

**Миронов Денис Сергеевич**  
аспирант, ассистент кафедры  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный  
экономический университет»  
г. Екатеринбург, Свердловская область

DOI 10.21661/r-114492

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ СПЕЦИФИКА И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСИ**

*Аннотация:* мировой опыт свидетельствует, что современное высокотехнологическое и инновационное производство базируется на процессах интеграции научных, инновационных и производственных предприятий различных типов, а научно-технологическое развитие обеспечивается группами предприятий, кластерами и сетями с горизонтальными, вертикальными и региональными связями. Несмотря на имеющийся опыт формирования и внедрения кластерной формы организации промышленности в Беларусь, на сегодняшний день имеются существенные проблемы, связанные с их применением и распространением. В статье рассматриваются организационно-экономические барьеры развития кластеров на территории Беларусь, анализируются действующие схемы управления и тенденции дальнейшего развития кластеризации промышленного производства.

*Ключевые слова:* промышленный кластер, промышленность, инновации, региональная специфика, Беларусь.

Одной из существенных характеристик современных тенденций мировой экономики является стремительное развитие сетевого принципа взаимодействия между субъектами социально-экономических отношений. Они требуют от предприятий поиска новых путей обеспечения устойчивого развития и получения конкурентных преимуществ. Все большую актуальность приобретают вопросы достижения синергетического эффекта. Так, предприятия, которые стремятся расширить объемы производственно-хозяйственной деятельности, все чаще

обеспечивают появление такого эффекта при помощи интеграции различных направлений хозяйствования.

Повышение уровня производительности дает географическая концентрация соответствующих экономических видов деятельности и создание на этой основе кластерных образований. Таким образом, кластеры являются важным движущим фактором развития региональной экономики.

В экономике Беларуси процессы кластеризации являются относительно новыми и малоизученными. Вопросы, связанные с экономическим эффектом для предприятия от участия в кластере, остаются недостаточно исследованными.

Если говорить о целесообразности и роли кластерного подхода в экономике Беларуси, то можно отметить, что в общем понимании кластерная стратегия совпадает со стратегическими задачами белорусской экономики:

- наращивание экспортных поставок;
- обеспечение стабильной работы экономики, сбалансированного роста и роста благосостояния населения;
- увеличение прибыльности работы предприятий.

На этапе становления и формирования промышленных кластеров особую актуальность получают вопросы поддержки потенциальных участников: поддержка малых и средних предприятий, конкуренция, нормативная законодательная и программа развития и т. д. Все эти организационные аспекты частично нашли своё отражение в законодательных актах Республики (табл. 1).

Таблица 1

Необходимые условия формирования и развития регионального кластера и их регламентация в законодательных актах Республики Беларусь

№ n/n	Условие	Нормативная база
1.	Поддержка малого и среднего предпринимательства	1.1. Государственная программа поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2016–2020 годы.
		1.2. Закон Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» от 1 июля 2010 г. №148-З.

		1.3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.06.2008 г. №825 «О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь» и др.
2.	Конкуренция	2.1. Закон Республики Беларусь от 10 декабря 1992 г. №2034-ХII «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».
3.	Кластерное законодательство	3.1. Постановление Совета министров Республики Беларусь 26 мая 2011 г. №669.
		3.2. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы.
		3.3. Закон Республики Беларусь 07.12.1998 №213-З «О свободных экономических зонах» (обновлен в феврале 2010 г.).
		3.4. Указ Президента Республики Беларусь от 5 июня 2012 г. №253 «О создании Китайско-Белорусского промышленного парка «Индустриальный парк «Великий камень».
4.	Программы развития	4.1. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы
		4.2. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы
5.	Внешнеэкономическая деятельность	5.1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь: « <i>О Национальной программе развития экспортта Республики Беларусь на 2016–2020 годы</i> ».
		5.2. Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. №460 « <i>О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь</i> ».
		5.3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 сентября 2006 г. №1264 « <i>О критериях оценки эффективности деятельности резидентов свободных экономических зон на территории Республики Беларусь</i> ».

