

*Никифорова Людмила Евгеньевна*

магистрант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный  
аграрный университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

## **К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ НОРМЕ**

*Аннотация: в статье рассматривается понятие «административно-правовая норма», предпосылки становления института применения норм административного права в России. Изучены взгляды ученых на развитие опыта правоприменительной деятельности.*

*Ключевые слова: норма права, применение норм права, административно-правовая норма.*

Значение нормативно-правовых актов в механизме правового регулирования сводится к выполнению функций закрепленных в них правовых норм. Главным образом правовые нормы обеспечивают введение новых норм, их изменение и отмену, а также действие норм права. Регулирование правоотношений нормами права являются важными, но недостаточными в механизме правового регулирования. В связи с тем, что складывающиеся правовые отношения, носят административный (управленческий) характер в данной области, значительную роль здесь играет применение норм права.

Норма права представляет собой общезначимое и общеобязательное правило поведения, имеющее предоставительно-обязывающий характер. Правоприменительная практика подтверждает высокий уровень значимости норм права в нынешнем переходном периоде российской государственности. Между тем, этот факт до сих пор не нашел соответственного отражения в юридической науке. Так, общепринятое определение права как системы юридических норм выделяет лишь его институциональную функцию по нормативному упорядочиванию общественных отношений.

По мнению большинства ученых, наиболее существенным признаком правовой нормы является ее общеобязательный характер, как правило, поведения, рассчитанное на неоднократное применение. Сущность правовой нормы как общего правила поведения состоит в том, что оно относится к виду или категории общественных отношений, а не к одному или нескольким единичным отношениям, Нормы административного права, в свою очередь, отражают то общее, что свойственно всем нормам права, и то особенное, что характеризует административное право.

Административно-правовые нормы занимают особое место в механизме административно-правового регулирования. Они являются его определяющим звеном, составляют нормативную основу административного права. Равно как и другие правовые нормы, они осуществляют нормирование общественных отношений, вносят упорядоченность в регулируемые отношения. Вместе с тем, они являются элементом отраслевого механизма правового регулирования, что предопределяет их специфику как юридического средства регулирования.

Административно-правовые нормы регулируют не только внешневластную, но внутриорганизационную деятельность публичной администрации, однако спорным остается вопрос о публичности внутриорганизационной деятельности. По мнению А.П. Шергина осуществление внутриорганизационной деятельности является не самоцелью, а условием успешного решения возложенных на нее социально-значимых задач. Внешневластная деятельность публичной администрации является основной и должна быть ориентирована на обеспечение прав и законных интересов граждан и организаций [1].

Широкий спектр общественных отношений, охваченных административно-правовым регулированием, дает самые различные основания для классификации административно-правовых норм.

Важной формой воплощения правоприменения является административный правоприменительный акт, регулятивное значение которого порой выходит далеко за рамки конкретного случая. В таких случаях сам факт принятия опреде-

ленного решения воспринимается правоприменителями как своеобразное дозволение на разрешение определенных категорий дел. В данном случае речь не идет об использовании «административного ресурса как противозаконного мероприятия в административной практике» [2].

А.П. Корнев процесс реализации норм административного права предлагал дифференцировать на 4 формы:

а) соблюдение, т. е. воздержание субъекта от совершения действий, запрещенных административно-правовыми нормами (без вступления субъекта в конкретные правовые отношения);

б) исполнение – активные правомерные действия субъектов права по выполнению предписаний, содержащихся в нормах административного права;

в) использование – добровольное совершение субъектами права правомерных действий, связанных с осуществлением субъективных прав в сфере управления, осуществляемое активным образом;

г) применение – деятельность компетентных государственных органов (а по уполномочию государства и общественных организаций), которая специально направлена на претворение предписаний юридических норм в жизнь [3].

Применение норм административного права, на данном этапе развития российского права, понимается как система правоприменительных действий основного и вспомогательного характера. В результате правотворчества, в механизм административно-правового регулирования закладываются общие правила поведения участников общественных отношений, и субъекты применения норм административного права, в свою очередь, продолжают, начатое правотворчеством: «они призваны обеспечить проведение в жизнь общих программ, конкретизированное их воплощение в реальных жизненных процессах с учетом особенностей той или иной конкретной жизненной ситуации» [4]. Особенность правоприменительной деятельности данного вида отраслевых норм, состоит в том, что она является содержательным элементом государственного управления. По мнению С.С. Алексеева применение права – это не управление вообще, а управление

специализированного характера, нацеленное на обеспечение строгого воплощения в жизнь общих программ, закрепленных в нормах права [6].

### *Список литературы*

1. Шергин А.П. Административное право. Учебник / Под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. – М.: Норма, 2008. – С. 116–118.

2. Константинов А.В. Административно-правовое регулирование лицензирования деятельности кредитных организаций в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – 222 с

3. Коренев А.П. Административное право России: Учебник. Ч. 1. – М.: МА МВД России, Щит-М, 2000. – 306 с.

4. Ожегова Г.А. Роль толкования в применении норм административного права // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2010. – №2. – С. 120–123.

5. Константинов А.В. Административно-правовая сущность актов применения норм права // Наука, техника и образование. – 2015. – №10 (16). – С. 176–180.

6. Алексеев С.С. Теория права. – М.: БЕК, 1995. – 320 с.

7. Труфанов М.Е. Нормативно-деятельностная природа норм административного права Normative-activity of the norms of administrative law Текст научной статьи по специальности «Государство и право. Юридические науки» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/normativno-deyatelnostnaya-priroda-norm-administrativnogo-prava> (дата обращения: 27.10.2016).