

**Митрофанова Марина Юрьевна**

канд. экон. наук, доцент

**Рябинина Элина Николаевна**

канд. экон. наук, профессор, заведующая кафедрой, декан

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

## **К ВОПРОСУ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА**

***Аннотация:** в статье рассмотрены основные проблемы сбалансированности республиканского бюджета и выявлены основные направления бюджетной политики региона на среднесрочную перспективу. В работе был проведен экономико-статистический анализ основных показателей формирования республиканского бюджета, структуры расходов, долговой политики Чувашской Республики. Выводы и предложения позволили авторам выявить основные тенденции достижения сбалансированного бюджета республики и снижения долговой нагрузки.*

***Ключевые слова:** республиканский бюджет, собственные доходы, сбалансированность бюджета, программный бюджет, бюджетная политика региона, налоговая политика региона, государственный долг.*

Задача обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Чувашской Республики и местных бюджетов, а также рост собственных доходов консолидированного бюджета субъекта требуют проведения взвешенной региональной экономической политики, обеспечивающей стабильность и устойчивость экономического роста региона. Это предопределяет возврат к механизму реализации бюджетной политики на среднесрочную перспективу (3-хлетний период). Переход на среднесрочную перспективу позволит решить проблему сбалансированности бюджета субъекта РФ и возможности прогнозирования нало-

говых поступлений для увеличения собственных доходов, что будет способствовать дальнейшему развитию программного бюджетирования, ориентированного на приоритетные направления расходования средств республиканского бюджета. Все это свидетельствует о стабилизации экономики и адаптации к новым финансово-экономическим реалиям.

Решение проблем формирования бюджета Чувашской Республики нельзя рассматривать изолированно от единой финансовой системы страны. В своем Послании парламенту Президент РФ В. Путин отметил: «Нужно добиться сбалансированности бюджета. Это, конечно, не самоцель, а важнейшие условия макроэкономической устойчивости и финансовой независимости страны. Напомню, по итогам исполнения федерального бюджета 2016 года дефицит не должен превышать 3%, даже если наши доходы окажутся ниже ожидаемых».

Изучение динамики республиканского бюджета Чувашской Республики за 2014–2016 годы и плановый период 2017–2019 годов свидетельствует о переходе из дефицитного состояния республиканского бюджета к профицитному за счет увеличения собственных доходов, а также за счет опережения темпов снижения расходов над темпами снижения доходов республиканского бюджета (рис.1.).