Однако, несмотря на понимание важности и растущий интерес к новым производственным системам и мероприятиям, направленным на повышение конкурентоспособности Республики Беларусь, рост и модернизация промышленного производства, а также темпы увеличения количества промышленных кластеров, происходят достаточно медленно.

В стране пока отсутствуют углубленные исследования кластерных комплексов, исходя из экономических особенностей Республики. В большей степени они носят, так называемый, общий характер. Органы государственного управления и представители бизнеса не проявляют должного интереса к этим исследованиям, поскольку не имеют четких представлений о функциях кластеров как мощного

инструмента повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности как региона, так и страны.

Беларусь занимает 45-ое место в рейтинге стран по уровню затрат на НИОКР (0,65% к ВВП), 54-ое место по экспорту высокотехнологической продукции (в долларах США) и 82-место (в % от промышленного экспорта).

Анализ источников показал, что данные тенденции определены большим числом экономико-организационных барьеров:

- отсутствие необходимого и достаточного количества квалифицированных специалистов, обладающих опытом и компетенциями в области разработки и реализации кластерных инициатив и проектов, в том числе – на государственной службе;
- отсутствие специализированных образовательных программ, ориентированных на подготовку квалифицированных кадров в области кластерного развития;
- недостаточное нормативное обеспечение комплекса мероприятий по созданию кластеров в Беларуси;
- несовершенное программно-целевое обеспечение реализации кластерных стратегий;
- отсутствие специализированной инфраструктуры кластерного развития.

Решение указанных проблем позволит в значительной степени преодолеть существующие общесистемные барьеры и ограничения. Ожидаемые результаты будут способствовать развитию идеи внедрения и использования кластерной модели региональной и национальной экономики в управленческой практике.

Тем не менее, сегодня в Республике Беларусь существует механизм хозяйствования и управления, который можно охарактеризовать следующими особенностями:

- наличие значительного государственного сектора экономики, объединяющего в своем составе, преимущественно, организации и предприятия, использующие технологии третьего и четвертого технологических укладов;

- высокая степень концентрации и монополизации производства, низкий уровень конкурентной среды;
- наличие жесткой иерархичной системы хозяйственного управления, преобладание вертикальных связей над горизонтальными;
- недостаточный уровень развития малого и среднего предпринимательства [1].

Очевидно, что при таком подходе к управлению, развитие промышленных кластеров практически невозможно. Вышеуказанные особенности не определяют институциональную среду, в рамках которой должно осуществляться кластерное развитие национальной экономики. Именно по этой причине малый процент предприятий в Беларуси проходят или прошли стадию неформальной кластеризации.

В Республике сегодня разработана иерархическая организационная модель управления процессом кластерного развития на региональном уровне (рис. 1).



Рис. 1. Схема управления процессом кластерного развития

По мнению автора, модель основана на жёстких вертикальных связях, содержит элементы монополии и не обладает гибкостью. Все эти аспекты не ложатся в основу теории кластеризации промышленности и экономики. В этой

связи, основные условия и предпосылки для развития кластерного подхода в Республике Беларусь можно сформулировать следующим образом:

- чёткое разграничение функций государственного регулирования и хозяйственного управления. Данное преобразование будет способствовать трансформации системы государственного управления отраслями национальной экономики в направлении концентрации за отраслевыми органами государственного управления исключительно функций стратегического развития курируемых сфер деятельности;
- структурная перестройка национальной экономики, ориентированная на постепенное замещение традиционных отраслей, отраслями высокотехнологичного сектора, использующими современные технологии пятого и шестого технологических укладов;
- постепенное реформирование отношений форм собственности, предусматривающее формирование значительного сектора малого и среднего предпринимательства, что повлечёт благоприятному развитию конкурентной среды.

Помимо общесистемных барьеров и ограничений, которыми обусловлено недостаточное внедрение и использование кластерного подхода развития экономики Беларуси, существует ряд проблем, препятствующих формированию инновационных кластеров.

