

Карабулат Дмитрий Исаакович

студент

Зарецкая Людмила Петровна

старший преподаватель

ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики»

г. Санкт-Петербург

ЗАКОНЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ТРУДЕ В СИСТЕМЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аннотация: в представленной статье исследователями рассматривается вопрос системы трудового законодательства. В работе также приводится определение термина «трудовое законодательство».

Ключевые слова: законы, Российская Федерация, трудовое законодательство.

В теории права до сих пор нет однозначного подхода к раскрытию термина «законодательство». Однако большинство исследователей вопроса о понятии законодательства сходится в том, что это внешняя форма выражения объективного права, те акты, в которых государственно-властно воплощается воля народа и формально закрепляется в виде общеобязательных правил [1; 2].

Различия в подходах в общем виде можно свести к двум взглядам на законодательство в зависимости от круга нормативных правовых актов, включаемых в данное понятие: законодательство рассматривается либо в широком, либо в узком смысле.

Трудовое законодательство (в широком смысле) представляет собой дифференциированную систему, основанную на принципах субординации и скоординированности ее структурных элементов, которую образуют различные законы, а также иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, подразделяющиеся по юридической силе, определяемой положением органа, издавшего нормативный акт в общей системе правотворческих государственных

органов, его компетенцией и соответственно характером самих издаваемых актов делится на три блока: 1) нормативно-правовой, создаваемый российскими органами публичной власти и конкретным работодателем, включающий также законодательные и подзаконные акты бывшего Союза ССР; 2) договорно-правовой, создаваемый работниками совместно с работодателями; 3) международно-правовой, образуемый общепризнанными принципами и нормами международного права.

В современной редакции (ч. 1 ст. 5 Трудового Кодекса РФ [3] – *далее ТК РФ*) трудовое законодательство толкуется в узком смысле и включает только две группы: 1) федеральные законы; 2) законы субъектов Российской Федерации (*далее – ЗСРФ*). При этом четко определено соотношение данных законодательных актов в зависимости от их юридической силы – ЗСРФ, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить ТК РФ и иным федеральным законам, что представляется, обоснованным и логичным.

Возглавляет иерархию нормативных правовых актов – Конституция РФ. Однако, как следует из анализа статьи, Основной Закон государства не входит в систему трудового законодательства, но является для него основой. Исходными являются конституционные положения, определяющие федеративную природу российского государства. Решая вопрос о компетентности государства и его субъектов в сфере регулирования трудовых отношений, Конституция отнесла к совместному ведению Федерации и ее субъектов защиту прав и свобод человека и гражданина; трудовое законодательство (п.п. «б», «к» ч. 1 ст. 72). Исходя из этого, трудовые отношения могут регулироваться как актами РФ, так и ее субъектов, но в случае противоречия между ними действует исключительно федеральный закон (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ).

Внутри своей группы ЗСРФ неоднородны. В ней выделяются Конституции (уставы) субъектов Федерации, обладающие высшей юридической силой на территории конкретного региона после Конституции РФ и иных федеральных законов, изданных по предметам исключительного ведения России и совместного ведения Федерации и ее субъектов.

Конституции республик [4; 5] и уставы иных субъектов Федерации [6; 7] являются неотъемлемой частью системы источников трудового права, поскольку играют важнейшую роль в правовом регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, складывающихся в конкретном регионе, устанавливают основополагающие начала такого регулирования, предусматривают особенности субъекта Федерации (социально-экономические, национальные, этнические, исторические, географические, климатические и иные), которые отражаются в региональных законах и иных нормативных правовых актах, содержащих нормы трудового права. Конституции (уставы) субъектов Федерации, закрепляя региональную систему органов государственной власти и основы их взаимодействия [8; 9], фактически определяют саму систему источников трудового права субъектов Федерации.

Конституции (уставы) субъектов Федерации, устанавливая исходные положения правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, не только повторяют положения Конституции РФ, касающиеся прав и свобод граждан в сфере труда, но развивают и дополняют их; включают нормы, касающиеся обеспечения права на труд; принимают меры по сохранению и созданию новых рабочих мест, создают условия для осуществления права на труд; создает условия для осуществления этого права несовершеннолетними, инвалидами и нуждающимися в социальной защите, испытывающими трудности в поиске работы, а в случаях, предусмотренных законом, организует их обучение и переквалификацию [10; 12].

