

Чекунова Алина Александровна

студентка

ЧОУ ВО «Казанский инновационный
университет им. В.Г. Тимирясова (ИЭУП)»

г. Казань, Республика Татарстан

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД: 94-ФЗ И 44-ФЗ**

Аннотация: статья посвящена сравнительному анализу действующего и утратившему силу закона. Автор рассматривает изменения, произошедшие в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с принятием нового законодательства.

Ключевые слова: государственный заказ, способы размещения заказа, закон, контрактная система, закупки, государственные нужды, муниципальные нужды, аудит, сфера закупок.

В современной российской экономике особую актуальность приобретает задача экономии средств федерального, регионального и муниципального бюджетов, в том числе, за счёт препятствования развития коррупционных явлений в процессе управления государственным и муниципальным заказом.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок размещения и исполнение государственных заказов, являются Федеральный закон от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), предшественником которого выступал Федеральный закон от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ), Федеральный закон от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Гражданский и Бюджетный кодексы РФ.

В сравнении с Законом №94-ФЗ в Законе №44-ФЗ отражены ряд изменений, касающихся регулирования отношений по обеспечению государственных и муниципальных нужд. Наиболее значимыми из них являются следующие.

1. Изменен и конкретизирован порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В частности, расширен перечень способов определения поставщиков. В него включены (ст. 24 Закона №44-ФЗ):

- открытый конкурс;
- конкурс с ограниченным участием;
- двухэтапный конкурс;
- электронный аукцион;
- запрос котировок;
- запрос предложений;
- закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс и закрытый аукцион;
- закупка у единственного поставщика.

Таким образом, заказчику дается более широкий выбор способов определения поставщика. Кроме этого, несколько уточняются существующие способы размещения заказов, а также более точно проводится разграничение оснований для использования каждого из возможных способов. С принятием нового закона было изменено основное направление развития в области способов размещения заказа. В отличие от Закона №94-ФЗ, согласно которому основным способом является открытый аукцион в электронной форме, в контрактной системе содержится предписание к заказчикам осуществлять большинство закупок методом открытого конкурса.

Законом №44-ФЗ были введены две новые разновидности конкурсных процедур: конкурс с ограниченным участием и двухэтапный конкурс. Конкурс с ограниченным участием предусматривает наличие процедуры предквалификации поставщика, прохождение которой является обязательным условием для участия в конкурсе. Особенностью двухэтапного конкурса является то, что он наделяет заказчика правом изменения объекта закупки и критериев оценки заявок непосредственно при проведении конкурса. На первом этапе участники

подают свои первоначальные заявки без указания предлагаемой цены контракта. По результатам рассмотрения указанных заявок заказчик может уточнить документацию. После этого, в соответствии с уточненной конкурсной документацией, участники подают свои окончательные заявки; при этом ко второму этапу допускаются все желающие, а не только те, кто направил заявки на первом этапе. Введение данного способа размещения заказа позволило в некоторой степени решить довольно острую проблему заказчика, который вынужден самостоятельно составлять подробное техническое задание, нередко не обладая достаточной компетенцией в сфере закупаемой продукции. Рассмотрение предварительных конкурсных заявок, которые, по своей сути, схожи с широко распространенными в сфере корпоративных закупок коммерческими предложениями, позволит заказчику оптимально составить требования к закупаемым товарам, работам или услугам.

2. Введены положения, устанавливающие особенности исполнения контрактов, а также уточнены основания и порядок их изменения, расторжения.

Одной из системных проблем Закона №94-ФЗ являлся недостаточный уровень защищенности заказчиков от неисполнения или некачественного исполнения государственных контрактов.

В Законе №44-ФЗ добавляется раздел, посвященный исполнению, изменению и расторжению контракта, обеспечению исполнения обязательств по контракту.

Например, в Законе №44-ФЗ определено, что исполнение контракта представляет собой комплекс мер, в том числе приемку товара (работ, услуг), проведение экспертизы, оплату товара (работ, услуг), применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения одной из сторон условий контракта (ч. 1 ст. 94 Закона №44-ФЗ).

В случае просрочки исполнения обязательства по государственному контракту с виновной стороны, которой может являться как государственный заказчик, так и поставщик (подрядчик, исполнитель), взыскивается неустойка.