Во-первых, на модернизацию и развитие производства неблагоприятно влияют слаборазвитые процессы международной кооперации. Прежде всего, это касается трансфера технологий (лизинг, патенты и т. д.), а также создания союзного международного сотрудничества в промышленном производстве.

Во-вторых, без системы государственной поддержки кластерных проектов на начальном этапе, говорить о создании промышленных кластеров не представляется возможным.

В-третьих, следует признать, что в Республике отсутствуют специализированная инфраструктура для кластерного развития, а также практический опыт целенаправленной подготовки и реализации кластерных проектов.

В качестве методологического обеспечения на начальном этапе развития можно выделить следующие направления работы:

- изучение и распространение опыта по созданию международных инновационно-промышленных кластеров высоких технологий;
- разработка специализированных образовательных программ, направленных на подготовку специалистов в области кластерного развития;
- методическая помощь малому и среднему бизнесу в разработке эффективных кластерных проектов;
- развитие системы обучения технологиям участия в развитии инновационно-промышленных кластеров.

Таким образом, в Республике Беларусь существуют предпосылки и возможности для осуществления кластерного подхода и реализации конкурентных преимуществ её экономики. Однако это требует адаптации теоретических подходов к национальной экономике. Процессы адаптации должны сопровождаться соответствующим методическим обеспечением исходя из опыта развитых стран, успешно применяющих идею кластеризации.

Кроме того, наличие отдельных локальных правовых актов, регламентирующих деятельность кластеров, не раскрывает в полной мере их внутреннего содержания и функциональной направленности. Это позволяет судить о необходимости разработки нормативно-правовой базы, ориентированной на специфику деятельности кластера.

Также стоит обратить внимание на целый ряд организационных затруднений, в том числе отсутствие опыта в налаживании промышленного сотрудничества, существование определенных препятствий для развития предпринимательства, проблемы предоставления возможностей со стороны государства для предприятий, предпринимателей, инвесторов (налоговые льготы, экономическая свобода, открытость государственной политики и экономики для внешних финансовых потоков, международной кооперации).

Необходима модернизация сложившихся экономических отношений и создание эффективных управленческих структур применительно к условиям Беларуси, исходя из мирового опыта успешного развития кластерного подхода.

*Статья подготовлена при поддержке РГНФ в рамках гранта «Разработка стратегии взаимодействия промышленных кластерных формирований Свердловской области и Республики Беларусь в рамках Союзного государства» (проект №16–07–00018).*

### ***Список литературы***

1. Концепция формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://kodeksy-by.com/norm\\_akt/source-CM%20РБ/type-Постановление/27-16.01.2014.htm](http://kodeksy-by.com/norm_akt/source-CM%20РБ/type-Постановление/27-16.01.2014.htm)
2. Дикунов С.А. Институты развития региональной инновационной структуры / С.А. Дикунов, А.С. Бровко, М.С. Дикунова // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. – 2016. – №10–4. – С. 27–31.
3. Козловская Л.В. Новые формы пространственной организации промышленности в контексте конкурентоспособности регионов Беларуси / Л.В. Козловская // Вестник БГУ. Сер. 2: Химия. Биология. География. – 2014. – №3. – С. 82–86.
4. Куин В.А. Кластерная стратегия инновационного развития экономик России и Беларуси / В.А. Куин, Г.А. Яшева // Управление экономическими системами. – 2014. – №2.
5. Миронов Д.С. Методология оценки эффективности функционирования промышленного парка / Д.С. Миронов // Вестник НГИЭИ. – 2016. – №9 (64). – С. 90–97.
6. Суслов С.А. Кластерный анализ: сущность, преимущества и недостатки / С.А. Суслов // Вестник НГИЭИ. – 2011. – №1. – Т. 1. – С. 51–57.
7. Яшева Г.А. Кластерная стратегия развития экономик союзных государств в условиях евразийской интеграции / Г.А. Яшева // Динамика систем, механизмов и машин. – 2014. – №5. – С. 16.