

Прохорова Елена Юрьевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Российский государственный

социальный университет»

г. Москва

КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОСТАВКИ ТОВАРОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

***Аннотация:** в данной статье рассмотрены направления необходимого внутреннего контроля заказчика при исполнении государственного и муниципального контракта. Перечислены элементы контроля по первому направлению, когда заказчик должен отслеживать исполнение обязательств по контракту поставщиком (исполнителем). Приведены составляющие внутреннего контроля исполнения обязательств по контракту самим заказчиком.*

***Ключевые слова:** контроль, заказчик, поставщик, условия контракта.*

В настоящее время поставка товаров для государственных и муниципальных нужд осуществляется на основе государственного и муниципального контракта. Статьи 94 и 95 и отдельные положения статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) регулируют стадию исполнения государственного и муниципального контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким образом, на заказчиков возложена большая часть контрольных полномочий за исполнением заключенных контрактов.

Контроль заказчика в сфере выполнения поставки товаров для государственных и муниципальных нужд условно можно разбить на два направления.

Первое направление – заказчик должен контролировать исполнение обязательств по контракту поставщиком (исполнителем), второе – заказчик должен контролировать исполнение обязательств в рамках заключенного контракта самим заказчиком.

По первому направлению заказчик контролирует следующее:

1. Своевременность исполнения поставщиком (исполнителем) своих обязательств, т.е. соблюдение сроков поставки товаров и иных обязательств, которые определены контрактом.

2. Соответствие поставленных товаров условиям контракта. Большое значение в отношении исполнения обязательств по контракту имеет проверка поставленной продукции посредством процедуры приемки. В рамках контроля по этому направлению заказчик не только проводит приёмку товаров, но и осуществляет экспертизу соответствия условиям контракта в отношении представленных поставщиком (исполнителем) результатов в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе. Указанную экспертизу заказчик может провести самостоятельно или с привлечением экспертов, экспертных организаций. Закон о контрактной системе определяет две категории экспертиз: обязательная и допустимая (возможная). Обязательная экспертиза подразделяется на два вида:

– «внутреннюю экспертизу», экспертизу, которую заказчик осуществляет собственными силами;

– «внешнюю экспертизу», экспертизу, которую заказчик осуществляет с привлечением экспертов, экспертных организаций на основе договора.

3. Привлечение поставщиком (исполнителем) к исполнению контракта соисполнителей, из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, если заказчиком при объявлении закупки были установлены преимущества для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, т.е. в извещении было

установлено требование к поставщику (исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Такой контроль является не правом Заказчика, а его обязанностью.

Заказчику необходимо проводить контроль документов, которыми возможно подтвердить привлечение поставщиком (исполнителем) контракта соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Это такие документы, как копии договоров, акты приемки товара, платежных поручений и прочее.

Так как объем закупок, осуществленных с предоставлением преимуществ субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям определяется по сумме заключенных контрактов, то заказчик проверяет наличие договоров с соисполнителями из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и документы о приемке.

В случае неисполнения условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заказчик обязан соответствии с частью 6 статьи 30 и частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе взыскивать с поставщика (исполнителя) неустойку в форме штрафа.

4. Своевременное предоставление поставщиком (исполнителем) надлежащим образом оформленных документов об исполнении контракта. Поставщики (исполнители) не редко на практике предоставляют заказчику документы об исполнении контракта с указанием предмета контракта (или отдельных видов товара), отличного от установленного контрактом или с неверно проставленными датами и т. п.

5. Замену предоставленного заказчику обеспечения исполнения контракта в форме банковской гарантии на действительное, в случае, если оно по каким-либо причинам стало недействительным.

По второму направлению заказчик контролирует исполнения обязательств по контракту самим заказчиком.

В рамках такого своего внутреннего контроля заказчик должен обратить внимание на следующие моменты:

- 1) соблюдение сроков и порядка приемки товаров, услуг;
- 2) соблюдение сроков оплаты;
- 3) своевременное выставление претензий в связи с ненадлежащим исполнением / неисполнением контрактов поставщиками (исполнителями);
- 4) начисление и удержание неустоек (штрафов, пеней) из обеспечения исполнения контрактов;
- 5) своевременное инициирование одностороннего отказа от исполнения контракта, если такое право заказчика установлено в контракте и имеется необходимость такого отказа;
- 6) своевременное инициирование расторжения контракта в судебном порядке в связи с его неисполнением / ненадлежащим исполнением со стороны поставщиков (исполнителей), при условии, что у заказчика отсутствует возможность одностороннего отказа от исполнения такого контракта;
- 7) своевременное инициирование взыскания начисленных неустоек (штрафов, пеней) в судебном порядке, если другие способы взыскания неустойки применены быть не могут;
- 8) своевременный возврат обеспечения исполнения контракта;
- 9) своевременное внесение сведений об исполнении контракта в реестр контрактов и в отчет об исполнении контракта.

Таким образом, заказчику для соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации необходимо осуществлять контроль не только за исполнением договорных обязательств поставщиками (исполните-

лями), но и организовать и утвердить свою систему внутреннего контроля за действиями своих сотрудников (членов Контрактной службы), исполняющих обязательства заказчика по заключенным контрактам. Все эти контрольные функции должны осуществляться в интересах самого заказчика.

Список литературы

1. Керенский И.В. Федеральная контрактная система заменит существующую систему госзакупок // Справочно-правовая система КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Ст. 1652 // СЗ РФ. – 2013. – № 14.
3. Чваненко Д.А. К вопросу об ответственности за нарушение условий государственного (муниципального) контракта. – М.: Юрист, 2013.