

Нуруллаев Рубин Рафаэлевич

студент

Астраханский филиал

ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная

юридическая академия»

г. Астрахань, Астраханская область

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ – ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

***Аннотация:** в статье рассматриваются актуальные проблемы трудовой миграции и пути их преодоления.*

***Ключевые слова:** трудовая миграция, судебная практика, занятость.*

Проблемы трудовой миграции в первую очередь, связаны с процессом нелегальной трудовой миграции. В борьбе с указанным явлением на первый план выходит надзорная и контрольная деятельность, которая является основным элементом механизма обеспечения правопорядка и законности в сфере использования и привлечения труда работников, граждан иностранных государств. Детальный анализ настоящего федерального законодательства, а также существующих подзаконных нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления надзора в целях обеспечения легального осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории РФ, позволяет сделать вывод о некоторых пробелах законодательного регулирования в данной сфере, которые мы постараемся разобрать и предложить конкретные действия по устранению актуальных проблем трудовой миграции.

В целях ограничения притока в российскую экономику низкоквалифицированных работников необходимо увеличить плату работодателей в бюджет за выдачу разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы с более низкой квалификацией или без квалификации. В политике по приему иностранной рабочей силы должен быть предпринят и целый ряд мер, касающихся создания условий и стимулов для миграции в Российскую Федерацию предпринимателей и инвесторов.

Необходимо создать завершённую законодательную модель противодействия эксплуатации труда нелегальных мигрантов.

Необходимость этого могу подтвердить примером, судебной практики, так Постановлением Волгоградского областного суда от 17.04.2015 по делу №7а-475/2015.

Суд признал иностранного гражданина виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ [4, с. 21]. При этом суд отметил, что объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ, образует тот факт, что при проведении рейдовых мероприятий по выявлению иностранных граждан, занимающихся трудовой деятельностью на территории Российской Федерации, установлено, что иностранный гражданин на складе осуществлял трудовую деятельность в качестве подсобного рабочего без разрешения на работу (патента) на территории субъекта РФ.

Выделим актуальные проблемы трудовой миграции:

Во-первых, административные штрафные санкции должны быть сопоставимы с доходами, получаемыми от эксплуатации труда нелегальных мигрантов.

Во-вторых, штатная численность служб, обеспечивающих контроль за соблюдением данного законодательства, должна соответствовать масштабам использования труда нелегальных мигрантов. Все такие факты не могут быть выявлены. Но они должны выявляться на репрезентативном уровне, в количестве, заставляющем воспринимать их выявление как закономерность, а не случайность.

В-третьих, административная ответственность [4, с. 42] юридических лиц за нарушение миграционного законодательства должна быть дополнена их уголовной ответственностью в случаях злого умысла, отсутствия адекватного реагирования на применение к ним ранее административных мер воздействия:

– усиление контроля над миграционными потоками, снижение уровня незаконной миграции и незаконной трудовой деятельности мигрантов;

- повышение уровня доверия к органам власти и минимизацию развития правового нигилизма в обществе;
- совершенствование системы мониторинга преступности мигрантов в виде единой информационной базы, содержащей сведения о преступлениях, совершенных мигрантами;
- недопущение распространения в СМИ информации с использованием экстремистских материалов;
- повышение уровня толерантности как в полиэтнических регионах России, так и на всей ее территории;
- общее снижение уровня коррупции и реализацию принципа социальной справедливости, снижение напряженности депрессивных настроений в обществе.

В повестке дня должен быть переход к внедрению дифференцированных механизмов привлечения и использования иностранной рабочей силы в зависимости от образовательных и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов. В ближайшие годы целесообразно перейти к программам организованного приема востребованных экономикой трудовых мигрантов из-за рубежа. Для использования в национальной экономике высококвалифицированных специалистов и квалифицированных работников из-за рубежа по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда, необходимо внедрить на практике балльную систему отбора мигрантов при получении ими вида на жительство, а также существенно расширить перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан – квалифицированных специалистов, на которые квоты не распространяются.

Вместе с тем особое внимание должно быть обращено на решение задач содействия адаптации, интеграции и реинтеграции долгосрочных мигрантов. Необходимо развивать официальную (государственную и частную) инфраструктуру, состоящую из разнообразных сервисов (справочных, консультационных, правовых, посреднических и пр.), позволяющих мигрантам находиться в правовом поле российского законодательства и помогающих им в социальной адаптации и

интеграции. Политика по приему, интеграции и натурализации этой категории мигрантов должна включать экономическую, социальную, политическую и культурную составляющие. Неотъемлемой частью такой политики должны стать меры по развитию взаимной толерантности между мигрантами и местным населением, так как по статистике управления федеральной миграционной службы [6], только за первый квартал 2015 года гражданство Российской Федерации получили 22 287 человек.

Продолжает оставаться актуальной проблема совершенствования миграционного законодательства, направленного на регулирование внешней трудовой миграции. Эффективность мер по регулированию допуска иностранной рабочей силы на российский рынок труда напрямую связана с действующим механизмом ее привлечения и использования. Механизм регулирования трудовой миграции иностранных граждан в России существует, однако необходимо признать, что в этой области много пробелов, что ведет к низкой эффективности применения законодательных и нормативных актов, а, следовательно, к большим масштабам нелегальной трудовой миграции.

Список литературы

1. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (в ред. от 22.12.2014). М.: Собрание законодательства РФ. 2006. №30. Ст. 3285.
2. Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ (ред. от 02.11.2013) «О гражданстве Российской Федерации».
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Парламентская газета. – №2–5. – 05.01.2002
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 03.11.2015).
5. Сизов И.Ю. К вопросу усиления административной ответственности за нарушение миграционного законодательства // Административное и муниципальное право. – 2014. – №9. – С. 971–974.

6. Гришанова А.Г. Трудовая миграция и миграционная политика Республики Беларусь в рамках интеграции в Евразийский экономический союз / А.Г. Гришанова, Е.С. Красинец [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.dobro-sosedstvo.ru/dobro/ru/information/n_121/o_54495(Сохраненная копия).