

Аксенова Жанна Андреевна

канд. экон. наук, доцент

Кыргызский государственный технический

университет им. И. Раззакова

г. Бишкек, Кыргызстан

Турдумамбетова Эрке Доолотбековна

канд. экон. наук, доцент, заведующая учебным отделом УЦ

Министерство финансов Кыргызской Республики

г. Бишкек, Кыргызстан

DOI 10.21661/r-114441

ИНТЕГРАЦИЯ В ЕАЭС: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ ДЛЯ БИЗНЕСА КЫРГЫЗСТАНА

***Аннотация:** в статье рассмотрена ситуация в развитии экономики в целом, а также в торговле и предпринимательской сфере сопряженная с периодом адаптации к условиям ЕАЭС. Пройти этот период с минимальными издержками – задача, которая требует совместных усилий и доверительного партнёрства Кыргызской Республики с бизнес-сообществом и гражданами страны в целом.*

***Ключевые слова:** Евразийский экономический союз, ввоз товаров, вывоз товаров, взаимная торговля, внешняя торговля.*

Вступая в Евразийский экономический Союз (далее ЕАЭС), Правительство Кыргызстана изначально обозначило позицию, что условия интеграции с ЕАЭС – это не льготы и преференции, это новые возможности и вызовы для бизнеса. Было бы наивно, не прикладывая усилий, ожидать мгновенного экономического чуда.

Нельзя не отметить, что период вступления Кыргызстана в ЕАЭС совпал с нарастанием финансово-экономического и политического кризиса, охватившего подавляющее большинство стран глобального мира, включая ключевые страны – партнёры по ЕАЭС (Россия, Казахстан). Обвал мировых цен на сырую

нефть ниже 30 долларов за баррель, потрясения на китайском фондовом рынке, долговые, политические проблемы и рецессия экономики в ряде стран Европейского Союза – все эти факторы продолжают и сегодня оказывать негативное влияние, «размывая» эффект чистого воздействия интеграции с ЕАЭС на экономику Кыргызстана.

Тем не менее, рост национальной экономики составил в 2015 году 3,5%. Для сравнения, в 2009 году, когда идея по интеграции стран, в том числе, Кыргызстана в рамках ТС только начала обсуждаться, последствия мирового экономического кризиса на экономику Кыргызстана (вне интеграции) оказались более значимыми, рост экономики составил тогда только 0,9%.

В период сложных и непредсказуемых как в политическом, так и экономическом плане событий, которые происходят в большинстве стран глобального мира, Кыргызстан присоединился к ЕАЭС весьма своевременно.

Если бы этого не произошло, наше Правительство не завершило бы переговоры в первой половине прошлого 2015 года, то на фоне изменений геополитической ситуации в регионе, сложных внешнеполитических условиях в мировом масштабе, переговоры по присоединению к ЕАЭС затянулись бы на неопределенный срок.

Тогда Кыргызстан бы не достиг тех условий и преференций, которые сейчас имеет, и которые были достигнуты в затяжном переговорном процессе с огромным объёмом работ по гармонизации законодательства, правил и процедур с условиями ЕАЭС.

И что самое важное, Кыргызская Республика считалась бы третьей страной по отношению к ЕАЭС. К нам продолжали бы применять различного рода ограничения, такие как: закрытие таможенных границ, отсутствие доступа для молокоперерабатывающих предприятий, ухудшение условий для трудовых мигрантов, что еще бы больше усугубило ситуацию в экономике Кыргызстана в условиях продолжающего влияния мирового кризиса.

О достигнутых результатах.

Уже прошло больше года, как Кыргызстан стал полноправным членом ЕАЭС. Много за этот период уже сделано... На кыргызско-казахстанской границе отменены таможенные процедуры. На территории Кыргызской Республики вступили в силу единые требования к продукции, установленные техническими регламентами ЕАЭС. Проведено оснащение 4 пунктов пропуска: «Манас», «Ош», «Торугарт», «Иркештам». Оснащены 7 ветеринарно-контрольных пропускных пунктов, таких как: «Торугарт», «Иркештам», «Достук», «Кызыл Бел», ж/д «Кара-суу», аэропорты «Манас» и «Ош». 18 ноября 2015 года снят фитосанитарный контроль на кыргызско-казахстанском участке государственной границы. 28 аккредитованных лабораторий КР и 5 органов по сертификации внесены в Единый реестр ЕАЭС, которые выдают документы, и они равно признаются на территории всего Союза.