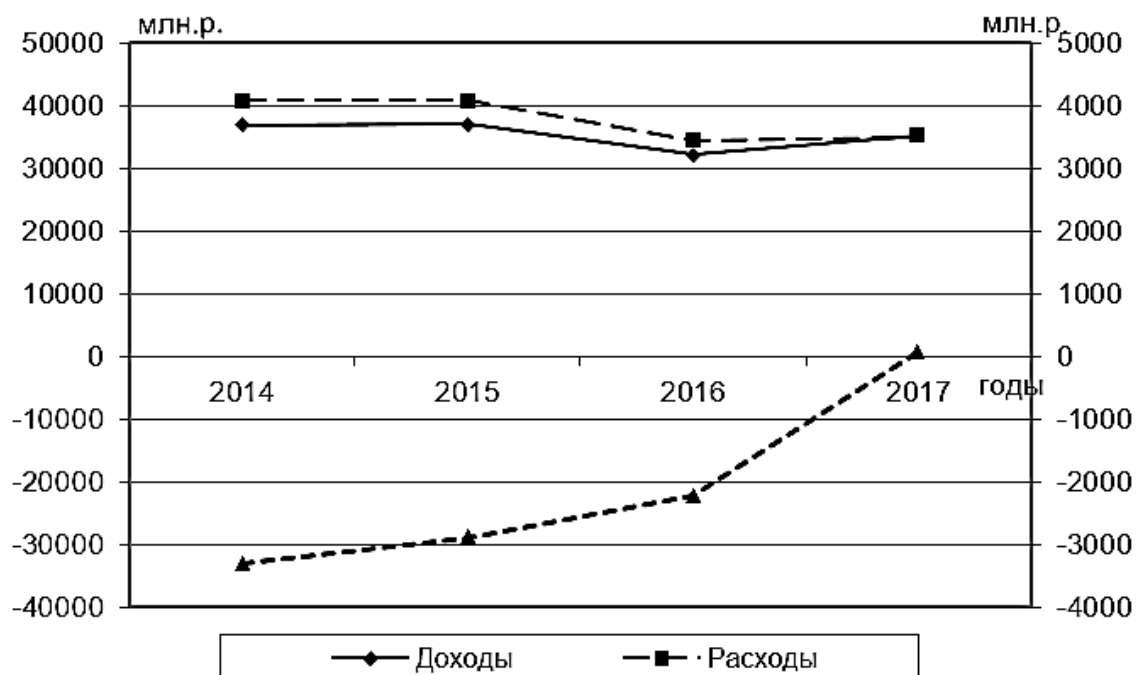


Рис. 1. Доходы и расходы республиканского бюджета ЧР за 2014–2015 годы и на плановый период 2016 и 2017 годов

Увеличение собственных доходов республиканского бюджета предполагается за счет:

1) направления дополнительных дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и предоставление грантов субъектам РФ за счет дополнительных доходов федерального бюджета, связанных с изменением соотношения ставок налога на прибыль. Установив для федерального бюджета ставку налога на прибыль в размере 3 процента вместо 2 процентов, для субъектов – 17 вместо 18 процентов;

2) совершенствования специальных налоговых режимов для субъектов малого предпринимательства за счет увеличения предельного размера дохода для перехода на упрощенную систему налогообложения;

3) изменения порядка зачисления в бюджеты субъектов РФ доходов от акцизов на алкогольную продукцию.

Изучение структуры доходов республиканского бюджета за 2014–2015 гг. и 9 месяцев 2016 года свидетельствует об увеличении доли налоговых и неналоговых доходов на 1,8 п.п. В составе вышеназванных доходов более 96% занимают налоговые доходы, которые по объему поступления можно проранжировать следующим образом:

1. Налоги, закрепленные за федеральным бюджетом и направляемые в субъекты РФ – налог на доходы физических лиц (НДФЛ), налог на прибыль, акцизы, госпошлина, доля которых в налоговых доходах составляет более 75%.

2. Налоги, закрепленные за субъектами РФ – налог на имущество юридических лиц, налог на совокупный доход, транспортный налог, налог на игорный бизнес, доля которых составляет около 25% (рис.2.).

Сохранение тенденции преобладания налоговых и неналоговых доходов (за 9 месяцев 2016 года – 58,8%) по сравнению с безвозмездными поступлениями (41,2% за аналогичный период) и стабильности налоговых поступлений позволит обеспечить сбалансированное развитие экономики республики и расширения инновационного и инвестиционного потенциала региона.

