

Иваненко Игорь Николаевич

канд. юрид. наук, доцент

Ачмиз Асиет Юсуфовна

магистрант

Ситько Дмитрий Алексеевич

магистрант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный

аграрный университет

им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Аннотация: в статье рассмотрены правовые основы организации государственной службы в Российской империи. Проведен анализ характерных особенностей государственной службы в Российской империи и их влияния на становление института государственной службы в современной России.

Ключевые слова: государственная служба, Российская империя, государство, бюрократия.

Современное законодательство о государственной службе Российской Федерации испытывает объективное влияние правовой системы Российской империи, характеризующейся более высоким уровнем организации и устойчивости. В этой ситуации реальный опыт правового регулирования царской России, являющийся достоянием национальной правовой системы, представляет безусловную правовую ценность, как результат прогрессивного развития общества [1].

Все это объясняет усилившийся в последнее время интерес к дореволюционным концепциям государственного управления и позволяет проецировать уже накопленный опыт на состояние современной административной науки.

Государственная служба, как сфера публичной деятельности, представляет собой наиболее рациональное институциональное устройство для решения сложных задач управления в обществе [2].

Российская империя имела сложную, рационально организованную бюрократическую административную систему с десятками тысяч должностных лиц, сочетающую в государственном управлении элементы единоначалия, коллегиальности и народного представительства [3]. Схожие системы сформировались и в других странах Европы, что послужило моделью для создания М. Вебером теории «рациональной» бюрократии, которая и в настоящее время является теоретической основой социологии государственного управления [4].

Основные положения государственной службы Российской империи были установлены статьей 80 Основных Государственных Законов, равно как и действия в процессах подвластного управления, именем и согласно велению Императора, мест и лиц, каким вверена императором определенная степень власти. Государственная служба носила характер государственно-служебного публичного представительства. Суть этого представительства заключается в том, что оно «регулирует отношения, в которых представитель (представитель власти, должностное лицо, служащее лицо) применяет закон, установленный государством (представляемым) или оказывает иное юридическое содействие третьим лицам в приобретении, реализации и изменении субъектных прав и обязанностей, в отношениях с государством, а также государству в приобретении, реализации, изменении и прекращении его прав и обязанностей в его отношениях с третьими лицами. Реализация государственно-служебного представительства

коронными чиновниками носило двойственный характер. С одной стороны, чиновники под своим собственным именем вступали в служебные отношения с населением и другими организациями от имени и по поручению государства [5].

В соответствии с характеристиками «рациональной бюрократии» М. Вебера, российской имперской бюрократии были присущи следующие черты:

1. Бюрократическая юрисдикция была четко зафиксирована нормативным образом.
2. Иерархическая организация российской бюрократической структуры основывалась на твердо установленных принципах должностной субординации.
3. Вся формальная внутриорганизационная деятельность (распространение информации, принятие решений и т. п.) осуществлялось в форме письменных документов, подлежащих последующему хранению [6].

В свете вышесказанного, необходимо отметить, что правовую основу государственной службы в Российской империи составляли три важнейших принципа организации государственной службы: определение на государственную службу от Правительства, ранжирование должностей и чинопроизводство по выслуге лет. Данные принципы легли в основу исторического развития институциональных положений государственной службы современной России.

Список литературы

1. Твердохлеб А.А. Государственные служащие в России. 1722 – 1995: Динамика социального статуса (исторический очерк) / А.А. Твердохлеб, В.М. Шевырин // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 5. История. – М., 1995. – С. 3.
2. Оболонский А.В. Государственная служба. – М., 2000. – С. 71.
3. Черепанова И.В. Государственная служба Российской империи XIX века (теоретическое исследование): Дис. ... канд. юр. наук. – Омск, 2001. – С. 127.

4. Масловский М.В. Теория бюрократии Макса Вебера и современная политическая социология (монография) // Н. Новгород: Изд-во Нижегород. гос. ун-та, 1997. – 87 с.
5. Полное собрание законов Российской империи: Собрание 3-е. – СПб.: Государственная типография, 1885–1916.
6. Weber M. Theory of social and economic organization. – N.-Y., 1964. – P. 337.