

Иванов Артемий Эдуардович

студент

ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»

г. Тольятти, Самарская область

ОТНОШЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН К ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ПРАВУ

***Аннотация:** права и свободы человека и гражданина в современном мире приобрели значение ключевых ценностей. Автор приходит к выводу, что политические права и свободы, к которым относится право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления Российской Федерации, предоставляемое российским гражданам, должно быть реализовано и иностранными гражданами.*

***Ключевые слова:** иностранные граждане, лица без гражданства, политические права, избирательное право, местное самоуправление.*

Принятие в 1993 году Конституции РФ [2] обеспечило новое развитие модели государства как демократического, правового государства, с признанием, соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина. Иностранные граждане и лица без гражданства, наравне с гражданами РФ пользуются правами и несут обязанности, за исключением случаев предусмотренных федеральным законами или международным договором.

По сведениям Федеральной службы статистики РФ, по состоянию на 1 января 2018г. на территориях 21946 муниципальных образований субъектов Российской Федерации [1], проживает 570651 иностранных граждан, имеющих разрешение на постоянное проживание в Российской Федерации [6]. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства регламентируется государством проживания на условиях принципа государственного суверенитета и норм международного права, позволяющих ограничение отдельных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства только в той мере, которая не

предусматривает дискриминацию прав и свобод человека, и которые необходимы в демократическом обществе.

Установление ограничений на основе федеральных законов, как показал анализ, заключается, прежде всего, в ограничении политических прав. Политические права и свободы, которые предусматривают право участия в управлении делами государства, как непосредственно, так и через своих представителей в соответствии с ст.32 Конституции, предусматривают реализацию личного участия граждан Российской Федерации в выборах представительных органов государственной власти, субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также участия в референдуме РФ, субъектов РФ и местных референдумов. Таким образом, гражданами РФ осуществляется как активное избирательное право (право избирать), так и пассивное избирательное право (право быть избранным). Иностранцам данное право не предоставляется в силу того, что политическое право исходит из правовой связи гражданина и государства, регулируемое институтом гражданства.

Вместе с тем, в последние десятилетия, происходит постепенное расширение политических прав граждан, являющихся иностранцами в государстве проживания. Согласно российскому законодательству, избирательное право иностранных граждан и лиц без гражданства закреплено в ряде федеральных законов. Федеральным законом от 12.06.2002. №67-ФЗ (в ред. от 18.04.2018) [7], закреплено в п.10 ст.4 «Всеобщее избирательное право и право на участие в референдуме», что «на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать и иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать местном референдуме, на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации». Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. от 31.12.2017) [8] в ст. 12 «Отношение иностранных граждан к избирательному праву» закрепил

аналогичное право иностранных граждан. ФЗ-131 от 06.10.2003 г. (в ред. от 18.04.2018 г.) [9] предусматривает в ст. 3 «Право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления», что иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории местного самоуправления, обладают правами на местное самоуправление, на основании международных договоров Российской Федерации. Также Федеральным законом от 26.11.1996 г. №138-ФЗ (в ред. от 09.11.2009 г.) [10] предусмотрено, что в отдельных случаях, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории муниципального образования, на основании международных договоров РФ имеют право избирать депутатов представительных органов местного самоуправления, быть избранными депутатами указанных органов.

Таким образом, гарантии избирательного права иностранных граждан в Российской Федерации установлены в соответствии с федеральными законами и на основании международных договоров. Вместе с тем, необходимо отметить, что регулирование таким обширным списком федеральных законов отношение иностранных граждан к избирательному праву на местном уровне, одной стороны, подчеркивает важность обеспечения реализации данного права государственными органами власти, данной категории граждан, но вместе с тем, указывает на пробелы законодательства.

Одной из проблем является отсутствие в двухсторонних международных договорах РФ и соответствующих государств, норм, предусматривающих на взаимной основе предоставление данного избирательного права. Действующие международные договоры Российской Федерации с Киргизской Республикой [3, с. 957], Туркменистаном [4, с. 951] о правовом статусе постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан имеют положения о праве граждан занимать должности руководителей и заместителей структурных подразделений органов местного самоуправления. В отношении граждан Республики Армения [5, с. 971], международным договором РФ предусматривается право участия граждан только в местном референдуме. Лица без гражданства, согласно законодательству не имеют право избирать и быть избранными в органы

местного самоуправления, участвовать в референдуме и других избирательных мероприятиях. В основе местного самоуправления заложен принцип народовластия, который реализуется на уровне места проживания населения – местного поселения. В виду того, что местное самоуправление призвано решать вопросы, соединяя при этом публичную власть с гражданским обществом, вовлечение иностранных граждан в социальные и экономические отношения государства призвано обеспечить интеграцию граждан в местное сообщество. Несмотря на установленные государственными органами гарантий предоставления избирательного права, вовлечение иностранных граждан и лиц без гражданства в осуществлении местного сообщества в составе населения муниципального образования, не является реализованной.

Как показало исследование данной проблемы, выработка модели реализации избирательных прав иностранных граждан, с использование международных договоров РФ, предусматривает дальнейшее развитие.

Список литературы

1. Бюллетень «Формирование местного самоуправления в РФ» – 2018 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. – 2014. – №31.
3. Международные избирательные стандарты: Сборник документов / под ред. А.А. Вешнякова. – М., 2004. – С. 957.
4. Международные избирательные стандарты. – С. 951.
5. Международные избирательные стандарты. – С. 971.
6. Отдельные показатели миграционной ситуации в РФ за январь–декабрь 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф>
7. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме Российской Федерации» (в ред. от 18.04.2018) // Российская газета – 15.06. 2002. – №106.

8. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. от 31.12.2017) // Российская газета. – 31.07.2002. – №140.

9. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – №40. – Ст. 3822.

10. Федеральный закон от 26.11.1996 г. №138-ФЗ (в ред. от 09.11.2009 г.) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления» (Вместе с Временным положение о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления») // СЗ РФ. – 1996. – №49. – Ст. 5497.