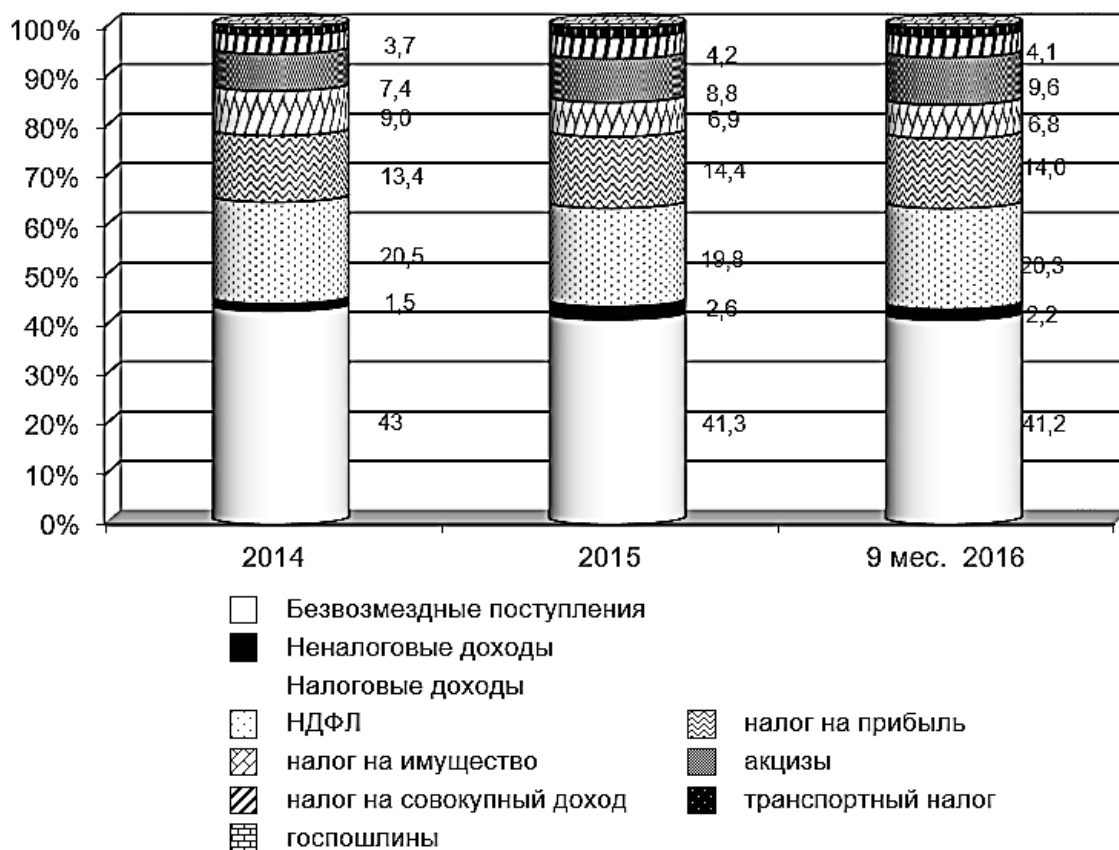


Рис. 2. Структура доходов республиканского бюджета ЧР за 2014–2015 годы и 9 месяцев 2016 года, %

Проведение эффективной бюджетной политики предполагает соблюдение принципа программного расходования бюджетных средств. В настоящее время и в проекте республиканского бюджета Чувашской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сохранен данный принцип, охватывающий 16 государственных программ, утвержденных Кабинетом Министров Чувашской Республики. Доля «программных расходов» в соответствии с вышеуказанным проектом бюджета составляет 100% общего объема расходов бюджета.

Анализ структуры расходов республиканского бюджета за 2014–2015 гг., за 9 месяцев 2016 года и на период 2017–2019 годов представлен в таблице 1.

Таблица 1

*Структура расходов бюджета Чувашской Республики за 2014–2015гг.,  
за 9 месяцев 2016 года и на период 2017–2019гг., %*

Показатели	Годы					
	2014	2015	2016 (9 мес.)	2017 (проект)	2018 (проект)	2019 (проект)
Расходы – всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе: Образование	28,8	27,5	27,8	29,3	29,5	27,6
Социальная поли- тика	19,5	20,3	19,7	32,2	33,1	31,0
Национальная эконо- номика	16,8	19,5	19,4	16,6	15,8	14,8
Здравоохранение	17,7	16,9	19,7	4,8	4,5	4,2
Жилищно-комму- нальное хозяйство	6,7	4,9	3,6	1,3	1,6	0,4
Межбюджетные трансферты	2,7	2,9	2,4	2,9	2,6	2,4
Прочие расходы	7,8	8,0	7,4	12,9	12,9	19,6

Из таблицы 1 видно, что расходы на социально-культурную сферу преобладают в общем объеме бюджетных расходов (более 70%), которые в 2017 году планируется направить на развитие образования, здравоохранения, культуру и средств массовой информации, физкультуру и спорт, социальную политику.

В проекте республиканского бюджета также значительное место занимают расходы на стимулирование развития производства и экономики (таблица 1). Это позволит повысить промышленный и инновационный потенциал республики, развитие малого предпринимательства. Этому также способствует введение с 1 января 2017 года новой государственной программы Чувашской Республики «Развитие промышленности и инновационная экономика».

