

Гончарова Дарья Витальевна

магистрант

Юридический институт

ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»

г. Ставрополь, Ставропольский край

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Аннотация: в статье анализируются теоретические аспекты защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Рассматриваются причины возникновения проблем, связанных с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также законодательные основы осуществления защиты прав и интересов несовершеннолетних.

Ключевые слова: дети-сироты, дети без попечения родителей, усыновление, опека, защита прав детей-сирот.

Актуальность данной темы исследования заключается в быстром увеличении темпа роста детей, оставшихся сиротами и детей, оставшихся без попечения родителей. Защита прав ребенка – актуальная проблема в современном мире, начало ее происходит от неблагополучия несовершеннолетних в общественной среде и семье. На детское неблагополучие оказывают влияние достаточно много факторов, что говорит о большой уязвимости вопроса, связанного с защитой прав и интересов детей, в возрасте до 18 лет. Наиболее существенным фактором является увеличение численности разводов и, следовательно, неполных семей, недостаточно хорошие условия содержания детей, довольно высокое распространение имеет жестокое обращение с малолетними детьми. Рост численности безнадзорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей в основе своей базируется на кризисе семьи, потере нравственных и культурных ценностей. В связи с экономическим кризисом тенденцию приобрело явление отказа от ребенка, что основывается на невозможности его достаточного содержания. В связи с постоянными изменениями российского законодательства возникает

необходимость соответствующего реформирования института опеки и попечительства. Требуется усиление контроля за информацией о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей. Интересен тот факт, что информацию по таким детям зачастую первыми получают медицинские учреждения, органы внутренних дел, учреждения дошкольного и школьного образования, органы миграционных служб, а не органы опеки и попечительства. Несмотря на то, что органы опеки и попечительства постоянно применяют меры по устройству и воспитанию детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также борются с проблемой увеличения численности таких детей, эта проблема все равно имеет тенденцию к росту. Большинство детей-сирот воспитывается в детских школах – интернатах, либо в условиях, не соответствующих семейной атмосфере, это также влияет на адаптацию детей в социальной среде. Многим из них в дальнейшем тяжело жить самостоятельной жизнью, большинство сталкивается с проблемой создания благополучной семьи, зачастую дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, начинают вести асоциальный образ жизни. В настоящее время на снижение уровня сиротства и его устранения направлены многие федеральные законы и целевые программы.

Рассматривая теоретические аспекты защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей следует начать с обзора теоретических основ.

Дети – сироты – это дети в возрасте до 18 лет, лишившиеся обоих родителей по установленным законом причинам. Дети, оставшиеся без попечения родителей – дети, которые по установленным законом причинам остались без попечения единственного родителя или обоих родителей. Данные причины указаны в пункте 1 статьи 121 Семейного Кодекса Российской Федерации. Рассматриваемая группа детей, как отдельного социального слоя нуждается в особой поддержке и защите со стороны государства. Согласно пункту 1 статьи 20 Конвенции о правах ребенка «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь,

предоставляемые государством». Таким образом защита прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей важнейшая задача социальной политики государства. В качестве опекунов и попечителей могут выступать как физические лица, так и органы опеки и попечительства. Опека устанавливается над детьми в возрасте до 14 лет, попечительство - в возрасте от 14 до 18 лет. Обязанности опекунов и попечителей закреплены законодательно в Семейном Кодексе Российской Федерации. Опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы, а также заботиться об их обучении и воспитании. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на содержание и обеспечение условий содержания, образование, воспитание в семье опекуна (попечителя), сохранность принадлежащего им имущества, защиту их прав и интересов, а также, в соответствии с законодательством и их статусом, получение специальных пособий и алиментов.

Говоря более подробно о правах детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей следует обратить особое внимание на Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государство предоставляет данному социальному классу следующие гарантии: образование (дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей имеют право на обучение в организациях высшего профессионального образования за счет средств федерального бюджета); медицинское обслуживание (предоставляется бесплатное медицинское обслуживание, лечение, диспансеризация, медицинские осмотры, возможно предоставление бесплатных путевок в санаторно-курортные учреждения, спортивно-оздоровительные лагеря и т. д.); имущество (дети, имевшие за собой закрепленное помещение сохраняют на него право; дети, не имеющие за собой закрепленной жилой площади, либо проживающие в собственной жилой площади или являющиеся нанимателями такой площади имеют право на однократное предоставление благоустроенного жилья по договору найма специ-

ализированных жилых помещений в случае, если их проживание на ранней жилой площади признается невозможным); труд (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые ищут работу впервые и зарегистрированы в службе занятости, как безработные, получают в течении полугода пособие по безработице; в случае, если работники дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей были высвобождены из организации в связи с ликвидацией и по иным причинам им обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организациях).

Возможно установление дополнительных гарантий согласно законодательству субъектов РФ.

