения, общества ассоциации, и иные юридические лица, которые основаны на коллективной собственности.

Инвестор – это частный предприниматель, организация или государство, осуществляющие долгосрочные вложения капитала в какое-либо дело, предприятие с целью получения прибыли [5].

В большей степени инвесторов интересуют муниципальные контракты.

Под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд [2].

Отличительной чертой государственного контракта от иных видов договоров является его особая ориентированность – закупка товаров (услуг, работ) для государственных или муниципальных нужд. Государственными нуждами являются потребности Российской Федерации (муниципальных образований) в товарах (услугах, работах), необходимых для решения основных государственных задач – жизнеобеспечения, обороны и безопасности страны, а также для реализации государственных целевых программ [7, с. 156].

Особенностью государственного и муниципального контракта является, что в роли государственного (муниципального) заказчика, выступают государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов при размещении заказов за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования [3] Важной особенностью еще является его принудительная сила. Для заказчика, разместившего заказ, заключение контракта (договора) является обязательным, поставщик (подрядчик, исполнитель) также не вправе отказать от заключения контракта (договора), если он принял доведенный до него заказчиком заказ, либо стал победителем закупки.

В каждом муниципальном образовании имеется учреждение, которое осуществляет единую политику по проведению конкурсов. В том числе решает следующие задачи: создание условий для регулирования подготовки и проведения конкурсов по закупкам товаров и услуг для нужд бюджетных и иных организаций муниципального района; организация системы экономии расходования бюджетных средств на основании ценовой политики; анализ совместно с органами власти и управления потребностей в товарах и услугах, участие в разработке и реализации инвестиционной политики, осуществление взаимосвязи со службами районов, курирующими экономическую сферу деятельности. При выполнении данных задач на данное учреждение возлагаются следующие функции: составление и сбор заявок на проведение торгов; проведение конкурсов; формирование банка данных по ценам на товары и услуги; разработка конкурсной и сметной документации; контроль над правильностью оформления договоров и контрактов в соответствии с действующим законодательством; обеспечение гласности проведения и результатов торгов. В Лаишевском муниципальном районе данные функции выполняет Муниципальное учреждение «Комитет по закупкам Лаишевского муниципального района Республики Татарстан», учредителем которого является Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района Республики Татарстан [4].

В соответствии с действующим законодательством закупочная процедура проводится, путем открытого конкурса, а том случае, если это не составляет государственную тайну.

После определения муниципальным образованием о необходимости проведения определенной деятельности, которая требует капитальных вложений, муниципальному образованию необходимо разработать и утвердить конкурсную документацию, далее производит размещение извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также размещает полный комплект конкурсной документации. Затем производится прием заявок от лиц, которые готовы принять участие в открытом конкурсе. В установленный

срок, заказчик производит процедуру вскрытия конвертов с заявками участников, рассматривает и оценивает полученные от участников заявки, определяет победителя, составляет протокол рассмотрения и оценки заявок и размещает его на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru (с 2016 года в ЕИС). После чего заказчик вносит необходимые сведения в проект контракта и направляет его победителю, проверяет наличие внесенного обеспечения исполнения контракта или *банковской гарантии*, подписывает контракт с победителем, и производит возврат победителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки.

В данный момент имеется множество факторов, которые затрудняют проведения определенной деятельности, которая требует капитальных вложений. Можно выделить такие проблемы как:

Одна из наиболее важных проблем является коррупционная составляющая сотрудников учреждений, осуществляющих деятельность в области проведения открытых конкурсов по муниципальным контрактам. Можно привести пример, муниципальному образованию необходимо провести деятельности по ремонт асфальтного покрытия дороги, стоимость данной работы из составленной проектно-сметной документации составляет 3 500 000 рублей. Сотрудниками учреждения размещается данная заявка в единую информационную систему, после чего один из сотрудников сообщает организации, которая оказывает данные услуги, что данный контракт размещен в системе и что она может подать заявку на участие. В данном случае конкурс уже можно признать некорректным, так как существуют два критерия, по которому производится оценка заявок, это первоочередность заявки и условия, которые она предлагает. Соответственно можно предположить, что в действиях указанного сотрудника усматривается нарушение закона, а именно коррупционная составляющая.

Рассмотрев нормативно-правовые акты считаем, что решить данную проблему можно с помощью введения ежеквартального отчета, который будет предоставляться в Прокуратуру муниципального образования, соответственно с приложением списка компаний, претендующих на муниципальный контракт, документации по конкурсу и копией муниципального контракта.

Вторая проблема – это некачественное выполнение условий контракта в связи с занижением стоимости работ. Это проявляется в том, что компания после размещения заявки предлагает условия, в которых предлагает меньшую стоимость работ, чем указана в проектно-сметной документации. Рассмотрим также на примере. Муниципальное образование разместило заявку на проведение работ по ремонту сетей водоснабжения, по проектно-сметной документации стоимость работ составляет 1 500 000 рублей, компания «А» предложила стоимость работ 1 420 000 рублей, с учетом того, что они готовы были предоставить материалы по себе стоимости. Компания «Б», которая также была заинтересована в получении данного заказа, предложила стоимость проведения работ 1 300 000 рублей. При рассмотрении заявок муниципальное образование признало победителем компанию, которая предложила наиболее выгодные условия, то есть компанию «Б», но в результате проведения работ, работы были выполнены не качественно, с устаревшими материалами, так как предложенной стоимости за выполнение работ не хватило.

Решить данную проблему возможно: во-первых, созданием единой информационной системы, где будет фиксироваться примерная стоимость материалов, во вторых при анализе поступивших заявок на стадии выбора организации, с которой будет заключен муниципальный контракт руководствоваться не только выгодными условиями предложенными компанией, но и реальными ценами, установленными на рынке продукции, и в третьих при заключении муниципального контракта учитывать репутацию компании, стаж работы на рынке труда.

Вышеперечисленные проблемы негативно влияют на развитие инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, существенно замедляя ее развитие.

В работе были рассмотрены факторы, которые затрудняют проведения определенной деятельности, которая требует капитальных вложений и описаны возможные методы их решения.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 №94-ФЗ (действующая редакция, 2016) // СПС КонсультантПлюс.
3. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ (действующая редакция, 2016) // СПС КонсультантПлюс.
4. Положение Муниципального учреждения «Комитет по закупкам Лаишевского муниципального района Республики Татарстан», утвержден постановлением Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района Республики Татарстан в 2010 году// официальный сайт Лаишевского муниципального района [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://laishevo.tatarstan.ru>
5. Словарь терминов по курсу «Финансы, деньги и кредит».
6. Фирсова Е.Г. Особенности инвестиционной деятельности муниципальных образований Российской Федерации // Молодой ученый. – 2014. – №17. – С. 211.
7. Манукян Р.Р. Муниципальная собственность и инвестиции: Монография / Р.Р. Манукян, В.В. Жуковский [и др.]. – М.: ФГНУ РПЦГМУ, 2015. – С. 156.