18 кыргызских предприятий включены в Реестр организаций и лиц Кыргызской Республики, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещающихся по территории государств-членов ЕАЭС (12 предприятий молочной продукции, 3 по рыбе, 2 по меду, 1 по мясной продукции), которые могут осуществлять поставки на территорию государств-членов ЕАЭС (РФ и Казахстан).

С 5 февраля 2016г. достигнута между таможенными органами Кыргызстана и Казахстана договоренность в вопросе снятия таможенного сопровождения кыргызских перевозчиков по территории Казахстана

В рамках ЕАЭС приняты 35 технических регламентов ЕАЭС, устанавливающих требования безопасности широкого ассортимента товаров массового спроса.

Членство КР в ЕАЭС предоставило трудовым мигрантам благоприятные условия пребывания и деятельности в плане упрощенной процедуры трудоустройства, улучшения социальных условий жизни для трудовых мигрантов и их семей, а именно:

– с момента начала функционирования ЕАЭС граждане стран членов будут в праве работать в любом государстве-члене ЕАЭС без получения разрешения на трудоустройство;

– в ЕАЭС отменены квотирование и обязательные разрешения на работу трудовым мигрантам.

– увеличен срок временного пребывания трудящихся – мигрантов и членов их семей на территориях государств ЕАЭС без регистрации до 30 суток.

Справочно: по информации Посольства КР в РФ в настоящее время в России находятся 560 тысяч мигрантов из Кыргызстана. Еще 500 тысяч кыргызов получили российское гражданство.

Создан Кыргызско-Российский фонд развития (далее КРФР). Фонд с 3 сентября 2015 года приступил к выдаче кредитов предпринимателям до 3 миллионов долларов через «РСК Банк» и «Айыл банк», в настоящее время работа ведется также через банки «Кыргызстан» и «БТА Банк». В итоге планируется расширить количество банков до 9–10, что позволит охватить всю республику. На сегодняшний день из 500 миллионов долларов США, выделенных Российской Федерацией, КРФР одобрил 270 проектов на сумму 95 млн долларов. Одними их приоритетных отраслей финансирования стали: агропромышленный комплекс, швейная и текстильная промышленность, обрабатывающая промышленность, горнодобывающая и металлургическая промышленность, транспортная инфраструктура, инфраструктура туризма и медицины.

6 июня 2015 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов. Соглашение устанавливает четкие и ясные условия сотрудничества между КР и между РФ в сфере поставок нефти и нефтепродуктов.

В рамках данного Соглашения ввоз нефти и нефтепродуктов в Кыргызскую Республику с территории Российской Федерации будет осуществляться без взимания вывозных таможенных пошлин. Согласно данного Соглашения, номен-

клатура для внутреннего потребления, объемы ввоза сырой нефти и нефтепродуктов согласовываются и утверждаются индикативными балансами между сторонами. Данное Соглашение открывает возможности поставки сырой нефти для переработки отечественными НПЗ.

Однако следует отметить об *оставшихся не снятых вопросах*:

- признание эквивалентности системы ветеринарного контроля Кыргызской Республики, препятствующее росту объемов экспорта мясомолочной продукции;
- применение более высоких тарифов на железнодорожные перевозки для кыргызских перевозчиков по сравнению с тарифами для перевозчиков Российской Федерации и Республики Казахстана;
- транзит импортных товаров через территорию Российской Федерации, связанных с мерами санкций.

Для признания эквивалентности системы ветеринарного контроля Кыргызской Республики, кыргызской стороной были приглашены эксперты Международного эпизодического бюро с целью оценки текущего состояния ветеринарной службы Кыргызской Республики. Также, в настоящее время ведутся работы по разработке проекта «Стратегического плана развития ветеринарной службы Кыргызской Республики на 2016–2020 годы».

Вопрос о применении унифицированного тарифа уже обсужден со Сторонами на различных уровнях. Достигнуто взаимопонимание. Решение данного вопроса будет урегулировано через принятие отдельного акта ЕАЭС.

Вопрос о предоставлении транзитного коридора товарам, которые предназначаются для поставки на территорию Кыргызской Республики

На Межправительственном Совете в Ереване 20 мая 2016 г. Премьер-министрами принято распоряжение «О мероприятиях по установлению в государствах-членах Евразийского экономического союза системы прослеживаемости товаров в коммерческом обороте».

Тем не менее, вопрос транзита товаров остается актуальным для КР. В целях проработки механизма внедрения прослеживаемости и обеспечения транзита то-

варов таможенным службам РФ и КР поручено проработать механизм осуществления транзита товаров из Украины, Европы, Турции в Кыргызскую Республику с использованием института поручительства страховой компании, как к гарантийного механизма при доставке товаров из этих стран, и порядок информационного обмена о товарах и транспортных средствах.

