

Каличенко Максим Александрович

студент

ФГБОУ ВО ИГСУ «РАНХиГС»

г. Москва

DOI 10.21661/r-564403

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В СФЕРЕ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** статья представляет собой исследование, направленное на изучение и рассмотрение правового регулирования государственного управления в сфере обороны Российской Федерации. Автор рассматривает конституционные основы, законодательные акты и роль Министерства обороны в обеспечении обороноспособности страны. Особое внимание уделено Военной доктрине РФ, которая определяет стратегические цели и угрозы военной безопасности. В статье также исследуются правовые аспекты мобилизационной подготовки и международного сотрудничества в области обороны. Автор выделяет ключевые проблемы, такие как необходимость совершенствования законодательства и повышения эффективности взаимодействия между органами власти, и предлагает пути их решения. Статья основана на актуальных нормативно-правовых документах и научных исследованиях, что делает ее полезной для специалистов в области государственного управления, юристов и военных экспертов.*

***Ключевые слова:** правовое регулирование, государственное управление, оборона, национальная безопасность, Вооруженные Силы РФ, мобилизационная подготовка, военная доктрина, международное сотрудничество.*

Государственное управление в сфере обороны является одной из ключевых функций государства, направленной на обеспечение национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации. Правовое регулирование в данной области представляет собой сложный и многогранный процесс, который охватывает широкий спектр нормативно-правовых актов, практических мер и научных исследований.

Основным законом Российской Федерации является Конституция Российской Федерации, она определяет принципы и основы государственного управления в сфере обороны. В соответствии со 71 статьей Конституции РФ, вопросы безопасности и обороны находятся в исключительном ведении Российской Федерации. Это означает, что только федеральные органы государственной власти имеют право принимать решения в данной области.

В 87 статье Конституции РФ установлено – Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. Он обладает полномочиями по утверждению военной доктрины, назначению и освобождению высшего командования Вооруженных Сил, а также по введению военного положения в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы обороны, является Федеральный закон от 31 мая 1996 года №61-ФЗ «Об обороне». Вышеуказанный закон определяет основы организации обороны, полномочия органов государственной власти, права и обязанности граждан в области обороны, а также порядок финансирования и материально-технического обеспечения обороны.

Федеральный закон «Об обороне» определяет – оборона осуществляется и организуется в соответствии с принципами единоначалия, централизации управления, взаимодействия и координации действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Вместе с тем, важное значение имеют такие нормативные правовые акты, как Федеральный закон от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральный закон от 27 мая 1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а также Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, они регулируют различные аспекты военной деятельности.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также по управлению Вооруженными Силами РФ является Министерство обороны Российской Федерации.

Основными задачами Министерства обороны являются:

- разработка и реализация военной доктрины Российской Федерации;
- организация и осуществление мероприятий по обеспечению обороны и безопасности государства;
- управление Вооруженными Силами РФ, их строительство и развитие;
- обеспечение мобилизационной готовности Вооруженных Сил;
- организация взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в области обороны.

Основополагающим документом, определяющим стратегические цели и задачи в области обороны, является военная доктрина Российской Федерации. Она утверждается Президентом РФ и отражает официальные взгляды на обеспечение военной безопасности государства.

В соответствии с действующей Военной доктриной, утвержденной Указом Президента РФ от 25 декабря 2014 года №2976, основными угрозами военной безопасности Российской Федерации являются:

- размещение иностранных военных баз и контингентов вблизи границ Российской Федерации;
- расширение военных блоков и союзов в ущерб безопасности России;
- распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- международный терроризм и экстремизм.

Военная доктрина также определяет основные направления развития Вооруженных Сил РФ, включая модернизацию военной техники, повышение боевой готовности и совершенствование системы управления.

Мобилизационная подготовка и мобилизация являются важными элементами государственного управления в сфере обороны. Федеральным законом от 26 февраля 1997 года №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» установлены правовые основы мобилизационной подготовки и мобилизации.

Вышеуказанный закон определяет порядок проведения мобилизационной подготовки, включая создание мобилизационных резервов, подготовку экономики страны к работе в условиях военного времени, а также организацию мобилизационной работы в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

Мобилизация представляет собой комплекс мероприятий по переводу экономики страны, органов государственной власти и Вооруженных Сил на работу в условиях военного времени. Она может быть общей или частичной и объявлена в случае угрозы агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Российская Федерация принимает активное участие в международном сотрудничестве в области обороны и безопасности. Основными направлениями международного сотрудничества являются:

- участие в международных организациях (Организация Объединенных Наций (ООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС);

- заключение международных соглашений и договоров в области разоружения, предотвращения распространения оружия массового уничтожения и контроля над вооружениями;

- проведение совместных учений и операций по поддержанию мира и безопасности.

Российская Федерация также является активным сотрудником с другими государствами в рамках двусторонних и многосторонних соглашений, направленных на укрепление международной безопасности и стабильности.

Несмотря на наличие развитой нормативно-правовой базы, в сфере государственного управления обороной существуют определенные проблемы, которые требуют решения. К ним относятся:

- необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в области обороны, в том числе уточнение полномочий органов государственной власти;

– повышение результативности совместной работы между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в области обороны;

– усовершенствование системы мобилизационной подготовки и мобилизации, включая создание современных мобилизационных резервов и повышение готовности экономики к работе в условиях военного времени;

– укрепление международного сотрудничества в области обороны и безопасности, включая участие в международных организациях и заключение новых международных договоров и соглашений.

Правовое регулирование государственного управления в сфере обороны Российской Федерации является важным элементом обеспечения национальной безопасности и обороноспособности страны. Действующая нормативная правовая база, включающая Конституцию РФ, федеральные законы, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, создает основу для эффективного управления обороной. Однако для дальнейшего совершенствования системы государственного управления в данной области необходимо продолжать работу по совершенствованию законодательства, повышению эффективности взаимодействия между органами государственной власти и укреплению международного сотрудничества.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.02.2025).

2. Федеральный закон от 31 мая 1996 года №61-ФЗ «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №23. – Ст. 2750.

3. Федеральный закон от 26 февраля 1997 года №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – №9. – Ст. 1014.

4. Федеральный закон от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №13. – Ст. 1475.

5. Федеральный закон от 27 мая 1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №22. – Ст. 2331.

6. Указ Президента РФ от 25 декабря 2014 года №2976 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №52 (часть I). – Ст. 7547.

7. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2016 года №1294 «Об утверждении Положения о Министерстве обороны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – №50. – Ст. 7086.

8. Глухов Е.А. Правовые аспекты управления организационным взаимодействием в сфере обороны и военной безопасности // Lex Russica. – 2022. – №11 (192) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-aspekty-upravleniya-organizatsionnym-vzaimodeystviem-v-sfere-oborony-i-voennoy-bezopasnosti> (дата обращения: 02.02.2025).

9. Станкин А.Н. Военная безопасность: проблемы правового регулирования / А.Н. Станкин // Юридическая наука и практика: вестник Нижегородской академии МВД России. – 2022. – №1 (57) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/voennaya-bezopasnost-problemy-pravovogo-regulirovaniya> (дата обращения: 02.02.2025).

10. Ковалёв А.А. Международное право в обеспечении военной безопасности / А.А. Ковалёв // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2013. – №1 (45) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-pravo-v-obespechenii-voennoy-bezopasnosti> (дата обращения: 02.02.2025).