Ранее подход законодателя к определению размера законной неустойки сводился к тому, что за просрочку исполнения обязательства заказчиком размер неустойки составляет 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ, а за просрочку

исполнителя размер неустойки должен быть не менее 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ (ч. 9, 11 ст. 9 Закона № 94-ФЗ).

С принятием Закона №44-ФЗ произошли существенные изменения в части определения размера неустойки: формулы определения размера штрафа и пени стали различными. По-прежнему сохранилась зависимость размера пени от ставки рефинансирования ЦБ РФ, в то время как размер штрафа должен быть установлен в контракте в порядке, определенном Правительством РФ (ч. 5, 7, 8 ст. 34).

Законодатель установил, что в случае ненадлежащего исполнения обязательств заказчиком размер пени определяется в контракте в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от не уплаченной в срок суммы (ч. 5 ст. 34 Закона №44-ФЗ). Таким же образом определяется размер пени и в случае просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, с учетом уменьшения цены контракта на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком.

Кроме того, установлен перечень оснований и условий для изменения или расторжения контракта (ст. 95 Закона №44-ФЗ).

В соответствии со статьей 9 Закона №94-ФЗ расторжение государственного контракта возможно было по соглашению сторон или по решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. Предусмотренная же Законом №44-ФЗ (ст. 95) возможность расторжения контракта в одностороннем порядке по заявлению заказчика существенно ограничена аналогичным правом поставщика (подрядчика, исполнителя) и правом поставщика (подрядчика, исполнителя) на устранение нарушений условия контракта в течение определенного в законе срока.

В данном разделе заложен механизм расторжения контракта в одностороннем порядке. Согласно принятому закону, заказчик может расторгнуть контракт не только по соглашению сторон или по решению суда, но и в одностороннем порядке при наступлении предусмотренных Законом №44-ФЗ и конкурсной документацией условий. В частности, основанием для одностороннего расторжения контракта может быть однократное нарушение сроков поставки товара, выполнения работ или оказания услуг.

В целях снижения вероятности победы недобросовестного поставщика за счет снижения цены в Законе №44-ФЗ были установлены механизмы отклонения заявок с демпинговой ценой. В частности, к антидемпинговым мерам относится необходимость обоснования цены контракта в том случае, если она более чем на 25% ниже начальной (максимальной) цены контракта. Если предметом закупки являются научно-исследовательские работы, то все заявки со снижением цены более 25% подлежат обязательному отклонению. Если предметом закупки выступает выполнение работ и предполагается снижение цены более чем на 25%, то для выполнения таких работ и в обоснование снижения цены требуется свидетельство саморегулируемой организации о возможности выполнения работ по данной стоимости. Данные изменения крайне существенны и необходимы в условиях современного времени, когда многие поставщики снижают цену, а потом, в ходе исполнения контракта, не могут выполнять свои обязательства. В результате либо заказчику приходится расторгать контракт и проводить процедуру заново, либо поставщики вынуждены работать себе в убыток, что нередко приводит к срыву исполнения обязательств по контракту или поставкам некачественной продукции.

3. Предусмотрен аудит в сфере закупок.

Аудит в сфере закупок проводится для анализа и оценки их результатов, достижения целей закупок (ч. 2 ст. 98 Закона №44-ФЗ). Он осуществляется Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований (ч. 1 ст. 98 Закона №44-ФЗ).

4. Изменена система контроля в сфере закупок.

В частности, введены такие дополнительные виды контроля, как ведомственный и общественный (ст. ст. 100 и 102 Закона №44-ФЗ).

Подводя итог, следует отметить, что изменение в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, возникшие в связи с принятием Закона №44-ФЗ, стали важнейшим шагом на пути становления системы государственных закупок. Впервые был полноценно закреплен комплексный и ориентированный на результат подход к публичным закупкам.

Однако принятие Закона №44-ФЗ не может рассматриваться как завершение процесса реформирования данной сферы. В законе сохранился ряд недостатков действующего законодательства, устранение которых является обязательным условием для создания работоспособной системы управления закупками.

Список литературы

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №14. – Ст. 1652.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года №570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1063» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – №36. – Ст. 5458.
3. Сидорович А.Р. Новации законодательства в сфере государственных закупок: ключевые аспекты Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/53/7009/> (дата обращения: 6.12.2017).