В части временного ограничения на ввоз в Республику Казахстан картофеля, была достигнута договоренность по отмене данного ограничения главами двух государств в ходе Высшего Евразийского экономического совета 31 мая 2016 года в г. Астана, Республики Казахстан. 4 июня 2016 г. Министерство сельского хозяйства РК своим письмом подтвердило отмену данного ограничения (№14–2-11/705-и)

Хотелось бы отметить, что проблемы есть и будут, таковы реалии сегодняшнего времени, необходимо их своевременно снимать.

При этом мы вынуждены констатировать, что поступают сигналы со стороны нашего бизнес сообщества о случаях вынужденного осуществления «неформальных платежей», проще говоря, о периодических поборах после пересечения ими границы. Надеемся, что это временное явление. На все поступающие факты от бизнес сообщества Правительство оперативно реагирует и доводит эту проблематику до стран партнеров по ЕАЭС.

Таблица 1

Экспорт в Таможенном союзе (долларов США)

Государства – члены ЕАЭС	Объемы экспортных поставок из государств – членов ЕАЭС за январь-июнь 2016 года	Объемы экспортных поставок из государств – членов ЕАЭС за январь-июнь 2015 года	Экспорт в % к январю-июню 2015 года
Армения	174794442	95188149	183.63
Беларусь	4991770217	5333250604	93.60
Казахстан	1803748021	2751898403	65.55
Кыргызстан	104315870	212879530	49.00
Россия	11904875837	14477665516	82.23

Источник: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/intra/Pages/2016/06.aspx

Кыргызстан уже обозначил перед казахстанскими коллегами проблему фактического присутствия на границе фитосанитарного контроля в нарушение всех договорных обязательств.

Совсем недавно также была решена проблема, связанная с пересечением казахстанско-росийской границы для автоперевозчиков Кыргызстана и признанию кыргызских фитосанитарных сертификатов странами-партнерами по ЕАЭС.

Таблица 2

Импорт в Таможенном союзе (долларов США)

Государства – члены ЕАЭС	Объемы импортных поставок в государства – члены ЕАЭС за январь-июнь 2016 года	Объемы импортных поставок в государства – члены ЕАЭС за январь-июнь 2015 года	Импорт в % к январю-июню 2015 года
Армения	379168866	496811948	76.3
Беларусь	7022565365	7797392436	90.1
Казахстан	4240880982	5971015725	71.0
Кыргызстан	655651363	1044859825	62.8
Россия	6681237811	7560802268	88.4

Источник: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/intra/Pages/2016/06.aspx