Заметим, что в конституциях и уставах субъектов Федерации право на труд не рассматривается и не может рассматриваться как гарантированное государством право на получение работы по выбору. Такое толкование права на труд не закреплено и в Конституции РФ.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации многообразны и построены по тем же принципам, что и система источников трудового права федерального уровня, и практически аналогична последней. Одним из важнейших элементов системы источников трудового права субъектов Федерации, являются региональные законы, содержащие нормы трудового права, которые

издаются по вопросам, отнесенными к полномочиям органов государственной власти субъектов Федерации. ЗСРФ призваны урегулировать наиболее важные общественные отношения, складывающиеся в сфере труда соответствующих регионов. Однако не совсем ясно, какие именно общественные отношения, составляющие предмет конкретной отрасли права вообще и трудового права в частности, следует считать наиболее важными, на основании каких критериев указанные отношения можно подразделить на отношения, которые нуждаются в законодательном урегулировании и которые могут быть урегулированы на уровне подзаконного акта. В настоящее время четкий перечень трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, которые должны быть урегулированы именно на уровне закона, отсутствует как в федеральном, так и в региональном трудовом законодательстве. В итоге система законов субъектов Федерации, содержащих нормы трудового права, формируется несколько стихийно и определяется кругом общественных отношений в сфере труда, которые являются наиболее значимыми для конкретного региона либо относительно которых в федеральном законодательстве имеется конкретное указание о необходимости правового урегулирования ЗСРФ. Как правило, ЗСРФ посвящены вопросам оплаты труда работников конкретного региона [13; 14], социального партнерства [15; 16], охраны труда [17; 18], занятости населения [19; 20], государственной гражданской [21; 22] и муниципальной службы [23; 24], социальной защиты отдельных категорий работников [25] и некоторым иным [26]. Кроме того, практически во всех субъектах Федерации существуют законы, регламентирующие порядок деятельности региональных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Современная система ЗСРФ представляется относительно стройной, поэтому не согласимся с мнением, что система регионального законодательства выстроена нечетко с точки зрения соотношения юридической силы нормативных правовых актов, не имеет нормативной завершенности определение юридической силы подзаконных актов (актах правительства, администраций, ведомств). Незавершенность системы правовых актов субъектов Федерации в плане юридической соподчиненности актов весьма существенно деформирует региональную

систему законодательства. На практике это может порождать и порождает коллизии актов, конфликты между органами государственной власти [27]. Юридическая сила нормативного правового акта органа государственной власти определяется его местом в иерархии органов государственной власти, а система органов законодательной и исполнительной власти конкретного субъекта Федерации четко установлена его конституцией (уставом). Полагаем, проблема заключается в существовании определенной несогласованности в системах источников трудового права различных субъектов Федерации, когда однотипные общественные отношения в сфере труда регулируются нормативными правовыми актами различного уровня и различной юридической силы, что обусловлено нерешенностью вопросов о видах общественных отношений, которые могут или должны быть урегулированы на законодательном уровне.

Список литературы

1. Поленина С.В. Законотворчество в Российской Федерации. – М., 1996. – С. 68
2. Пиголкин А.С. Законодательство: понятие, основные черты, динамика развития / А.С. Пиголкин, М.С. Студеникина // Российское законодательство: проблемы и перспективы. – М., 1995. – С. 1.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. №197-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) // СЗ РФ. – 2002. – №1. – Ч. 1. – Ст. 3.
4. Степное Уложение (Конституция) Республики Калмыкия (в ред. от 29.06.2012 г.) // Ведомости Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. – 1996. – Ст. 10.
5. Конституция Чувашской Республики (в ред. от 19.04.2016 г.) // Собрание законодательства ЧР. – 2001. – №11–12. – Ст. 442.
6. Устав Мурманской области (в ред. от 27.05.2016 г.) // Ведомости Мурманской областной Думы. – 2014. – №145. – Ст. 121–157.
7. Устав Вологодской области от 18.10.2001 г. №716-ОЗ (в ред. от 05.04.2016 г.) // Законодательство Вологодской области. – 2001. – №5. – Ст. 25.
8. Закон ЯО от 01.10.2010 г. №30-з (в ред. от 03.11.2016 г.) «Устав Ярославской области» (ст. 25) // Документ-Регион. – 2010. – №79.

