

*Коновалова Анастасия Альбертовна*

студентка

ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта»

г. Калининград, Калининградская область

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

*Аннотация:* в статье раскрыто гражданско-правовое значение совершения субъектами экономического оборота действий, направленных на поддержание сведений о себе в ЕГРЮЛ в актуальном состоянии, а также уделено особое внимание конкретным недостаткам нормативного регулирования формальных механизмов обеспечения несения этого бремени.

*Ключевые слова:* достоверность ЕГРЮЛ, адрес юридического лица, исполнительные органы, добросовестность.

Наиболее явное формирование законодательства о государственной регистрации юридических лиц становилось в советский период развития права. В это время издавались специальные нормативно правовые акты, посвященные вопросам создания юридических лиц, базовыми нормативно правовыми актами оставались Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. «О предприятиях и предпринимательской деятельности» и Указ Президента РФ от 08 июля 1994 г. «Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации».

Несмотря на то, что изданные в советский период нормативно правовые акты достаточно подробно регламентировали отдельные элементы порядка создания предприятий, все же целый ряд моментов оставался за пределами их ведения. Новому этапу развития законодательства о государственной регистрации юридических лиц способствовали осуществляемые в России в конце XX века экономические реформы. С этого момента исчисляется процесс становления законодательства о государственной регистрации, в период которого принимались

правовые акты, издавались указы, направленные на полноправное участие юридических лиц в экономике России.

В настоящее время порядок регистрации и предоставления сведений и документов из ЕГРЮЛ и ЕГРИП регламентирован следующими правовыми актами:

1. Федеральным законом от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ст. ст. 6 и 7) (далее – Федеральный закон №129-ФЗ).

2. Порядком ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, утвержденным Приказом Минфина России от 23.11.2011 №158н; (утратил силу с 30 июня 2015 г.).

3. Порядком ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, утвержденным Приказом Минфина России от 23.11.2011 №157н; (утратил силу с 30 июня 2016 г.).

4. Порядком работы по предоставлению сведений из ЕГРЮЛ и ЕГРИП в виде выписки (в электронном виде или на бумажном носителе) на основании запроса, поступившего в электронном виде через сеть Интернет, утвержденным Приказом ФНС России от 22.09.2010 №ММВ-7-6/460@. (Утратил силу в связи с изданием Приказа ФНС России от 24.06.2015 №ММВ-7-6/255@.)

Приказом Минфина России от 15.01.2015 №5н утвержден Административный регламент предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее – Регламент). Данный Регламент вступил в силу с 30.06.2015 г.

Также с 30.06.2015 г. вступил в силу Приказ Минфина России от 18.02.2015 №25н «Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных пред-

принимателей, исправления технической ошибки в записях указанных государственных реестров, предоставления содержащихся в них сведений и документов органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления и судам».

Значимость Федерального закона №129-ФЗ состоит в том, что он определяет правовые отношения целостного комплекса проблем, связанных с регистрацией юридических лиц, представляет собой единую систему правовых норм в этой области, что придает ему характер системного источника. Закон о регистрации обладает целым рядом достоинств, которые в общем виде состоят в следующем: он создал Единый государственный реестр юридических лиц, максимально освободил граждан и учредителей юридических лиц от бюрократических и излишних согласований, установил единую процедуру государственной регистрации фактов создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц на всей территории России, единый размер платы и сроков государственной регистрации.

Вместе с тем, Федеральный закон №129-ФЗ требует соответствующих изменений и дополнений. Его практическое применение затрудняется вследствие фактического отсутствия государственного контроля над процессом создания юридического лица, что создает благоприятную почву для всевозможных злоупотреблений.

Согласно статье 4 Федерального закона №129-ФЗ Единый государственный реестр юридических лиц является федеральным информационным ресурсом. Подробное определение нам предлагают Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. По их мнению, Единый государственный реестр юридических лиц – это перечень, содержащий основные сведения о юридическом лице, адрес, сведения об уставном капитале, об учредителях, видах экономической деятельности, о постановке на учет в налоговом органе, сведения о лицензиях и выданных свидетельствах.