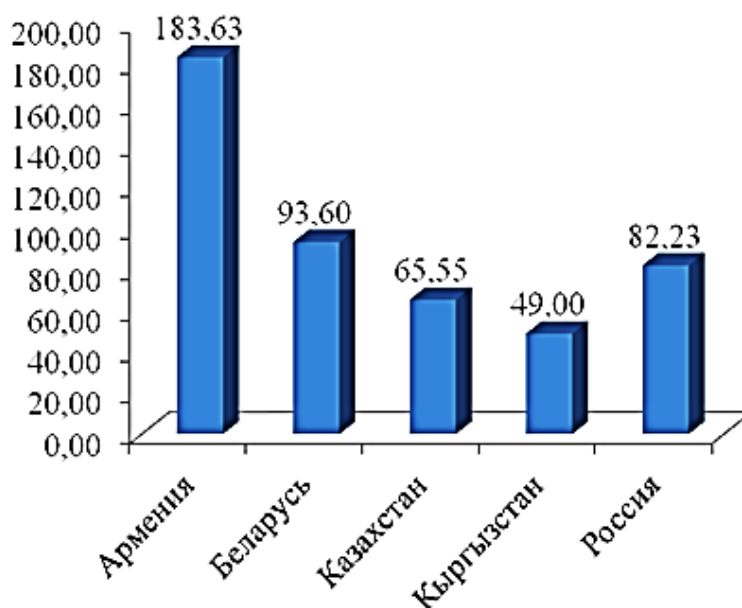


Рис. 1. Экспорт в % к январю-июню 2015 г. в Таможенном союзе

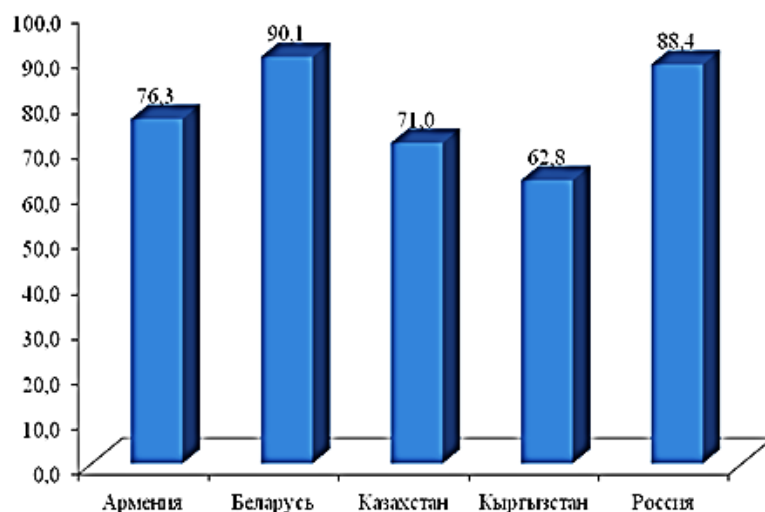


Рис. 2. Импорт в % к январю-июню 2015 г. Таможенном союзе

Официальные данные Таможенного союза приведены в таблицах 1–2 и на рисунках 1–2. Результаты показывают, что во всех странах Таможенного союза, за исключением Армении, в первом полугодии объем вывоза уменьшился. Самое большое уменьшение наблюдается в Казахстане и Кыргызстане.

Наращивание экспортного потенциала является жизненно важным условием для развития кыргызской экономики. В структуре внешней торговли Кыргызской Республики в 2015 году экспорт занимал 29,2% (2011 г. – 34,5%). За период 2011–2015 гг. экспорт сократился на 25,2% (с 2242,2 млн долл. в 2011 г. до 1676,3 млн долл. в 2015 г.). Без учета золота сокращение экспорта составило 17,5% (с 1225,1 млн долл. в 2011 г. до 1010,9 млн долл. в 2015 г.).

Справочно: в январе-апреле 2016г. КР осуществляла торгово-экономические отношения с 122 странами мирового торгового сообщества (январь-апрель 2015 г. – 121), в т.ч. по экспорту – 72 (74). Экспорт Кыргызстана составил 348,4 млн долл. (22,7% от общего объема товарооборота) и уменьшился на 29,1%. Экспорт без учета золота составил 218,1 млн долл. и увеличился на 14,9%.

Основной статьей в товарной структуре экспорта в настоящее время являются драгоценные металлы (золото), доля которых от общего объема экспорта составляет – 37,4%. Доля промышленных и сельскохозяйственных товаров в общем объеме экспорта незначительна (одежда и ее принадлежности – 2,4%,

продукция машиностроения – 17,2%, продовольствие и с/х сырье – 7,8%). Основными торговыми партнерами Кыргызской Республики являются страны ЕАЭС, доля которых в 2015 году от общего объема экспорта Кыргызской Республики составила 32,2%.

Сырьевая направленность кыргызского экспорта, ориентированностью на традиционные рынки делает его уязвимым перед изменением внешних условий, таких, как: курс национальных валют, товарные цены и региональный спрос.

В целях расширения экспортных возможностей и повышения конкурентоспособности отечественных производителей на внешних рынках, во исполнение НСУР и ППУР Правительством Кыргызской Республики 31 марта 2015 года был утвержден План Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта на 2015–2017 года.

Еще одной стимулирующей мерой послужила отмена с 1 января 2016 года налога с продаж для экспортеров. Также производится возмещение суммы превышения НДС по экспортным поставкам для малого и среднего предпринимательства.

Министерством экономики создан реестр экспортеров Кыргызстана, включающий более 400 компаний. Реестр создан для проведения целенаправленной работы с каждым экспортером. Для выявления и решения проблем, препятствующих продвижению наших товаров на внешние рынки.

Список литературы

1. Евразийское Экономическое Сообщество Комиссия Таможенного Союза Решение от 28 января 2011 г. №525 «О единой методологии ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств – членов Таможенного Союза».

2. Евразийское Экономическое Сообщество Комиссия Таможенного Союза Решение от 18 октября 2011 г. №837 «Об инструкции о порядке формирования данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств – членов Таможенного Союза».

3. «Статистика международной торговли товарами: Руководство для составителей». первое пересмотренное издание (СМТТ 2010-РС). Методологические исследования Серия F №87 Организация Объединенных Департамент по экономическим и социальным вопросам Статистический отдел ST/ESA/STAT/SER.F/87/Rev.