В Российской Федерации защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей осуществляют органы опеки и попечительства и органы социальной защиты, уполномоченный по правам ребенка, а также комиссия по делам несовершеннолетних.

Главными органами, осуществляющими защиту безнадзорных детей, являются органы опеки и попечительства (согласно ст. 121 п. 1 Семейного Кодекса Российской Федерации). Органы опеки и попечительства – это органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Данные органы осуществляют функции на основе которых, в дальнейшем, происходит реализация защиты прав и интересов безнадзорных детей.

Наиболее важными являются: выявление детей, над которыми необходима установка опеки и попечительства, соответственно установление опеки и попечительства; надзор за исполнением своих обязанностей организациями, в которых находятся безнадзорные дети. а также контроль деятельности опекунов и попечителей; помощь опекунам и попечителям в содержании своих подопечных, а также реализации их прав; представление законных интересов детей – сирот, и детей оставшихся без попечения родителей; подготовка граждан, выразивших желание усыновить или принять ребенка, оставшегося без попечения родителей;

регулярная проверка условий жизни детей, над которыми установлена опека и попечительства.

Основными задачами органов опеки и попечительства являются защита прав и интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; контроль деятельности опекунов и попечителей; обеспечение сохранности всего принадлежащего имуществу детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на получение бесплатной юридической помощи.

Должность уполномоченного по правам ребенка является государственной должностью. Своей деятельностью уполномоченный дополняет формы и средства защиты прав и интересов детей. Основные задачи государственного служащего, занимающего эту должность: обеспечение защиты прав и интересов несовершеннолетних детей; правовое ознакомление и просвещение населения по вопросам, связанным с правами и интересами детей; восстановление нарушенных прав ребенка.

Что касается комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, то в РФ существуют специализированные комиссии, образуемые органами местного самоуправления. Данные комиссии в соответствии с законодательством обеспечивают: осуществление мер по защите прав и интересов безнадзорных детей; контроль содержания и воспитания несовершеннолетних; выявление и устранение причин безнадзорности детей, а также их асоциального образа жизни. подготовку необходимых документов несовершеннолетних, для подачи их в соответствующие органы для защиты прав и интересов ребенка; оказание помощи по содержанию и воспитанию детей, не достигших 18 лет.

Социальная и законодательная защита детей должна представлять собой завершённую систему, опирающуюся на сформированную нормативно-правовую базу, организационную структуру, работающую с разными возрастными группами детей и подростков.

Основной целью в области защиты ребенка является закрепление прав и свобод ребенка на законодательной основе. Существует множество законов, актов и законодательных документов защищающих и выражающих права детей до 18 лет. Так как несовершеннолетний полностью зависим от родителей, а также имеет достаточно мало жизненного опыта он не в состоянии достаточно эффективно защищать свои права и интересы, что также является причиной усиления правовой защиты прав и интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей государственной властью.

Правовая база защиты детей состоит из 3 уровней: международный, федеральный и региональный.

Государственная власть осуществляет определенные полномочия по поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Функция решения проблем, связанных с рассматриваемым контингентом, возложена на органы опеки и попечительства. Кроме данных органов выявление и контроль детей, оставшихся без родителей, не допускается.

Федеральным законом № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены принципы, условия содержания и меры по социальной поддержке не только для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но и лиц из числа рассматриваемых в возрасте до 23 лет.

Подводя итоги, вытекают последующие выводы: защита прав и интересов детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является одной из важнейших задач государства, т. к. все больше растет уровень детской безнадзорности, нарастает демографическая ситуация и повышается уровень социального сиротства. Проведя анализ российского законодательства по данной тематике можно сказать, что с изданием новых законов, актов и программ правительство Российской Федерации предпринимает постоянные действия для обеспечения социальной защиты детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их поддержке и устройству в современном обществе.

На данный момент в Российской Федерации существуют проблемы в сфере обеспечения жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Решение этих проблем зависит от дальнейшей политики государства в этой области. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к той группе населения, которая требует большого внимания со стороны государства и общества.

Список литературы

1. Бим-Бад Б.М. Педагогический энциклопедический словарь. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2008. – 123 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.94 №51-ФЗ (действующая редакция от 23.05.2015).
3. «Декларация прав ребенка» (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001) (действующая редакция от 08.06.2015).
5. «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)
6. Семейный Кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.12.1995) (ред. от 20.04.2015).
7. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (С изменениями и дополнениями от: 8 февраля 1998 г., 7 августа 2000 г., 8 апреля 2002 г., 10 января 2003 г., 22 августа 2004 г., 17 декабря 2009 г., 16, 21 ноября 2011 г., 29 февраля 2012 г., 2 июля, 25 ноября 2013 г.).
8. Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

10. Правовые аспекты защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2015/808/8499>