

Болубенцева Наталья Владимировна

магистрант

Паулов Павел Александрович

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Самарский государственный

экономический университет»

г. Самара, Самарская область

ОПРОС ГРАЖДАН КАК ФОРМА НЕПОСРЕДСТВЕННОГО УЧАСТИЯ НАРОДА В ВОПРОСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Аннотация: российская Федерация – демократическое государство, которое признает приоритет прав и свобод человека. Немаловажную роль по выявлению мнения населения играет один из институтов демократии – опрос граждан. В статье рассмотрены вопросы правового регулирования такого института в решении вопросов местного значения.

Ключевые слова: демократия, государство, опрос, местное значение, вопросы, народ.

Впервые опрос граждан, как форма непосредственного участия народа в решении вопросов был закреплен в Федеральном законе от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В вышеуказанном нормативном акте не дается понятие опроса граждан. Так, например, В.И. Васильев считает, что опрос граждан – это форма получения информации о мнении населения всего или части муниципального образования без какого-либо попутного воздействия на формирование этого мнения [1, с. 56]. Комарова В.В. определяет опрос граждан как консультативную форму непосредственного народовластия жителей муниципального образования в обсуждении вопросов местного значения [2, с. 87].

Опрос граждан является консультативной формой непосредственно участия народа в решении вопросов местного значения [3, с. 3].

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено основные положения опроса граждан. Согласно Закону опросы граждан могут проводится по инициативе представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования – по вопросам местного значения; органов государственной власти субъектов Российской Федерации – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

В нормативном правовом акте о назначении опроса граждан содержится информация: о дате проведения опроса и его сроки; вопрос, который предлагается для проведения опроса граждан; методика, которая принимается для проведения опроса граждан; формулировка вопроса, предлагаемого при проведении опроса; методика проведения опроса; опросный лист; необходимая численность опрошенных граждан.

Организация и проведение опроса граждан, связанное с его финансированием, зависит от того, по чьей инициативе он проводится. Так, если опрос граждан проводится по инициативе органов местного самоуправления, то он финансируется за счет средств местного бюджета, а если по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации, то за счет средств бюджета Российской Федерации.

Результаты, которые будут получены в ходе опроса граждан, носят рекомендательный характер. Это обусловлено тем, что инициаторы опроса имеют своей целью установить, что же думают граждане, проживающие на данной территории, по поводу заданного вопроса.

Если в вышеупомянутом Федеральном законе закреплены основные положения опроса граждан, то порядок и проведение опроса в муниципальных образованиях поручается определить представительным органом муниципального образования.

В Самарской области принят закон «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Самарской области».

Согласно закону, право участия в опросе имеют жители муниципального образования, которые обладают избирательным правом, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения и т. д.

В законе закреплены принципы проведения вопроса, согласно которым каждый гражданин в ходе проведения опроса имеет один голос; граждане участвуют в опросе на добровольной основе и никто не вправе принуждать участвовать или не участвовать в его проведении; организация, проведение опроса граждан, а также обнародование его результатов осуществляются на основе таких принципов, как принцип законности, открытости, гласности.

Если затронуть вопрос об использовании опроса граждан на практике в Самарской области, то можно отметить то, что эта форма используется. Так, например, в 2017 г. на заседании Думы городского округа Отрадный доложили о результатах опроса жителей г. Отрадный о работе правоохранителей. Благодаря данному опросу было выяснено то, что доверие горожан к сотрудникам отдела полиции выросло на 37%, они также поддерживают деятельность добровольной народной дружины [4].

В 2016 году Собранием Представителей Большечерниговского района Самарской области проводились опросы граждан по темам: какое значение для вас имеет занятие физической культурой и спортом; что для вас значит село; планируете ли вы участвовать в выборах депутатов Государственной Думы РФ и Самарской Губернской Думы. В опросе приняли участие 806 человек [5].

21 февраля 2018 г. состоялось пленарное заседание Общественной палаты Самарской области, на котором был представлен Ежегодный доклад. В данном докладе также был затронут вопрос о результатах опроса, проведенного в декабре 2017 года. Результаты данного опроса показали то, что 41% жителей региона считает, что отрасль ЖКХ работает неудовлетворительно. Также жители недовольны высокой стоимостью жилищных и коммунальных услуг. Почти 60% граждан считают, что качество услуг не соответствует размеру платы за них.

Председатель комиссии Общественной палаты по местному самоуправлению, строительству, ЖКХ сообщил о том, что люди стали тщательней относиться к начислению платы за ЖКХ, к работе управляющих организаций и органов местного самоуправления. Он отметил и то, что большая часть граждан информирована о своих правах в сфере ЖКХ, а также об их защите [5].

Список литературы

1. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2012// СПС «КонсультантПлюс».
2. Комарова В.В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры). – М.: Директ-Медиа, 2014.
3. Севрюкова Т.В. Формы участия граждан решении вопросов местного значения (на примере г.о. Самара) / Севрюкова Т.В., Паулов П.А. // Научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: Сб. ст. по мат. XLI междунар. студ. науч.-практ. конф. – №6 (41).
4. Интернет-портал Самарской Губернской Думы и представительных органов муниципальных образований в Самарской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://chernig.samgd.ru/activity/plans/185452>
5. Городские ведомости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vdmst.ru/?p=41109>