Ведение государственного реестра юридических лиц должно отвечать принципам достоверности, то есть, все записи реестра должны соответствовать реальному состоянию юридического лица. Как отмечается в юридической литературе, вопросы о достоверности данных при создании юридического лица и о регистрации сведений об органах юридического лица входят в число наиболее существенных проблем применения законодательства о регистрации юридических лиц, требующих нормативного разрешения. Согласно нормам ст. 1, 5, 6 Федерального закона №129-ФЗ все значимые для идентификации и установления юридического положения организации сведения и документы содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ), открытом и общедоступном для населения. К числу таких сведений, обычно наиболее часто и тщательно проверяемых при оценке надлежащего состояния юридического лица, в частности, относятся:

1. Адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности), по которому осуществляется связь с юридическим лицом (пп. «в» п. 1 ст. 5 Закона о регистрации). С учетом того, что ст. 54 Гражданского Кодекса Российской Федерации в редакции, действующей с 1 сентября 2014 г., четко разводит понятия места нахождения юридического лица, определяемого местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания в учредительном документе наименования соответствующего населенного пункта (муниципального образования) и подлежащего внесению в ЕГРЮЛ адреса юридического лица, по которому с последним осуществляется связь, формулировка данного пункта требует уточнения.

2. Учредители (участники) юридического лица, в отношении акционерных обществ также держатели реестров их акционеров, а в отношении обществ с ограниченной ответственностью также размеры и номинальная стоимость при-

надлежащих обществу и его учредителям (участникам) долей в уставном капитале общества, передача долей или частей долей в залог или иное их обременение, лицо, осуществляющее управление долей, переходящей в порядке наследования (пп. «д» п. 1 ст. 5 Закона о регистрации).

3. Фамилия, имя, отчество и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика при его наличии (пп. «л» п. 1 ст. 5 Закона о регистрации).

Соответствующие сведения должны быть предоставлены в регистрирующий орган при создании организации, а в силу требования п. 5 ст. 5 Закона о регистрации при их изменении юридическое лицо обязано сообщить об этом в регистрирующий орган по месту своего нахождения в течение трех рабочих дней.

Иными словами, законодатель обусловил создание юридических лиц совершением учредителями действий по внесению указанных сведений в ЕГРЮЛ и прямым административным обязыванием обременил действующие юридические лица необходимостью поддержания сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ, в актуальном состоянии. При невыполнении первого условия организация не будет зарегистрирована, в случае нарушения второго – должностные лица организации будут привлечены к административной ответственности в виде предупреждения или наложения административного штрафа.

В целом в новой редакции ст. 51 ГК РФ заложена возможность обеспечения достоверности данных Единого государственного реестра юридических лиц, но в законодательстве отсутствуют гарантии ее реализации. Поэтому принцип достоверности сведений Реестра не станет действенным средством защиты прав и законных интересов добросовестных участников гражданского оборота до тех пор, пока требования к порядку создания юридических лиц и изменению их статуса не будут приведены в соответствие с п. 3 ст. 51 ГК РФ.

### *Список литературы*

1. Бандуров Д.Н. Проблемы правового регулирования предпринимательства и государственной регистрации его субъектов: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Ставрополь, 2003.
2. Покидова Е. Юридические лица: проблемы регистрации // Корпоративный юрист. – 2007. – №6.
3. Поротикова О.А. Процесс создания юридического лица в теории и на практике // Гражданское право. – 2013. – №4.
4. Сарбаш С.В. Направления совершенствования законодательства о регистрации юридических лиц // Вестник гражданского права. – 2006. – №1.
5. Соловьев О.Г. Спорные вопросы регламентации фальсификации Единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета (ст. 170.1 УК РФ) // Российский следователь. – 2012. – №8.Б
6. Богданов Е.В. Проблема сущности юридического лица // Современное право. – 2011. – №11
7. Микрюкова Г.А. Юридическое значение списка участников общества с ограниченной ответственностью // Четвертый Пермский международный конгресс ученых-юристов: Материалы междунар. науч.-практ. конф. (г. Пермь, Перм. гос. нац. иссл. ун-т, 18–19 октября 2013 г.) / Отв. ред. О.А. Кузнецова; Перм. гос. нац. иссл. ун-т. – Пермь, 2013.
8. Яценко Т.С. Проблема обеспечения достоверности сведений в Едином государственном реестре юридических лиц // Юрист. – 2014. – №13.
9. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Инфра-М, 2011.
10. Микрюков В.А. Проблемы включения сведений о гражданско-правовом статусе организаций в Единый государственный реестр юридических лиц [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://xn----7sbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/18593> (дата обращения: 04.10.2016).