(cc) BY

Козина Оксана Александровна
магистрант
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный
университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Краснодарский край

СОВЕТСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГРАЖДАНСТВЕ 1917–1930 гг.

Аннотация: *в данной работе рассмотрен порядок принятия в гражданство в Советской России. Автором также детально проанализировано понятие «гражданство».*

Ключевые слова: *гражданство, гражданин, советское законодательство, советская власть.*

С установлением советской власти институт гражданства претерпел существенные изменения. Именно в этот период произошло окончательное упразднение понятия «подданный» и заменила его понятием «гражданин». Термин «гражданство» прочно закрепился в советском законодательстве с первых дней советской власти, начиная с обращения «К гражданам России» от 25 октября (7 ноября) 1917 года, в подавляющем большинстве законодательных актов теперь используется термин «гражданство».

Рассматривая эволюцию института гражданства в советский период, следует выделить два периода развития: досоюзный – это период, когда вопросы гражданства регулировались законодательными актами отдельных республик, и союзный – период, когда это регулирование вопросов гражданства производилось актами союзной власти с применением дополнительных и расширяющих актов союзных республик.

В советском государстве первым законодательным актом, которые регулировал порядок перехода иностранцев в советское гражданство, был декрет ВЦИК от 1 апреля 1918 года «О приобретении прав российского гражданства». Согласно данному декрету были предусмотрены единые условия для принятия в

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

советское гражданство и признания этого лица – будущим гражданином социалистической системы, любые затруднительные формальности необходимо было устранить. В соответствии с данным декретом каждый иностранный гражданин, который проживал в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, имел право приобрести российское гражданство. Декрет также допускал в исключительных случаях принятие в число российских граждан иностранцев, пребывающих за пределами РСФСР. Рассматривая столь широкий перечень прав, которые предоставлялись иностранцам Конституцией РСФСР 1918 года, некоторые авторы ошибочно полагали, что термин «иностранец» постепенно утрачивает свое значение. Ученый А. Сабанин утверждал: «Советская власть в статье 20 Конституции, теоретически отменила понятие иностранца, признав у себя за всеми трудящимися, независимо от их подданства, политические права».

С помощью принятого Декрета порядок перехода иностранцев в советское гражданство был максимально упрощен, но практика применения декрета вскоре показала, насколько его положения были неполными и недостаточными. Исходя из этого, понимая свои недоработки СНК РСФСР в развитие положений декрета ВЦИК от 1 апреля 1918 года издал 22 августа 1921 года новый декрет «О принятии иностранцев в российское гражданство. Данный декрет должен быть помочь в достижении цели предупредить проникновение в ряды советских граждан нежелательных и враждебных советской власти элементов. Например, в соответствии с положениями декрета, принимаемые в советское гражданство лица, должны были дать подписку о том, что они: «обязуются уважать и защищать от всяких посягательств установленный Конституцией государственный строй РСФСР». Положения декрета также предусматривали указания касающиеся гражданства детей при изменении гражданства родителей. Кроме того, в соответствии с декретом лица, проживавшие в РСФСР и принявшие гражданство, но не ликвидировавшие своих отношений по гражданству с иностранным государством, лишались: «Права апеллировать для защиты своих интересов к правительству той страны, гражданами которой они ранее состояли».

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Вплоть до 1918 года неурегулированным оставался вопрос о выходе из гражданства оставался. Такое положение сохранялось до 22 октября 1918 года, когда Кодекс законов об актах гражданского состояния РСФСР предоставил право вступающим в брак лицам разного гражданства выбрать то или иное гражданство по собственному усмотрению. Жена могла перейти в гражданство мужа, и наоборот, при наличии согласия, вступающих в брак лиц. В 1921 году циркуляром НКВД РСФСР было установлено, что данное решение должно отмечаться в выписке о заключении брака, также допускалось восстановление добрачного гражданства для женщины, которая вышла замуж за иностранца, а затем развелась или овдовела. В приведенных выше актах решались вопросы о принятии иностранцев в советское гражданство и выходе из него, при этом нерешенными оставались многие другие вопросы, связанные с гражданством. Важнейшим из них был вопрос, касающийся граждан страны, находящихся за рубежом. После Октябрьской революции за границей находилось много русских подданных, которые выехали из страны в разное время и не собирались возвращаться в Россию, в которой установилась советская власть. Более того, после событий октября 1917 года за границу бежало большое количество российских граждан, враждебно настроенных к советской власти и они пытались использовать свои силы против советской власти.

Данные лица, находившись за пределами России длительный срок и не получив соответствующих советских документов, не зарегистрировавшись в установленный срок в заграничных представительствах, по мнению советской власти, фактически порвали все отношения с Россией. Поэтому возник вопрос о том, как лишить их российского гражданства. Данная проблема была решена после принятия декрета СНК от 28 октября 1921 года «О лишении прав гражданства некоторых категорий лиц, находящихся за границей». Правотворческая деятельность советской власти по вопросам гражданства не ограничивалась изданием рассмотренных выше декретов. Это связано с тем, что условия того периода требовали разрешения других вопросов, которые были связаны с отношениями со-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ветской власти и внешнего мира, а также советской власти и другими социалистическим республиками. Некоторые из этих вопросов решались с помощью издания различных инструкций, циркуляров и разъяснений народных комиссариатов иностранных дел, внутренних дел и юстиции.