9. Областной закон Ростовской области от 29.05.1996 г. №19-ЗС (в ред. от 28.12.2015 г.) «Устав Ростовской области» (ст. 4) // Наше время. – 2001. – №221–222.
10. Устав (Основной Закон) Омской области (в ред. от 08.04.2013 г.) (ст. 4) // Омский вестник. – 1995. – №249.
11. Устав Кемеровской области от 09.04.1997 г. (в ред. от 08.07.2015 г.) (ст. 18) // Кузбасс. – 1997. – №102
12. Устав Псковской области от 12.04.2001 г. №1-У (в ред. от 15.12.2015 г.) (ст. 24) // Губернские ведомости. – 2001. – №11.
13. Закон Санкт-Петербурга от 12.10.2005 г. №531-74 (в ред. от 25.12.2015 г.) «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Санкт-Петербурга» // Санкт-Петербургские ведомости. – 2005. – №193.
14. Областной закон Ленинградской области от 08.06.2011 г. №32-оз (в ред. от 10.12.2015 г.) «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области» // Вести. – 2001, июнь. – №110.
15. Закон Вологодской области от 29.11.1996 г. №120-ОЗ (в ред. от 16.03.2015 г.) «О социальном партнерстве в Вологодской области» // Красный Север. – 1996. – №250.
16. Закон Краснодарского края от 07.08.2000 г. №310-КЗ (в ред. от 19.07.2011 г.) «О социальном партнерстве в Краснодарском крае» // Кубанские новости. – 2000. – №161.
17. Закон Московской области от 06.11.2001 г. №170/2001-ОЗ «Об охране труда в Московской области» (в ред. от 31.05.2014 г.) // Вестник Московской областной Думы. – 2001, ноябрь. – №11.
18. Закон Республики Адыгея от 16.11.1998 г. №100 (в ред. от 20.12.2013 г.) «Об охране труда» // Собрание законодательства Республики Адыгея». – 1998, ноябрь. – №11.

19. Закон Воронежской области от 08.06.2012 г. №74-ОЗ (в ред. от 01.06.2016 г.) «О регулировании отдельных отношений в сфере занятости населения на территории Воронежской области» // Собрание законодательства Воронежской области. – 2012. – №16. – Ч. I. – Ст. 572.

20. Закон РТ от 19.06.2006 г. №39-ЗРТ (в ред. от 09.10.2015 г.) «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан» // Республика Татарстан. – 2006, июнь. – №127.

21. Закон Амурской области от 13.12.2006 г. №261-ОЗ (в ред. от 04.04.2016 г.) «О государственной гражданской службе Амурской области» // Амурская правда. – 2006. – №240.

22. Закон Республики Коми от 05.03.2005 г. №10-РЗ (в ред. от 21.10.2016 г.) «О некоторых вопросах государственной гражданской службы Республики Коми» // Республика. – 2005. – №42.

23. Закон Амурской области от 31.08.2007 г. №364-ОЗ (в ред. от 04.04.2016 г.) «О муниципальной службе в Амурской области» // Амурская правда. – 2007. – №170.

24. Закон Республики Коми от 21.12.2007 г. №133-РЗ (в ред. от 03.10.2016 г.) «О некоторых вопросах муниципальной службы в Республике Коми» // Республика. – 2007. – №239.

25. Закон Республики Карелия от 18.07.2002 г. №604-ЗРК (в ред. от 11.12.2008 г.) «О дополнительной социальной защите родителей погибших (умерших) военнослужащих» // Карелия. – 2002. – №75.

26. Закон Республики Крым от 01.06.2016 г. №250-ЗРК/2016 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» // Ведомости Государственного Совета Республики Крым. – 2016. – №5.

27. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.01.1996 г. №2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края» // СЗ РФ. – 1996. – №4. – Ст. 409.

28. Бочарникова М.А. Место и роль законодательства субъектов Российской Федерации о труде в системе источников трудового права [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/mesto-i-rol-zakonodatelstva-subektov-rossiyskoy-federatsii-o-trude-v-sisteme-istochnikov-trudovogo-prava> (дата обращения: 14.12.2016).