(cc) BY

Орлова Елена Евгеньевна
канд. юрид. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет»
г. Тамбов, Тамбовская область

ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ ЕДИНОГО ПРАВОВОГО ПРОСТРАНСТВА ОБЩЕГО РЫНКА ТРУДА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ

Аннотация*: статья посвящена созданию единого правового пространства государств-участников СНГ, которое способствует эффективному функционированию общего рынка труда, структура которого определятся гармонизированными, а во многих частях и унифицированными национальными законодательствами государств-участников СНГ. Анализируется набор правовых инструментов и технологий, действующих как единая система, которая включает в себя следующие составные части, в совокупности составляющие ее содержание: принципы гармонизации, уровни гармонизации, механизм гармонизации правового регулирования в сфере занятости населения государств-участников СНГ, этапы гармонизации.*

Ключевые слова*: гармонизация правового регулирования, сближение правовых систем, региональные интеграционные процессы, правовое пространство общего рынка труда, механизмы и средства совершенствования национальных правовых систем, сближение законодательства, унификация законодательства.*

Анализ правовой базы в сфере занятости населения в государствах-участниках СНГ свидетельствует о ее достаточной наполненности, в то же время – значительной громоздкости и неэффективности. Значительная разбросанность правовых норм, регулирующих отношения в сфере занятости населения, в законодательствах государств-участников СНГ не только затрудняет их применение, но и приводит к их несогласованности, а также препятствует формированию единого правового пространства общего рынка труда [1]. На наш взгляд, проблему гармонизации правового регулирования в сфере занятости

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

населения важно рассматривать в контексте решения более широкой задачи: создания единого правового пространства общего рынка труда государств-участников СНГ, структура которого будет определяться гармонизированными, а во многих частях и унифицированными национальными законодательствами государств-участников СНГ.

Несмотря на разную степень и скорость интеграции государств постсоветского пространства и даже их политическую разновекторность, для всех них вопросы занятости населения, безработицы, общего рынка труда являются тем общим интересом, который создает фундамент для дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества. Даже для Украины, взявшей курс на скорейший выход из всех интеграционных процессов, происходящих на постсоветском пространстве, вопросы формирования общего рынка труда являются крайне важными (по некоторым оценкам, только в России работает более 2 млн. граждан этой страны).

Таким образом, гармонизация трудового законодательства в целом и правового регулирования занятости населения в частности, являются нормативно-смысловой основой становления общего рынка труда, в создании которого заинтересованы практически все государства Содружества. Соответственно, решение этой задачи должно осуществляться на системной, продуманной, концептуальной основе. Для достижения этой цели необходим широкий набор правовых инструментов и технологий, концептуально объединенных и действующих как единая система, которая представляет собой доктринальное обоснование практической работы по гармонизации правового регулирования государств-участников СНГ и включает в себя следующие составные части, в совокупности составляющие ее содержание: принципы гармонизации; уровни гармонизации; механизм гармонизации правового регулирования в сфере занятости населения государств-участников СНГ, уровни гармонизации.

К основным принципами гармонизации правового регулирования в сфере занятости населения можно отнести: согласованность правового регулирования; синхронизация правообразования; последовательность этапов гармониза-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ции; приоритетность общепризнанных норм и принципов международного права над актами национального законодательства; равноправие и максимальный учет интересов всех государств-участников СНГ; обеспечение незыблемости суверенитета и юрисдикции каждого государства-участника СНГ.

От тщательности осуществления работы на каждом уровне гармонизации по интеграционному взаимодействию в сфере занятости государств-участников СНГ зависит эффективность формирования единого правового пространства общего рынка труда государств-участников СНГ [2, 169]. В связи с этим предлагаем выделить следующие уровни гармонизации: 1 уровень – международный, предусматривает гармонизацию правового регулирования в рамках глобальной перспективы (с учетом положений основных Конвенций и Рекомендаций МОТ в сфере занятости населения) и евразийской перспективы (с учетом правовых актов органов СНГ, в том числе типовых (модельных) актов и рекомендаций); 2 уровень – национальный, предусматривает гармонизацию правового регулирования в сфере занятости населения государств-участников СНГ в целях формирования правовых основ общего рынка труда по вертикали (иерархическая гармонизация) и горизонтали (отраслевая гармонизация); 3 уровень – базовый (технологический), предусматривает гармонизацию правового регулирования на уровне правовой нормы, либо в пределах отдельного правового акта.

Если говорить о механизме гармонизации правового регулирования в сфере занятости населения государств-участников СНГ, то нужно отметить, что он представляет собой достаточно сложное и комплексное явление, функционирование которого направлено на самостоятельное воспроизводство динамичных и наиболее эффективных правовых средств, объединяющее в себе элементы реализующиеся на соответствующих уровнях: а) на международном уровне; б) на национальном уровне; в) на базовом (технологическом) уровне.

Гармонизация (сближение, унификация) национальных законодательств в сфере занятости государств-участников СНГ предполагает согласованную последовательную деятельность государственных органов Содружества, осу-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

ществляемую в пределах своей компетенции. На концептуальном уровне эта последовательность определяется структурой механизма гармонизации.

Список литературы

1. Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года: Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 14.11.2008 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://archive.mid.ru/bdomp/ns

2. Орлова Е.Е. Проблемы унификации и гармонизации законодательства в сфере занятости населения в государствах-участниках СНГ в контексте Евразийской перспективы / Е.Е. Орлова // Вопросы современной науки и практики. Университет им. В.И. Вернадского. – 2015. – №1(55). – С. 169–171.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)