Многие ученые, оценивая советское законодательство о гражданстве 1917–1923 годов, они выделяли некоторые его отличительные черты.

Во-первых, советское законодательство о гражданстве в своих положениях отразило и закрепило завоевания Октябрьской революции. Они сводились к ликвидации института российского подданства и создания качественно нового советского гражданства, которое означало не только формальную принадлежность к государству, но и действительное участие большинства населения в осуществлении государственной власти. Во-вторых, в советском законодательстве нашел отражение принцип интернациональной классовой солидарности трудящихся всех наций. Такое закрепление проявлялось в уничтожении всяких привилегий и ограничений, связанных с принадлежностью к той или иной национальности и расе. Иностранцам-трудящимся были представлены те же политические права и открыт широкий доступ в советское гражданство, что и советским гражданам. Закон также лишал данных прав эксплуататорские элементы. Определенные категории лиц, которые прибывали за границей, были лишены права быть советскими гражданами. Таким образом, законодательство о гражданстве стало средством укрепления и защиты советской власти от внутренних и внешних врагов.

Особенностью института советского гражданства заключалась в том, что долгое время он не был кодифицирован. Первый полноценный Закон о гражданстве СССР был издан только в 1938 году, а последний – в 1990. До 1938 года институт гражданства регулировался правовым актами подзаконного характера. Первый из них – это Декрет ВЦИК «О приобретении прав российского гражданства», ставший основой правового регулирования института советского гражданства. В нем была предусмотрена довольно простая процедура принятия в гражданство иностранцев: иностранцу достаточно было проживать на террито-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

рии страны, подать прошение в местный Совет, и не иметь судебного преследования по общеуголовному преступлению. Даже политическое преступление препятствием к получению гражданства не являлось. Факт приобретения гражданства регистрировали органы НКВД после получения от уведомления от Совета. Гражданство предоставлялось лицам, находившимся за границей: прошение подавалось во ВЦИК через дипломатическое представительство Советской России.

Конституция 1918 года провозглашала принцип равноправия для трудящихся и признавала возможность предоставления иностранцем гражданства без затруднительных формальностей.

Основной чертой государственной политики 1920–1930-е годы было вовлечение иностранцев в советское гражданство, поскольку принятие советского гражданства расценивалось как признание советского государства международной общественностью.

Традиции дореволюционного законодательства получили свое продолжение и в советском правотворчестве. В первый Декрете «О приобретении прав российского гражданства», принятый ВЦИК РСФСР 5 апреля 1918 года провозглашалось: «Каждый иностранец, проживающий в пределах РСФСР может стать российским гражданином». Чтобы это осуществить, нужно было заявить о своем желании в местный совет рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов, указать род деятельности и сведения о судимости. Если совет принимал положительное решение, то заявителю выдавалось удостоверение и его данные передавались Народный комиссариат внутренних дел. Принятые в гражданство регистрировались, а списки их публиковались в открытых источниках. Кроме того, уведомлялось иностранное государство, о том, что его гражданин вступил в советское гражданство.

В 1921 году были установлены правила и урегулирован порядок рассмотрения ходатайств желающих вступить в гражданство. Если лицо проживало заграницей, то ходатайство направлялось во ВЦИК на имя его председателя через ближайшее дипломатическое представительство РСФСР, если лицо проживало на

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

территории РСФСР, то в губернские исполнительные комитеты на имя председателя. Принятые в гражданство иностранные лица, должны были в течение месяца обменять свои виды на жительство на документ гражданина РСФСР.

Советские законодатели также стремились предупредить проникновение в ряды граждан нежелательных или враждебных элементов. Поэтому принимавшиеся в гражданство лица должны были дать подписку о том, что они обязуются уважать и защищать государственный строй от всяких посягательств. Такое обязательство предусматривало отказ от права обращения за защитой к государству, чье гражданство ранее имелось. Принятые в российское гражданство иностранцы становились военнообязанными и призывались в ряды Красной армии наравне со всеми гражданами РСФСР. Принятие в советское гражданство предусматривало выход из прежнего гражданства. Это предусматривалось для избежания конфликтов с иностранными государствами.

В данном вопросе советский закон соблюдал нормы международного права, предусматривавшие при наличии конфликта между двумя законодательствами приоритет законодательства того государства, на территории которого находится в лицо, чье гражданство является предметом спора. Это давало возможность исключить коллизии двойного гражданства. Таким образом, в Советской России прежний разрешительный порядок принятия в гражданство сменился порядком уведомительным. Можно сказать, что российские власти в отношении приема в гражданство проводили либеральную политику.

Список литературы

1. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. – М., 1979

2. Дурденевский В.Н. Закон о гражданстве Союза Советских Социалистических Республик // Проблемы социалистического права: Сборник. – 1998. – №6.

3. Миронов О.О. Содержание категории «советское гражданство» // Проблемы конституционного права. – Вып. 1 (2). – Саратов, 1994.

4. Стучка П. Учение о государстве и о конституции РСФСР. – М., 1923.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)