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики неразрывно связано с реализацией эффективной долговой политики – потребности в оптимизации долговых обязательств, а также их общего снижения по отношению к собственным доходам бюджета. В последние годы Чувашская Республика для решения проблем бюджетного дефицита активно привлекала кредиты кредитных организаций (от 60

до 90 процентов в отдельные годы). Такой механизм увеличивает долговую нагрузку региона, что требует увеличения расходов на обслуживание государственного долга, а российский банковский сектор, используя такую модель, имел «стремительный рост и повышение доходности» [1]. Благоприятно скажется в решении проблемы замены заимствований в кредитных организациях бюджетными кредитами из федерального бюджета. Это позволит удерживать государственный долг Чувашской Республики на уровне 50% к величине собственных доходов.

Мониторинг кредитных рейтингов Чувашской Республики, осуществляемый ведущими международными рейтинговыми агентствами Fitch Ratings и Moodys's Investors Service подтвердили долгосрочные рейтинги в иностранной национальной валюте на уровне «BB+». Это повышает доверие кредитных организаций к Чувашской Республике, что влияет «на увеличение экономического роста и конкурентоспособности основных отраслей экономики на внешних рынках и улучшение инвестиционного климата в финансовом секторе страны» [4], несмотря на то, что «на территории Чувашской Республики территориальные банки функционируют в условиях жесткой конкуренции со стороны филиалов и внутренних структурных подразделений иногородних банков, головная организация которых расположена в другом регионе» [7].

Таким образом, по нашему мнению, основными направлениями бюджетной политики Чувашской Республики на среднесрочную перспективу являются:

1. Снижение возникновения бюджетных рисков за счет повышения собственных доходов республиканского бюджета, главным образом, за счет обеспечения стабильности налоговых поступлений. При этом необходимо отметить, что «являясь дотационным звеном бюджетной системы страны, бюджет Чувашской Республики несет большинство рисков федерального бюджета, а именно: неопределенность цены на нефть, инфляционный риск, валютный риск» [2].

2. Обеспечение сбалансированного развития экономики, инновационного и инвестиционного потенциала региона за счет развития реального сектора экономики.

3. Повышение качества «налогового администрирования и налогового менеджмента» [3] в части сохранения соотношения по поступлению налогов, закрепленных за федеральным бюджетом и направляемых в субъекты и налогов, непосредственно закрепленных за субъектами РФ (75 и 25 процентов соответственно).

4. Увеличение налоговых поступлений по налогу на имущество организаций должно основываться на повышении эффективности управления им.

5. Соблюдение принципа программного расходования бюджетных средств, исходя из реализации приоритетных направлений государственной политики Чувашской Республики.

6. Совершенствование управления долговой политикой за счет привлечения бюджетных кредитов в регион вместо дорогостоящих кредитных ресурсов коммерческих банков.

### *Список литературы*

1. Куренков Д.В. Модель устойчивого экономического роста // Актуальные проблемы экономической теории и региональной экономики. – 2015. – №1 (17). – С. 61–66 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=23478051> (дата обращения: 03.11.2016).

2. Куренков Д.В. Проблемы сбалансированности бюджета Чувашской Республики / Д.В. Куренков, Э.Н. Рябина // *Oeconomia et Jus*. – 2015. – №2. – С. 15–20 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=25772968> (дата обращения: 02.11.2016).

3. Митрофанова М.Ю. Основные направления повышения собственных доходов республиканского бюджета (на примере Чувашской Республики) / М.Ю. Митрофанова, Э.Н. Рябина // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2016. – №2. – С. 66–70 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=25919943> (дата обращения: 03.11.2016).

4. Савдерова А.Ф. Формирование курса развития банковского сектора Российской Федерации на основе оценки макроэкономических показателей его деятельности // Вестник Чувашского университета. – 2014. – №3. – С. 202–207 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=22470542> (дата обращения: 03.11.2016).

5. Министерство финансов Чувашской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov\\_id=22&id=1110432&title=Vyudzhnet/](http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=22&id=1110432&title=Vyudzhnet/) (дата обращения: 03.11.2016).

6. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/finance/#/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/finance/#/) (дата обращения: 03.11.2016).

7. Любовцева Е.Г. Особенности привлечения ресурсов кредитными организациями в условиях региона / Е.Г. Любовцева, А.Ф. Савдерова // Науковедение. – 2015. – Т. 7. – №6 (31). – С. 60 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=25592827> (дата обращения: 03.11.2016).